

## 2. ТИПИЧНЫЕ ПРОЯВЛЕНИЯ НЕРАВЕНСТВА

Анализ типичных проявлений неравенства в Беларуси невозможен без учета истории страны и особенностей современного нацистроительства.

После обретения независимости в Беларуси были возможны разные модели развития, и специалисты обычно выделяют два основных подхода к белорусскому нацистроительству, которым соответствуют два типа идентичностей, характеризующиеся ориентацией либо в западном, либо в восточном (российском) направлении, а также различные промежуточные или комбинированные варианты этих идентичностей.<sup>50</sup>

Проделанный Н. Лещенко анализ двух основных стратегий нацистроительства (она их называет «национальным» и «советским») показывают, что в их основе лежат разные мифы о происхождении белорусов (смешение балтийских и славянских племен/только славянское происхождение), различия в фокусе исторических мифов (Великое княжество Литовское/Древняя Русь), несхожие представления о кульминационных моментах истории (средневековые битвы с крестоносцами и русскими/Великая Отечественная война<sup>51</sup>), о враге («капиталистический Запад»/«российские имперские амбиции») и даже о языке (белорусский язык старой грамматической системы/русский язык). Будущее видится либо в интеграции на Запад, в Евросоюз, либо в форме интеграции с Россией; в экономическом плане либеральные экономические реформы противопоставляются экономике, контролируемой государством.<sup>52</sup>

В настоящее время для Президента А. Лукашенко в рамках официального проекта нацистроительства характерна экономическая интеграция

---

50 Hanp., Buhr, R. L., Shadurski, V. and Hoffman, S., "Belarus: an Emerging Civic Nation?", *Nationalities Papers*, May 2011, Vol. 39 (3); Bekus, N., "East, West or "In Between"? Three Post-Communist Concepts of the Belarusian Nation", in Maxwell, A. (ed.), *The East-West Discourse: Symbolic Geography and its Consequences. Nationalisms across the Globe*, Vol. 8, Oxford, Bern, Berlin, Bruxelles, Frankfurt am Main, New York, Wien, 2011.

51 Великая Отечественная война – официальный термин, используемый в Беларуси и в ряде других стран для обозначения участия СССР во Второй мировой войны в 1941–1945 гг.

52 Leshchenko, N.A., "Fine Instrument: Two Nation-Building Strategies in Post-Soviet Belarus", *Nations and Nationalism*, 2004, Vol. 10 (3), p. 339.

с Россией. Однако наряду с этим он не отказывается от попыток укрепления белорусского суверенитета, что во многом лишает прозападную оппозицию важного фактора для возможной мобилизации потенциальных сторонников.<sup>53</sup> Все это не отменяет того обстоятельства, что на фоне мирового финансового кризиса экономическая зависимость Беларуси от России только возрастала,<sup>54</sup> равно как и то, что межгосударственные отношения между Россией и Беларусью отнюдь не были всегда безоблачны после 1994 года.

Нет никаких сомнений, что для значительной части белорусского общества Президент А. Лукашенко персонифицирует порядок и стабилизацию после социально-экономических потрясений начала 1990-х гг., когда у власти находились оппозиционные ныне силы.<sup>55</sup> Специалисты отмечали также харизматичность фигуры А. Лукашенко.<sup>56</sup> Белорусский режим, судя по всему, в последние годы успешно расширял свой социальный базис, когда апеллировал именно к восточному, «советскому», или пророссийскому типу идентичности. Исследования 2004 года показали, что «европейцами» в какой-то или значительной степени ощущали себя соответственно 9 и 25% белорусских респондентов.<sup>57</sup> В рамках другого исследования в 2007 году респондентам было предложено выбирать между двумя вариантами: объединение с Россией или вступление в Евросоюз. Первый вариант выбрали чуть менее половины респондентов, второй – около трети. Также и другие

---

53 Bohdan, S., "Belarus Reloaded. Evolution of Belarusian Culture and Different Projects of Belarus", in Dynko, A., *The Generation Gap, or Belarusian Differences in Goals, Values and Strategy*, Warsaw: Elipsa, 2008, p. 133.

54 Международный Валютный Фонд, *Доклад МВФ по стране № 12/113*, май 2012 года, С. 4, имеется на: <http://www.imf.org>.

55 Ioffe, G., "Nation-Building in Belarus: A Rebuttal", in *Eurasian Geography and Economics*, 2007, Vo. 48 (1), p. 68.

56 Bugrova, I., *Politische Kultur in Belarus. Eine Rekonstruktion der Entwicklung vom Großfürstentum Litauen zum Lukaschenko-Regime. Untersuchungen des FKKS 18/1998, Forschungsschwerpunkt Konflikt- und Kooperationsstrukturen in Osteuropa an der Universität Mannheim*, Oktober 1998, S. 41.

57 Процент от респондентов, давших определенный ответ на вопрос. Опрос проводился в марте-апреле 2004 года по репрезентативной выборке (1597 чел.): Korosteleva, J. and White, S., "Feeling European': the View from Belarus, Russia and Ukraine", *Contemporary Politics*, 2006, Vol. 12 (2), table 1, имеется на: <http://eprints.gla.ac.uk/5266>.

исследования свидетельствуют о «восточной ориентации» большей части белорусского общества.<sup>58</sup>

Продвигая свой проект нациестроительства, нынешний белорусский президент рассматривает «конкурирующие» проекты, представленные политической оппозицией, как предательство национальных интересов ради стран Запада. Например, в начале 2013 года, отвечая на вопрос журналистки, с кем из оппозиционных политиков он готов дискутировать, не рассматривая их как представителей «пятой колонны», Президент А. Лукашенко сказал:

*Что касается так называемых, как вы сказали, оппозиционных кандидатов, я, как белорус, их на каких-то руководящих постах в Беларуси вообще видеть не хочу. Понимаете? Это предатели интересов белорусского народа. А я хочу видеть людей, которые борются за независимую страну! Не просто языком ляпают, говоря об этой борьбе, а реально борются за свою страну!*<sup>59</sup>

Рассматривая законы и практику белорусских властей в отношении любой общественной активности, надо учитывать также «оранжевую революцию» в соседней Украине в 2004 году.<sup>60</sup> Белорусские власти

---

58 Данные общенационального опроса по репрезентативной выборке (январь 2007 года) приводятся по: Bekus, N., *European Belarus versus State Ideology: Construction of the Nation in the Belarusian Political Discourses, Working Paper No. 1*, Warsaw: Polish Academy of Sciences, Institute of Philosophy and Sociology, 2008, p. 22.

59 *Пресс-конференция Президента Беларуси Александра Лукашенко белорусским и зарубежным средствам массовой информации*, 15 января 2013 года, Президент Республики Беларусь, имеется на официальном сайте: <http://president.gov.by/press140878.html>.

60 «Оранжевой революцией» обычно называют события конца 2004 – начала 2005 гг. в Украине. Оппозиционный кандидат В. Ющенко не признал поражения своему сопернику – тогдашнему премьер-министру В. Януковичу – по итогам второго тура президентских выборов. В Киеве начались массовые уличные акции протеста сторонников оппозиции, которые считали результаты второго тура голосования сфальсифицированными. Наблюдатели обычно признают особую роль, которую в организации акций протеста сыграли неправительственные организации оппозиционной ориентации. В итоге, украинский Верховный Суд постановил повторно провести второй тур голосования, на котором победа досталась В. Ющенко. В Янукович стал лидером украинской оппозиции, но победил на следующих президентских выборах в 2010 году. Восточноевропейские политологи называют «оранжевую революцию» и схожие события в других странах «цветными революциями».

оценивают события в Киеве, прежде всего, как пример смены режима, причем проведенный в контексте выборов западными институтами через поддержку местных общественных организаций.<sup>61</sup> Сталкиваясь в последние годы с массовыми уличными акциями уже в самой Беларуси, власти проявляют повышенное беспокойство и еще более решительно ограничивают возможности оппозиционно настроенных общественных организаций (хотя подобные тенденции отмечались еще задолго до 2004 года). Эти ограничения, однако, касаются всех без исключения общественных групп, даже тех, что не имеют своей явной политической повестки дня.

Все это объясняет специфику основных проявлений неравенства и дискриминации в Беларуси: общественные организации любых групп меньшинств и групп интересов сталкиваются со спорными по стандартам демократического общества ограничениями свободы ассоциации, собраний, слова и религии. В группу риска могут входить любые группы, которые являются носителями «неправильности», с точки зрения официальных подходов и/или большинства населения, которые явно или потенциально выступают в поддержку альтернативных проектов нацистроительства в Беларуси. Такие «оппозиционные» сообщества зачастую ассоциируются с определенной этничностью, языком или религией. В первой части настоящего раздела доклада мы рассмотрим примеры неравенства в отношении религиозных, языковых и этнических групп.

В настоящее время Президент А. Лукашенко проводит экономическую политику с опорой преимущественно на консервативные элементы общества, противопоставляя свою программу развития общественно-экономической либерализации западного типа. Сверхцентрализованное, с явными авторитарными тенденциями, Белорусское государство, безраздельно контролирующее экономику, вольно и невольно способству-

---

61 Выступая в 2005 году с ежегодным посланием белорусскому народу и Национальному собранию, Президент А. Лукашенко заявил: «Мы категорически не приемлем сценарии «демократической смены» политических элит, неугодных Западу. Все эти «цветные революции» – никакие не революции. Это открытый бандитизм под видом демократии. Лимит таких «революций» белорусский народ полностью исчерпал в прошлом столетии». БЕЛТА, «Цветные революции» – это бандитизм под видом демократии, считает А. Лукашенко», БЕЛТА, 16 апреля 2005 года, имеется на: [www.belta.by](http://www.belta.by).

ет консервации имеющихся традиционалистских и патерналистских подходов к тем социальным группам, которые страдали и продолжают страдать от неравенства на рынке труда и в других сферах общественной жизни. Терпимость общества к менее распространенным стилям жизни и формам семейных отношений остается на достаточно низком уровне. Во второй части главы 2 доклада мы представим примеры неравенства между мужчинами и женщинами, в отношении инвалидов и людей, живущих с ВИЧ, а также на основании сексуальной ориентации.

Третья часть настоящего раздела доклада будет посвящена примерам неравенства на основании оппозиционных политических взглядов и деятельности. В завершающей четвертой части мы коротко рассмотрим факторы бедности и гражданства в контексте равенства и недискриминации в Беларуси.

## 2.1 Неравенство на основании религии, языка и этничности

Наблюдаемые в Беларуси примеры неравенства на основании религии, этничности и языка имеют важные исторические предпосылки, но также во многом определяются сложившейся сегодня политической ситуацией.

Историки обычно указывают на крайнюю слабость этнической идентичности основного населения в Беларуси на рубеже XIX–XX вв. Население городов состояло преимущественно из евреев, а также поляков и русских, а небогатое сельское население – из белорусов, что откладывало отпечаток на культурные процессы в урбанистической среде.<sup>62</sup> На рубеже веков идея национальной культуры использовалась как средство достижения большего участия в политической и социальной жизни.

---

62 По данным переписи 1897, года лица иудейского вероисповедания составляли более половины (52%) суммарного состава городского населения Минской, Могилевской, Витебской и Виленской губерний Российской империи, т.е. губерний, в состав которых входила большая часть нынешней территории Беларуси. Каждый седьмой житель городов в этих губерниях был католиком, а прочие, в основном, православными. Весьма значительная доля католиков проживала в «литовской» Виленской губернии (34%), единственной из четырех перечисленных выше губерний, где лица иудейского вероисповедания не были в 1897 году большинством городского населения (44%). О распределении населения по вероисповеданиям и регионам: ВШЭ, *Первая всеобщая перепись населения Российской Империи 1897 года*. Институт демографии Национального исследовательского университета «Высшая школа экономики», база данных на: <http://demoscope.ru>.

Идея белорусской государственности была в какой-то степени реализована в рамках СССР в форме союзной республики. Наследие советского периода крайне противоречиво. С одной стороны, страна пережила масштабную модернизацию как в сфере экономики (т.ч. промышленность), так и в сфере образования и культуры. С другой стороны, национальная интеллигенция во многом стала жертвой сталинских чисток, а урбанизация сопровождалась интенсивной языковой русификацией.<sup>63</sup> Как будет показано ниже, активная политика белорусизации общественной жизни, прежде всего в сфере языковой политики, была почти полностью свернута при Президенте А. Лукашенко.

Логика выбранной властями стратегии нациестроительства делает упор на православии как основной религии и на русском языке как предпочтительном языке публичной коммуникации, что в условиях неразвитой демократической политической культуры ставит в неравное положение представителей других религиозных групп и многих белорусскоязычных жителей страны. При этом представители всех без исключения религиозных, этнических и языковых групп сталкиваются с ограничительным подходом властей к вопросу реализации свободы ассоциации, слова и собраний (а верующие также с ограничениями свободы религии). Как будет показано ниже, представители некоторых этнических и языковых групп могут страдать от политизации властями Беларуси вопросов, связанных с реализацией ими своих прав, равно как и могут сталкиваться с традиционными для Беларуси моделями неравенства, которые лишь усиливаются отсутствием государственной политики в ряде областей.

### **2.1.1 Религия или верования**

Белорусские власти проводят различия между пятью «традиционными» религиями, во главе с православием, и прочими религиями, как в законодательстве, так и в административной практике. Распространение протестантских организаций и организаций «восточных» религий зачастую трактуется властями как проявление религиозной экспансии, прежде всего, со стороны стран Запада. Негативный образ протестан-

---

63 См., напр., Гапова, Е., "On Nation, Gender and Class Formation in Belarus... and Elsewhere in the Post-Soviet World", *Nationalities Papers*, 2002, Vol. 30 (4), pp. 642–644.

тов у части белорусского населения является, во многом, следствием еще советской антирелигиозной пропаганды. «Новые религиозные движения» обычно рассматриваются как религии, привнесенные извне, пропагандирующие чуждое белорусам мировоззрение. Из нехристианских религиозных организаций дискриминационное отношение со стороны государства испытывают те «новые религиозные направления», которые оцениваются властями как «псевдорелигиозные». Тем не менее, с определенными сложностями сталкиваются и представители «традиционных» конфессий.

В данной части доклада, посвященной религиозным группам, мы используем в качестве эталона общепризнанные международные нормы в сфере религиозной жизни в контексте соблюдения принципов равенства и недискриминации. Среди прочих международных обязательств Беларуси следует особо выделить соответствующие положения Международного пакта о гражданских и политических правах (МПГПП), ратифицированного Беларусью.<sup>64</sup>

Часть 1 статьи 18 Пакта провозглашает право каждого человека на свободу мысли, совести и религии. Это право включает свободу иметь или принимать религию или убеждения по своему выбору и свободу исповедовать свою религию и убеждения как единолично, так и сообща с другими, публичным или частным порядком, в отправлении культа, выполнении религиозных и ритуальных обрядов и учении. Часть 3 этой же статьи устанавливает, что свобода исповедовать религию или убеждения подлежит лишь ограничениям, установленным законом и необходимым для охраны общественной безопасности (*public safety*), порядка, здоровья и морали, равно как и основных прав и свобод других лиц.

Мониторинговый орган для МПГПП – Комитет по правам человека – опубликовал в 1993 году развернутое Замечание общего порядка (ЗОП) № 22, касающееся статьи 18 Пакта.<sup>65</sup> В пункте 2 комментария особо подчеркивается, что данная статья по сфере применения не ограничена только традиционными религиями или религиями институционально

---

64 О международно-правовых обязательствах Беларуси: см. Главу 3 доклада.

65 Human Rights Committee, *General Comment No. 22: The Right to Freedom of Thought, Conscience and Religion (Art. 18)*, UN Doc. CCRP/C/21/Rev.1/Add.4, 1993.

или в практическом плане схожими с традиционными религиями. Комитет «относится с озабоченностью» к любым попыткам дискриминировать какую-либо религию по любой причине, включая то, что они «недавно созданы или представляют религиозное меньшинство, или что они могут испытывать враждебность со стороны доминирующего религиозного сообщества».

В пункте 8 ЗОП Комитет подчеркивают, что часть 3 статьи 18 Пакта не следует толковать расширительно и что перечень ограничений является конечным и не включает, например, национальную безопасность (national security). Более того, ограничения должны применяться лишь для тех целей, для которых они предназначались, и они должны быть напрямую связаны. Важно, чтобы такие ограничения были бы пропорциональны той особой необходимости, которой они были обусловлены. Сами по себе ограничения не могут применяться с дискриминационной целью или применяться дискриминационным образом.

В пункте 9 ЗОП Комитет указывает на статью 26 Пакта, которая устанавливает равенство всех людей перед законом, на равную защиту закона и на запрет дискриминации на основании религии. Недопустимо неравное обращение последователей традиционных религий или религий большинства и всех прочих (включая неверующих). Комитет особенно указывает на недопустимость ограничения права для этнических, религиозных и языковых меньшинств совместно с другими членами той же группы пользоваться своей культурой, исповедовать свою религию и исполнять ее обряды, а также пользоваться родным языком (ст. 27 МПГПП).

### ***Конфессиональная история Беларуси до обретения независимости***

Официальная христианизация территории современной Республики Беларусь, бывшей тогда частью древнерусского государства (Киевской Руси), началась с крещения кн. Владимира Святославовича в 980-х гг. Созданная Русская митрополия с центром в Киеве находилась в подчинении Константинопольского патриарха. Официальной датой принятия христианства в Беларуси является 992 год, когда при сыне Владимира кн. Изяславе была создана Полоцкая епархия. Однако еще долго сохранялись языческие верования населения, особенно



за пределами городов. После «Великого раскола»<sup>66</sup> существовавшая на территории Беларуси церковь стала относиться к «восточной» (православной) ветви христианства. Заметных конфессиональных изменений не произошло, когда территория нынешней Беларуси вошла в состав тогда еще преимущественно языческого Великого княжества Литовского.<sup>67</sup> Более того, на территории распавшегося древнерусского государства еще долгое время сохранялось церковное единство поверх новых государственных границ. Однако со временем это единство было утрачено. Позднее в едином польско-литовском государстве местное население стало испытывать значительное давление со стороны доминирующей католической и позднее также униатской церковью: первоначально католичество стало активно распространяться среди аристократии и дворянства Великого княжества, а после церковной Брестской унии 1596 года<sup>68</sup> – уже простое население белорусских земель из православия стало переводиться в униатство, причем не всегда добровольно. Единственной православной епархией в период с 1633 по 1793 гг. была Могилевская епархия с кафедральным центром в Могилеве-на-Днепре.<sup>69</sup>

На момент разделов Польши в конце XVIII века и распространения на территорию современной Беларуси российской юрисдикции, большая часть сельского населения являлась уже униатами (греко-католиками), в то время как высшие слои общества, как правило, принадлежали к католической церкви. В это время униаты составляли примерно

---

66 Великий раскол – традиционно используемый термин для событий, связанных с разделением вселенской христианской церкви на «восточную» (православную) и «западную» (католическую) в 1054 году.

67 Назаренко, А., «Православие на Руси до монгольского нашествия» // БРЭ, Т. «Россия», М.: БРЭ, 2004, С. 211–212; «История Белорусской Православной Церкви» // *Официальный портал Белорусской православной Церкви*, имеется на: [http://www.church.by/ru/istoria\\_belorusskoy\\_cerkvi](http://www.church.by/ru/istoria_belorusskoy_cerkvi).

68 Заключенная в октябре 1596 года на церковном соборе в г. Бресте уния означала присоединение к римско-католической церкви ряда епископов и епархий православной Киевской митрополии на территории Речи Посполитой. Уния привела к гонениям на традиционное православие в польско-литовском государстве.

69 Назаренко, А., «Православие в середине 13 – середине 15 вв.» // БРЭ, Т. «Россия», М.: БРЭ, 2004, С. 212–214; «История Белорусской Православной Церкви» // *Официальный портал Белорусской православной Церкви*, имеется на: [http://www.church.by/ru/istoria\\_belorusskoy\\_cerkvi](http://www.church.by/ru/istoria_belorusskoy_cerkvi).

70% белорусского населения, католики – 15%, православные – 6%.<sup>70</sup> В 1839 году в Полоцке состоялся собор униатского духовенства, по итогам которого униатская церковь вошла в состав Русской Православной Церкви,<sup>71</sup> которая имела в Российской империи статус государственной. Католицизм сохранил свои позиции, особенно среди местного дворянского, а также польского или полонизированного населения.

После указа о веротерпимости 1905 года часть православных верующих в «западных губерниях» перешла из православия в католицизм.<sup>72</sup>

По итогам Советско-польской войны 1919–1920 гг. западная часть территории современной Беларуси оказалась под польской юрисдикцией. Польская администрация, особенно в 1930-е гг., проводила политику с целью «дерусификации» и «полонизации» местной православной церкви.<sup>73</sup> Заметно усилилось влияние Ватикана, заключившего конкордат с польским государством. В целом, православные в 1931 году составляли 11,8% всего населения Польши (католики – 64,8%).<sup>74</sup> На практике международные соглашения и обязательства Польши в сфере прав меньшинств не защитили местную православную церковь от экспроприаций, разрушений, конфискаций и попыток миссионерской деятельности католической церкви: из 398 православных церквей, имевшихся в Польше в 1914 году, к 1939 году осталось всего 51.<sup>75</sup>

---

70 Алейникова, С., «Динамика социальной ситуации в конфессиональном пространстве Беларуси» // Можейко, М. (отв. ред.), *Этносоциальные и конфессиональные процессы в современном обществе*, Гродно: ГрГУ, 2010, С. 276.

71 Цыпин, В., «Русская Православная Церковь в последней трети 18 – середине 19 вв.» // *БРЭ*, Т. «Россия», М.: БРЭ, 2004, С. 218.

72 Зырянов, П., «Церковь в период трех революций» // Клибанов, А. (ред.), *Русское православие*. Вехи истории, М: ИПЛ, 1989, С. 397–398.

73 Цымбал, А., «Да пытання аб нацыянальным характары Прусаўскай Царквы ў Заходняй Беларусі (1921–1939 гг.)» // *Этносоциальные и конфессиональные процессы в современном обществе*, Гродно: ГрГУ, 2010, С. 268–270.

74 Gerhardt, S., *Polska Polityka Wschodnia. Die Außenpolitik der polnischen Regierung seit 1989 gegenüber den östlichen Nachbarstaaten Polens (Russland, Litauen, Weißrussland, Ukraine)*. Dissertation zur Erlangung des Doktorgrades der Philosophie im Fachbereich III der Universität Trier, 30. November 2003, S. 37.

75 *Ibid.*, S. 43.

Одновременно с этим в Восточной Беларуси, вошедшей в состав СССР в качестве Белорусской Советской Социалистической Республики (БССР), православная церковь, как и везде в стране, подвергалась гонениям со стороны атеистического советского режима. Несмотря на массированную атеистическую пропаганду, 42% взрослого населения СССР называли себя православными в рамках переписи 1937 года. В годы сталинских чисток в 1937–1939 гг. по всему СССР было репрессировано большинство клириков Русской Православной Церкви (РПЦ).<sup>76</sup> К началу Второй мировой войны в Восточной Беларуси действовало только две православные церкви.<sup>77</sup> Деятельность католической церкви на территории СССР была почти полностью парализована к концу 1930-х гг.: в огромной стране оставалось только 16 священников и ни одного католического епископа.<sup>78</sup>

После Второй мировой войны давление советских властей на православную и католическую церковь несколько ослабло, что затронуло и Белорусскую ССР, в которую входили уже нынешние восточные и западные части республики. В 1946 году на Львовском соборе униатской церкви было принято решение об упразднении Брестской унии 1596 года, а в августе 1949 года в РПЦ влились униатские приходы Закарпатья.<sup>79</sup> Это, по сути, поставило вне закона униатскую церковь на советской территории, хотя подпольные униатские приходы продолжали существовать, особенно в Украинской ССР. По характеристике С.Алейниковой, в разные периоды советская религиозная политика претерпевала изменения, «переходя от репрессивно-запретительной к либеральной вплоть до относительной стабилизации и мирного течения социальных процессов начиная с 70-х годов XX века».<sup>80</sup>

---

76 Васильева, О. и Журавский, А., «Русская Православная Церковь в СССР» // *БРЭ*, Т. «Россия», М.: БРЭ, 2004, С. 221–222.

77 См. «История Белорусской Православной Церкви» // *Официальный портал Белорусской православной Церкви*, имеется на: [http://www.church.by/ru/istoria\\_beloruskskoj\\_cerkvi](http://www.church.by/ru/istoria_beloruskskoj_cerkvi).

78 Петрушко, В., «Католицизм» // *БРЭ*, Т. «Россия», М.: БРЭ, 2004, С. 229.

79 Гордиенко, Н., «Православие в советском обществе. Основные этапы эволюции» // Клибанов, А. (ред.), *Русское православие: Вехи истории*, М.: ИПЛ, 1989, С. 652.

80 Алейникова, С., «Динамика социальной ситуации в конфессиональном пространстве Беларуси» // Можейко, М. (отв. ред.), *Этносоциальные и конфессиональные процессы в современном обществе*, Гродно: ГрГУ, 2010, С. 278.

### **Конфессиональная ситуация после обретения независимости**

В настоящее время доминирующая Белорусская Православная Церковь относится к РПЦ (в качестве экзархата<sup>81</sup>). Православие является крупнейшей конфессией, за ним следует католицизм. Массового перехода/возвращения в униатство (подобного тому, что наблюдалось в 1990-е гг. на западе Украины) в Беларуси не наблюдалось: к началу 2012 года в стране было зарегистрировано всего 15 общин греко-католической церкви.<sup>82</sup>

Согласно мониторингу Информационно-аналитического центра (ИАЦ), в 2010 году 78% респондентов отнесли себя к православным, 12% к католиками, 1% к протестантам, 0,5% к иудаистам и столько же к мусульманам. 6% респондентов не отнесли себя ни к одной конфессии. По тем же данным в Бога верили 69% жителей Беларуси, в сверхъестественные силы 4%. Свое отношение к вере не смог однозначно определить каждый пятый. Семь процентов указали, что не являются верующими.<sup>83</sup> По мнению авторов мониторинга,

*расхождение данных о конфессиональном составе населения (92%) с данными о количестве верующих [в Бога или сверхъестественные силы] (73%) указывает на особенности религиозной самоидентификации в белорусском обществе, выходящей за рамки культового поведения.<sup>84</sup>*

Согласно тем же данным за 2010 год 57% респондентов следует общепринятой традиции отмечать отдельные религиозные праздники. Активны в реализации своих религиозных убеждений 11% респондентов: 6% постоянно участвуют в богослужениях, 4,5% – в отправлении всех

---

81 Экзархат – зарубежная церковная административно-территориальная единица во главе с наместником (экзархом) патриарха.

82 Аппарат Уполномоченного по делам религий и национальностей, *Количество религиозных общин в Республике Беларусь (по состоянию на 1 января 2010 года)*, имеется на: <http://www.belarus21.by>.

83 Гусева, А. (ред.), *Республика Беларусь в зеркале социологии. Сборник материалов социологических исследований за 2010 г.*, Минск: Белорусский дом печати, 2011, С. 73.

84 Там же.

обрядов и таинств, а 0,5% – являются священнослужителями или проповедниками.<sup>85</sup>

Согласно социологическим исследованиям степень религиозности белорусского населения возростала с конца 1980-х гг., при этом более высокий уровень религиозности неизменно наблюдался в Западной Беларуси.<sup>86</sup> Согласно опросам имеются различия между основными этническими группами в зависимости от религиозной принадлежности. Например, по данным опубликованного в 2005 году опроса, среди белорусов 84,7%, а среди русских 85,4% относили себя к православным; среди поляков православными считали себя 25%, а католиками – 69,4%. К католикам также относили себя 9,6% белорусов и 6,8% русских.<sup>87</sup>

По официальным данным, по состоянию на 1 января 2012 года в Беларуси было зарегистрировано 25 религиозных конфессий и направлений. Общая численность религиозных организаций в настоящее время достигла 3374. Всего по состоянию на 1 января 2012 года в республике зарегистрировано 3210 религиозных общин, больше всего в пограничной с Польшей Брестской области (739 общин).<sup>88</sup> Ниже в таблице приведены более точные данные на 1 января 2012 года.

---

85 Там же.

86 Верещагина, А., «Об особенностях развития этноконфессиональной структуры Беларуси» // Тишков, В., Степанов, В. (ред.), *Этнополитическая ситуация в России и сопредельных государствах в 2011 году. Ежегодный доклад*, М.: УОП ИЭА РАН, 2012, С. 259.

87 Мусіенка, С., «Этнаканфесіянальнае асяроддзе Рэспублікі Беларусь: стан і тэндэнцыі развіцця» // *Беларускі гістарычны часопіс*, 2005, № 9, С. 34–36.

88 Аппарат Уполномоченного по делам религий и национальностей, *Справка об этноконфессиональной ситуации в Республике Беларусь и сотрудничестве с соотечественниками за рубежом в 2011 году*, имеется на: <http://www.belarus21.by>.

*Таблица 1.1.  
Количество религиозных общин в Республике Беларусь,  
по состоянию на 1 января 2012 года*

<b>Наименование конфессии</b>	<b>Брестская обл.</b>	<b>Витебская обл.</b>	<b>Гомельская обл.</b>	<b>Гродненская обл.</b>	<b>Могилевская обл.</b>	<b>Минская обл.</b>	<b>г. Минск</b>	<b>Всего</b>
Православная церковь	375	272	215	194	127	349	38	1567
Старообрядческая церковь		18	2	1	7	3	2	33
Римско-католическая церковь	56	93	17	174	23	96	20	479
Католики латинского обряда							1	1
Греко-католическая церковь	3	3	1	2	1	1	4	15
Реформатская церковь							1	1
Лютеранская церковь		13	4	3	4	1	2	27
Евангельские христиане баптисты	94	38	26	20	40	50	18	286
Иоганская церковь				1				1
Новоапостольская церковь	3	3	5	6	2	1	1	21
Пресвитерианская церковь					1			1
Христиане веры евангельской	160	51	70	32	41	135	23	512
Христиане полного Евангелия	7	7	12	6	3	11	9	55
Христиане веры апостольской	7			3				10

Наименование конфессии	Брестская обл.	Витебская обл.	Гомельская обл.	Гродненская обл.	Могилевская обл.	Минская обл.	г. Минск	Всего
Церковь Христова	1			1	1		2	5
Мессианские общины	1		1					2
Адвентисты седьмого дня	18	14	12	7	6	10	6	73
Свидетели Иеговы	3	5	7	5	3	3	1	27
Мормоны		1			1		2	4
Иудейская религия	5	5	5	2	13	3	3	36
Прогрессивный иудаизм	2	4	3	2	2	1	3	17
Мусульманская религия	2	4	1	8	1	6	3	25
Бахаи	1	1	1		1		1	5
Кришнаиты	1	1	1	1	1		1	6
Армянская апостольская церковь							1	1
<b>Всего</b>	<b>739</b>	<b>533</b>	<b>383</b>	<b>468</b>	<b>278</b>	<b>667</b>	<b>142</b>	<b>3210</b>

Источник: Аппарат Уполномоченного по делам религий и национальностей,  
<http://www.belarus21.by>.

Имеются официальные сведения о росте числа религиозных общин в Республике Беларусь в 1988–2007 гг. В количественном плане больше всего увеличилось число общин у православной церкви (с 399 до 1399), у римско-католической церкви (с 121 до 440) и у христиан веры евангельской (с 39 до 493). Кроме того, быстро росла численность общин почти всех конфессий. Из официальных данных следует, что хотя большая часть общин появилась еще до 1996 года (1244), рост их численности наблюдался и позднее (944). Более половины всего роста численно-

сти общин было связано с деятельностью «традиционных» конфессий: православной (461), римско-католической (68) и лютеранской (22) церквей, а также иудаистов разных направлений (31) и мусульман (2). Однако быстро росла также, например, численность общин христиан веры евангельской (с 311 до 493).<sup>89</sup>

Быстрый рост числа протестантских (кроме лютеран) и прочих «нетрадиционных» общин не изменил общих конфессионально-демографических показателей. Представители властей указывают на малочисленность протестантских общин (20–25 чел.), создаваемых за пределами крупных населенных пунктов.<sup>90</sup>

После 2007 года наблюдается резкое замедление появления новых общин: с начала 2007 по 2010 гг. их появилось только 153. Более того, свыше 90% новых общин были зарегистрированы «традиционными» конфессиями, прежде всего православными и католиками. Например, проявлявшие ранее большую активность христиане веры евангельской основали только восемь новых общин.<sup>91</sup> Несколько ускорился процесс создания новых протестантских общин в 2011 году.<sup>92</sup>

Следует учитывать, что официальная статистика оперирует лишь данными о зарегистрированных общинах, в то время как незарегистрированных может быть в разы больше. Большой интерес к «новым религиозным движениям» («нетрадиционной религиозности») проявляют эксперты, связанные с православной церковью. Согласно мониторингу, проведенному Центром им. Иосифа Волоцкого, на 10 января 2008 года на территории Республики Беларусь действовали 398 организаций «новых религиозных движений», из них официально зарегистрировано было 13. На тот момент издавалось 96 наименований периодических изданий новых религиозных движений, распространялось 421 наиме-

---

89 Аппарат Уполномоченного по делам религий и национальностей, Сведения о количественном росте религиозных общин в Республике Беларусь (1988–2007 гг.), имеется на: <http://www.belarus21.by>.

90 См. выше сноску 88.

91 См. выше сноски 82 и 89. Расчеты авторов.

92 См. выше сноску 88.



нование.<sup>93</sup> Большинство новых религиозных движений появилось в Беларуси до 1994 года.<sup>94</sup>

Координацию работы с этническими и религиозными группами осуществляет Уполномоченный по делам религий и национальностей. Уполномоченный назначается на должность и освобождается от должности Президентом Республики Беларусь по предложению Совета Министров Республики Беларусь. Он осуществляет функции органа государственного управления и подчиняется правительству. Деятельность Уполномоченного обеспечивает аппарат, работники которого, кроме технического и обслуживающего персонала, являются государственными служащими. Первоочередными задачами Уполномоченного являются участие в разработке и реализация государственной политики в этноконфессиональной сфере и обеспечение прав граждан на свободу совести и свободу вероисповедания, защиты их прав и интересов независимо от отношения к религии и религиозной принадлежности, а также права на свободу объединения в религиозные организации. К числу задач Уполномоченного относится, кроме прочего, контроль деятельности религиозных организаций в части исполнения ими законодательства о свободе совести, вероисповедания и религиозных организациях, а также их уставов.<sup>95</sup>

С 2004 года при Уполномоченном действует Консультативный межэтнический совет. Под эгидой аппарата Уполномоченного принята Государственная программа развития конфессиональной сферы, национальных отношений и сотрудничества с соотечественниками за рубежом на 2011–2015 гг.<sup>96</sup> Из преамбулы части I Программы можно понять, что под «развитием конфессиональной сферы» понимается, прежде всего, оптимизация работы органов государственного управления, поддержание межконфессионального мира и согласия в обще-

---

93 Информационно-консультативный миссионерский Центр им. преп. Иосифа, игумена Волоцкого, *Статистика нетрадиционной религиозности в Беларуси*, 10 января 2008 года, имеется на: <http://sobor.by>.

94 Мартинович, В., *Динамика нетрадиционной религиозности в современной Беларуси*, имеется на: <http://sobor.by>.

95 Постановление Совета Министров Республики Беларусь от 15 июля 2006 года № 891 «Об утверждении Положения об Уполномоченном по делам религий и национальностей и его аппарате», П. 1–5.

96 См. подробнее в главе 3 настоящего доклада.

стве, а также содействие гражданам в реализации их прав и свобод в соответствующих областях. Программа предусматривает проведение целого ряда мероприятий в сфере нормативно-правового регулирования конфессиональной сферы, развития межконфессионального диалога, образования и науки, сохранения и развития историко-культурного наследия. Также в ней намечены мероприятия в сфере социальной защиты, благотворительной деятельности, содействия укреплению семьи, охраны материнства и детства.

### ***Государство и «традиционные» конфессии***

Закон «О свободе совести и религиозных организациях»<sup>97</sup> был принят 17 декабря 1992 года.<sup>98</sup> Позднее в него был внесен ряд поправок, самые важные – в 2002 году. Уже в преамбуле закон провозглашает свободу совести и свободу вероисповедания, а также право на равенство перед законом независимо от отношения к религии и равенство религий перед законом. Однако там же сделана отсылка к «традиционным конфессиям»: закон, кроме прочего, исходит из

*признания определяющей роли Православной церкви в историческом становлении и развитии духовных, культурных и государственных традиций белорусского народа; духовной, культурной и исторической роли Католической церкви на территории Беларуси; неотделимости от общей истории народа Беларуси Евангелическо-лютеранской церкви, иудаизма и ислама...*<sup>99</sup>

---

97 Закон Республики Беларусь от 17 декабря 1992 года № 2054–XII «О свободе совести и религиозных организациях».

98 В тексте настоящего доклада могут использоваться сокращенные версии официальных названий белорусских правовых актов, например, без указания его даты принятия, номера и без словосочетания «Республика Беларусь». Полное название всех использованных в настоящем докладе правовых актов см. в Библиографии. Большинство белорусских правовых актов доступно в интернете на русском языке на официальном портале [www.pravo.by](http://www.pravo.by). Все правовые акты цитируются в редакции, действовавшей на момент написания доклада, если особо не указано иное. Термины «Конституция» и «Основной закон» используются в докладе как взаимозаменяемые синонимы.

99 Закон Республики Беларусь от 17 декабря 1992 года № 2054–XII «О свободе совести и религиозных организациях», с поправками (преамбула).

Таким образом, православие увязывается собственно с белорусской идентичностью как основная религия этнических белорусов и населения Беларуси в целом. Иерархи православной церкви считают такой подход оправданным и обоснованным.<sup>100</sup> Уже в тексте закона обозначена определенная иерархия даже среди «традиционных» конфессий. Тем не менее сам принцип особого отношения к «традиционным» конфессиям вызвал публичное одобрение представителей Ватикана.<sup>101</sup>

Взаимоотношения между белорусским государством и православной церковью имеет особый характер. В июне 2003 года было подписано Соглашение о сотрудничестве между правительством Республики Беларусь и Белорусской Православной Церковью (БПЦ). Соглашение стало основой для разработки 14 программ сотрудничества между Белорусским экзархатом и заинтересованными министерствами и ведомствами, которые касаются самых разных сфер деятельности БПЦ.<sup>102</sup>

---

100 Можно привести в качестве примера выступление православного епископа Гродненского и Волковысского Артемия на научном семинаре. Согласно церковному иерарху, «крещение Руси князем Владимиром положило начало христианизации древнего общего восточнославянского государства и формированию на духовном фундаменте христианских православных ценностей определяющих черт образа жизни и менталитета восточнославянских народов – русских, украинцев, белорусов». Позднее в условиях Великого княжества Литовского православие «способствовало консолидации белорусского этноса, сохранению древнейшей духовной традиции, осмыслению культурных и этнических особенностей в сравнении с ближайшими соседями – литовцами, евреями, татарами, поляками». Позднее в условиях давления со стороны правящих римско-католических кругов Речи Посполитой «православная вера и Православная церковь становятся важным фактором национального самосохранения, сохранения самобытности белорусского народа, его языка и культуры». Кишчанка, А. (Арцёмій), «Роля Праваслаўнай царквы ў станаўленні матэрыяльнай і духоўнай культуры Беларусі» // Можейко, М. (отв. ред.), *Этносоциальные и конфессиональные процессы в современном обществе*, Гродно: ГрГУ, 2010, С. 16–17.

101 Например, на пресс-конференции 22 июня 2008 года в рамках визита в Беларусь Госсекретарь Ватикана кардинал Тарчизио Бертоне заявил, что, по его мнению, Закон «О свободе совести и религиозных организациях» «является хорошим законом, который отражает необходимость защиты, уважения прав пяти основных конфессий, традиционных для Беларуси». *Пресс-конференция Госсекретаря Ватикана кардинала Тарчизио Бертоне в Минске, 22 июня 2008 года*, Беларускі хрысціянскі партал, имеется на: <http://churchby.info>.

102 См. выше сноску 86, С. 260.

По мнению белорусского аналитика Ю. Шевцова,

*усиливающееся давление Запада на [Президента Беларуси] А. Лукашенко привело к усилению внутри правящего слоя Беларуси тех сил, что ориентированы на получение в России поддержки со стороны наиболее антизападных, националистических кругов. Сближение государства и православной церкви стало неизбежным. В Беларуси началось отступление от модели последовательно светского государства...*<sup>103</sup>

При этом следует учитывать, что укреплению позиций православия (равно как и русского языка) в Беларуси объективно способствуют интеграционные процессы на постсоветском пространстве, которые уже выходят за пределы одной только экономики.

### ***Принципы равенства и регулирование религиозной жизни***

Конституция Республики Беларусь гарантирует каждому равенство перед законом и право без всякой дискриминации на равную защиту прав и законных интересов (статья 22). Конституция допускает ограничение прав и свобод личности только в случаях, предусмотренных законом, в интересах национальной безопасности, общественного порядка, защиты нравственности, здоровья населения, прав и свобод других лиц (статья 23). Статья 16 провозглашает равенство религий и вероисповеданий перед законом и устанавливает, что взаимоотношения государства и религиозных организаций регулируются законом с учетом их влияния на формирование духовных, культурных и государственных традиций белорусского народа. Та же статья Конституции запрещает деятельность религиозных организаций, их органов и представителей, которая направлена против суверенитета Республики Беларусь, ее конституционного строя и гражданского согласия либо сопряжена с нарушением прав и свобод граждан, а также препятствует исполнению гражданами их государственных, общественных, семейных обязанностей или наносит вред их здоровью и нрав-

---

103 Шевцов, Ю., *Объединенная нация. Феномен Беларуси*, М: Европа, 2005, С. 52.

ственности. Непосредственно частной религиозной жизни касается статья 31 Основного закона:

*Каждый имеет право самостоятельно определять свое отношение к религии, единолично или совместно с другими исповедовать любую религию или не исповедовать никакой, выражать и распространять убеждения, связанные с отношением к религии, участвовать в отправлении религиозных культов, ритуалов, обрядов, не запрещенных законом.<sup>104</sup>*

Закон «О свободе совести и религиозных организациях» вновь провозглашает равенство религий и вероисповеданий перед законом (кроме преамбулы это зафиксировано в статье 6). Статья 8 Закона повторяет конституционный принцип, что взаимоотношения государства и религиозных организаций регулируются законом «с учетом их влияния на формирование духовных, культурных и государственных традиций белорусского народа». Государство не должно вмешиваться в деятельность религиозных организаций, если та не противоречит законодательству. Религиозные организации вправе участвовать в общественной жизни, но не в деятельности политических партий или других общественных объединений, преследующих политические цели. Свою цель государство видит в установлении «отношений терпимости и уважения между гражданами, исповедующими и не исповедующими религию, религиозными организациями различных вероисповеданий».

Статья 9 Закона подчеркивает светский характер национальной системы образования: «в учреждениях образования не допускаются создание и анонимная или иная противоречащая законодательству деятельность религиозных организаций». Хотя зарегистрированные религиозные организации могут создавать для религиозного просвещения детей и взрослых учебные группы и воскресные религиозные школы, они не могут использовать для этого помещения, принадлежащие государственным учреждениям образования.

---

104 Конституция Республики Беларусь (ст. 31).

Уголовный кодекс (УК) в статье 130 предусматривает ответственность за разжигание расовой, национальной или религиозной вражды или розни (наказывается при отсутствии дополнительных квалифицирующих признаков штрафом, или арестом на срок до шести месяцев, или ограничением свободы на срок до пяти лет, или лишением свободы на тот же срок).<sup>105</sup> Статья 190 УК криминализует умышленное прямое или косвенное нарушение, либо ограничение прав и свобод, либо установление прямых или косвенных преимуществ граждан в зависимости, кроме прочего, от отношения к религии (при условии причинения существенного вреда правам, свободам и законным интересам человека).

### ***Визовые ограничения для католического клира***

Особенностью белорусской ситуации, которая может сказываться на взаимоотношениях католической церкви с властями, является то, что зачастую в кругах политической оппозиции наблюдается критичное отношение к православной церкви как «инструменту влияния Москвы» и, напротив, положительное отношение к католической церкви, которая в истории Беларуси была одним из институтов, сопротивлявшихся этому влиянию. Также у части оппозиции в Беларуси сложилось представление об униатской (греко-католической) церкви как национальной (традиционной) религии белорусов, противостоящей угрозе как «русификации», которую несет в себе православная церковь, так и «полонизации», инструментом которой, как считается, является католичество.

У значительной части белорусского общества также традиционно сохраняются представления о католичестве как национальной религии поляков, в том числе и проживающих в Беларуси. Из этой посылки

---

105 Разница между арестом, ограничением свободы и лишением свободы объясняются в соответствующих статьях Уголовного кодекса Республики Беларусь. Арест состоит в содержании осужденного в условиях строгой изоляции и устанавливается на срок от одного до шести месяцев (ст. 54). Наказание в виде ограничения свободы назначается на срок от шести месяцев до пяти лет с направлением в исправительное учреждение открытого типа (ст. 55). Лишение свободы устанавливается на срок от шести месяцев до (в особых случаях) двадцати пяти лет. Совершеннолетним лицам отбывание наказания в виде лишения свободы назначается в исправительных колониях в условиях поселения, в исправительных колониях или в тюрьме (ст. 57).

исходят, видимо, и власти страны. Периодический рост напряженности между Беларусью и Польшей не мог не сказываться на взаимоотношениях властей с римско-католической церковью, которая играет большую роль в сохранении особой идентичности местного польского меньшинства.

Белорусский эксперт отмечал, что вскоре после изменения Закона «О свободе совести и религиозных организациях» в 2002 году

*было отказано в разрешении на миссионерскую деятельность примерно 100 ксендзам,<sup>106</sup> монахам и монахиням, наиболее радикально настроенным к колонизаторской деятельности через костел.<sup>107</sup> Костел был вынужден быстрее начать подготовку кадров для своего клира из числа граждан Беларуси, а сам клир, костяк которого составляют, в основном, иностранные граждане, стал очень осторожен в высказываниях и деятельности, которая могла быть истолкована как провокация межнациональной или межэтнической вражды. Для белорусского костела, который на протяжении сотен лет был социальным институтом, где формировалась и развивалась польская культура, это революционное преобразование.<sup>108</sup>*

Можно отметить, что в 1990-е гг. в некоторых белорусских костелах можно было увидеть польский государственный флаг. Закон «О свободе совести и религиозных организациях» ныне вводит прямой запрет на вывешивание в культовых зданиях государственной символики (ст. 8).

По официальным данным, около 2010 года в приходах римско-католической церкви в Республике Беларусь работали 407 священнослужителей, из которых 168 – иностранные граждане (в том числе 161 из

---

106 Ксендз – польский католический священник.

107 Костел – польский католический храм.

108 См. выше сноску 103, С. 52–53.

Республики Польша). Одной из проблем церкви власти считали значительную нехватку кадров священнослужителей из числа белорусских граждан. Подготовкой священнослужителей занимаются две работающие в Беларуси семинарии. Для работы в приходах на 2009 год епархиями римско-католической церкви было приглашено из-за границы на 12 священнослужителей и 4 монашествующих меньше, чем в 2008 году (по сравнению с 2007 годом число приглашенных уменьшилось на 26 священнослужителей и 15 монашествующих).<sup>109</sup>

По оценке международной правозащитной организации «Форум 18» в период с 2004 по 2012 гг. 2/3 из 33 иностранных граждан, которым запретили заниматься религиозной деятельностью в Беларуси, были католиками. В период между 2006 и 2008 гг. 12 ксендзов и 8 монахинь были вынуждены покинуть страну, но с 2009 года такие случаи становятся редкими. «Форум 18» отмечает попытки белорусских властей наладить более конструктивный характер взаимоотношений с католической церковью, ожидая от нее нейтралитета по отношению к политическому режиму.<sup>110</sup>

Тем не менее через выдачу виз белорусские власти могут по-прежнему оказывать воздействие на внутренние дела Белорусской католической церкви. Визовая политика властей, направленная на форсированную белорусизацию местной католической церкви, может рассматриваться как попытка вмешательства государства во внутренние дела религиозной организации. Общепризнанная связь между католицизмом и распространенным типом традиционной польской идентичности, а также с некоторыми сегментами политической оппозиции на практике означает, что ограничительный подход государства по отношению к католической церкви и ее клиру может рассматриваться как дискриминация некоторых жителей страны по сложному комплексу оснований, включающему наряду с собственно религией также этничность и политические взгляды.

---

109 Аппарат Уполномоченного по делам религий и национальностей, *О Римско-католической церкви в Республике Беларусь*, имеется на: <http://www.belarus21.by>.

110 Fagan, G., *Belarus: Religious Freedom Survey, January 2013*, Forum 18, имеется на: [http://www.forum18.org/Archive.php?article\\_id=1796](http://www.forum18.org/Archive.php?article_id=1796).



## **Государство и «нетрадиционные» конфессии**

Среди «традиционных» конфессий Закон «О свободе совести и религиозных организациях» упоминает только одну протестантскую – Евангелическо-лютеранскую – церковь. В то же время в Республике Беларусь с конца 1980 гг. наблюдается рост числа адептов различных протестантских церквей и представителей прочих конфессий, в том числе и новых для страны (например, «восточных» религий). На официальном сайте Президента Республики Беларусь указывается, что

*реализация принято[й] в 2002 году новой редакции Закона «О свободе совести и религиозных организациях» позволила укрепить государственные приоритеты в конфессиональной политике, не допустить распространение псевдорелигиозных, деструктивных организаций в республике.<sup>111</sup>*

Среди основных направлений в сфере борьбы с преступностью и иной противоправной деятельностью, направленной на причинение вреда национальной безопасности, власти Беларуси особо выделяют

*противодействие негативному влиянию религиозных организаций и их миссионеров, деятельность которых представляет угрозу для общественной безопасности, физического и психического здоровья граждан Республики Беларусь, имеет антигуманную и иную противоправную направленность.<sup>112</sup>*

Вопросы, связанные с религией, упомянуты также в Концепции национальной безопасности Республики Беларусь, утвержденной пре-

---

111 «Религия» // Официальный интернет-портал Президента Республики Беларусь, имеется на: <http://www.president.gov.by/press23736.html>.

112 Основные направления внутренней и внешней политики Республики Беларусь (п. 20). Это направление, однако, стоит на последнем месте. Закон Республики Беларусь от 14 ноября 2005 года № 60-З «Об утверждении Основных направлений внутренней и внешней политики Республики Беларусь».

зидентским указом в ноябре 2010 года.<sup>113</sup> В Концепции утверждается, что в Беларуси отсутствует основа для этнической, конфессиональной, расовой, политической дискриминации и нетерпимости, их отдельные проявления носят «несистемный и единичный характер» (п. 19). В разделе «Внутренние источники угроз национальной безопасности» среди таких источников в социальной сфере названо «функционирование сектантских и псевдорелигиозных групп» (правда, эта угроза стоит на последнем (14-м) месте в списке) (п. 32). Для нейтрализации внутренних и внешних угроз

*совершенствование государственной политики в области межнациональных и межконфессиональных отношений будет заключаться в обеспечении условий для укрепления единой общности «белорусский народ», воспитании уважения к другим национальностям, религиям и культурам, пресечении любых попыток разжигания национальной и религиозной розни.*<sup>114</sup>

Таким образом, в Концепции национальной безопасности прямо указано на угрозы, которые исходят от «новых религиозных движений», что предполагает и наличие особого подхода к ним по сравнению с «традиционными» конфессиями. Обращает на себя внимание использование термина «секта», которого нет в современном белорусском законодательстве. Использование этого термина характерно и для некоторых экспертов, связанных с доминирующими в Беларуси конфессиями. Традиционно, еще с советских времен, в разряд «сектантов» попадали, например, пятидесятники, свидетели Иеговы, мормоны, молокане.<sup>115</sup>

Закон «О свободе совести и религиозных организациях» различает как подвиды религиозных организаций религиозные общины (объ-

---

113 Указ Президента Республики Беларусь № 575 от 9 ноября 2010 года «Об утверждении Концепции национальной безопасности Республики Беларусь».

114 Концепция национальной безопасности Республики Беларусь (п. 52).

115 Молокане – это представители возникшей в России в XVIII веке религиозной группы, отрицающей обряды, иконы, иерархию православной церкви.

единение в пределах территории одного или нескольких населенных пунктов), религиозные объединения (образуются при наличии не менее десяти религиозных общин единого вероисповедания), а также монастыри и монашеские общины, религиозные братства и сестричества, религиозные миссии, духовные учебные заведения (ст. 13). Как будет показано ниже, общины и объединения наделены разным объемом прав. Конкретные положения Закона ставят в заведомо худшее положение новые для Беларуси конфессии, по сравнению с «традиционными» и крупными конфессиями. Кроме прочего, отдельные положения Закона, которые формально касаются всех религиозных организаций, могут существенно препятствовать прозелитизму новых конфессий.

Во-первых, законодательство устанавливает требования в отношении гражданства и «ценза оседлости», которые ставят в особо невыгодное положение именно новые для Беларуси религиозные течения. Так, религиозные общины образуются по инициативе не менее двадцати граждан Республики Беларусь, достигших восемнадцатилетнего возраста и постоянно проживающих в одном или нескольких населенных пунктах, имеющих смежные территориальные пределы, и действуют только на их территории. Руководителем общины может быть только белорусский гражданин (ст. 14). Религиозные объединения образуются при наличии не менее десяти религиозных общин единого вероисповедания, из которых хотя бы одна осуществляет свою деятельность на территории Республики Беларусь не менее двадцати лет. Если религиозное объединение образовано из религиозных общин, действующих в большинстве областей Республики Беларусь, то оно получает статус республиканского. Тем не менее деятельность такого объединения распространяется не на всю территорию республики, но лишь на территорию деятельности входящих в него религиозных общин (ст. 15). Требование наличия белорусского гражданства в таком контексте может также вести к косвенной дискриминации по этническому признаку: среди неграждан очевидным образом преобладают представители этнических меньшинств.

Во-вторых, статья 16 Закона «О свободе совести и религиозных организациях» устанавливает обязательность государственной регистрации религиозных организаций. Если религиозная община исповедует

ранее неизвестное в Беларуси вероучение, то к заявлению прилагается также

*сведения об основах этого вероучения и соответствующей ему культовой практики, в том числе об истории возникновения религии, исповедуемой данной общиной, о формах и методах ее деятельности, об отношении к браку и семье, образованию, исполнению государственных обязанностей, получению медицинской помощи последователями данной религии.*<sup>116</sup>

В-третьих, хотя Закон позволяет религиозным объединениям приглашать иностранных граждан и лиц без гражданства в целях занятия религиозной деятельностью в соответствующих религиозных объединениях (по общему правилу на один год с возможностью продления), это делается в порядке, установленном Советом Министров Республики Беларусь (ст. 29). Этим правом не наделены отдельные религиозные общины. Также Закон позволяет только религиозным объединениям создавать духовные учебные заведения для профессиональной подготовки священнослужителей, теологов и церковного персонала.

В-четвертых, хотя статья 26 Закона декларирует свободу распространения религиозной литературы, при ввозе такой литературы из-за рубежа и при ее поступлении в библиотечные фонды проведение государственной религиоведческой экспертизы является обязательным. Коммерческие организации по выпуску религиозной литературы и производству предметов культового назначения могут создаваться только религиозными организациями. При этом распространение религиозной литературы и других соответствующих материалов может осуществляться религиозными организациями либо в их помещениях, либо в иных отведенных им властями местах. Известны, например, случаи запрета на ввоз некоторых изданий свидетелями Иеговы, поскольку в них, по мнению властей, обсуждались политические вопросы, выходящие за рамки деятельности религиозной организации.<sup>117</sup>

---

116 Закон Республики Беларусь «О свободе совести и религиозных организациях» (ст. 17).

117 См. выше сноску 110.

Таким образом, несмотря на провозглашенное равенство, на уровне правовых актов отсутствует равенство между «традиционными» и крупными конфессиями и всеми прочими конфессиями, что может приводить к дискриминации жителей страны по религиозному признаку.

### ***Административные сложности при регистрации***

Статья 17 Закона «О свободе совести и религиозных организациях» среди предъявляемых для регистрации общины требований указывает на «документ, подтверждающий право размещения религиозной общины по месту нахождения, указанному в уставе». Требования к помещению раскрываются в соответствующих подзаконных актах. Имеющиеся ограничения нацелены, прежде всего, на «новые религиозные движения» и они хорошо вписываются в общие мероприятия по контролю над любыми объединениями жителей страны. Кроме чисто законодательных препятствий для регистрации, следует учитывать и ограничительные административные практики, которые не позволяют пройти регистрацию даже тем организациям, которые отвечают всем формальным требованиям закона. О практических проблемах, связанных с применением данных требований, свидетельствуют недавние Соображения Комитета ООН по правам человека по сообщению членов Минского объединения сознания Кришны. Авторы сообщения хотели зарегистрировать религиозное объединение, состоящее из нескольких общин, чтобы получить доступ к дополнительным правам по белорусскому законодательству (см. выше). Им было отказано в регистрации на том основании, что их офис не соответствует официальным требованиям. Комитет по правам человека заключил, что отказ в регистрации равен ограничению права авторов исповедовать религию (см. ниже). Подобный отказ также являет собой пример дискриминации по религиозному основанию.

**Пример 1.****Выдержка из Сообщения № 1207/2003****(дело о регистрации Минского объединения сознания Кришны)**

*Соображения, принятые Комитетом по правам человека на его 106-й сессии (11–29 июля 2005 года)\**

7.4 В настоящем деле ограничения, наложенные на право авторов [сообщения] исповедовать их религию, состоят из нескольких условий, которые связаны с регистрацией религиозного объединения. Одним из критериев, которому не смогли соответствовать авторы сообщения, являлось требование иметь подтвержденный официальный адрес, [помещения], которые соответствовали бы определенным стандартам безопасности здоровья и пожарной безопасности, необходимым для помещений, используемых для таких целей, как религиозные церемонии. Эти ограничения следует оценивать в свете тех последствий, которые те влекут за собой для авторов [сообщения] и для их религиозного объединения.

7.5 Комитет считает, что предварительное условие, согласно которому право религиозного объединения заниматься религиозной деятельностью зависит от наличия помещений, для которых соблюдаются соответствующие стандарты безопасности здоровья и пожарной безопасности, является ограничением, необходимым для охраны общественной безопасности, и пропорционально этой необходимости.

7.6 Комитет отмечает, однако, что Государство-участник не привело каких-либо аргументов касательно того, почему для целей части 3 статьи 18 [Международного Пакта о гражданских и политических правах] религиозному объединению для регистрации необходимо иметь официальный адрес, [помещения], которые не только соответствуют стандартам, которые требуются для центра администрирования объединения, но и те, что необходимы для помещений, которые используются для религиозных церемоний, ритуалов и других групповых мероприятий. Соответствующие помещения для этих целей могут быть получены после регистрации. Комитет также отмечает, что аргумент Государства-участника, приведенный в его комментариях к сообщению, что община авторов стремилась монополизировать представительство вишнуизма в Беларуси, не рассматривался в рамках процедур на национальном уровне. Принимая также во внимание

последствия отказа в регистрации, а именно невозможность занятия такой деятельностью, как учреждение образовательных заведений и приглашение иностранных религиозных прелатов посетить страну, Комитет заключает, что отказ в регистрации равен ограничению права авторов исповедовать религию согласно части 1 статьи 18 [Пакта], которое имеет непропорциональный характер и потому не отвечает требованиям части 3 статьи 18. Следовательно, были нарушены права авторов [сообщения], предусмотренные частью 1 статьи 18.

*\*Human Rights Committee, Communication No. 1207/2003: Belarus, 23 August 2005, Views of the Human Rights Committee under the Optional Protocol to the International Covenant on Civil and Political Rights, CCPR/C/84/D/1207/2003 (Malakhovsky and Pikul v. Belarus).*

### **Внеуставная деятельность и незарегистрированные организации**

Власти Беларуси в последние годы сумели замедлить рост числа протестантских организаций, а также распространение в стране новых религиозных направлений, что сказывается на статистике официально зарегистрированных общин (см. выше). Более того, за последние годы не была зарегистрирована ни одна новая конфессия.

Белорусское законодательство предусматривает ряд достаточно жестких мер, направленных на препятствование нарушению законодательства, касающегося деятельности религиозных организаций. Статья 9.9 Кодекса об административных правонарушениях<sup>118</sup> (КоАП) предусматривает, кроме прочего, ответственность за внеуставную деятельность религиозных организаций – штраф в размере от четырех до десяти базовых величин.<sup>119</sup>

Согласно сравнительно недавно принятой статье 193–1 Уголовного кодекса (УК) штрафом, или арестом на срок до шести месяцев, или лише-

---

118 Кодекс Республики Беларусь об административных правонарушениях от 21 апреля 2003 года № 194–3.

119 Базовая величина – это периодически меняющаяся денежная сумма, которая используется для расчета денежного эквивалента назначенного штрафа. На момент написания доклада базовая величина составляла 100 тыс. бел. руб. (около 12 долл. США).

нием свободы на срок до двух лет наказывается организация деятельности либо участие в деятельности религиозной организации, которая не была зарегистрирована, была ликвидирована или деятельность которой была приостановлена. Под такой деятельностью понимаются действия, направленные на достижение целей указанных объединений, организаций или фондов, в том числе определенных в их уставных и иных документах.

Власти Беларуси неоднократно выносили т.н. официальные предупреждения в контексте статьи 193–1 УК для оказания воздействия на руководителей незарегистрированных религиозных общин. Официальное предупреждение (как мера индивидуальной профилактики правонарушения) предусмотрено статьей 25 Закона «Об основах деятельности по профилактике правонарушений».<sup>120</sup> Такое предупреждение выносится в письменной форме и объявляется под расписку человеку, состоящему на «профилактическом учете», в случаях совершения им правонарушения или когда имеются достаточные основания полагать о его намерении совершить правонарушение.<sup>121</sup> Приведем лишь несколько недавних примеров. В апреле 2011 года о недопустимости нарушения ст. 193–1 УК был официально предупрежден Н. Варушин:

*Я являюсь пастором общины Совета Церквей евангельских христиан-баптистов в Гомеле. Свою деятельность мы осуществляем без государственной регистрации, поскольку она противоречит нашим убеждениям. 21 апреля 2011 года к нам на собрание пришли сотрудники милиции и люди в штатском и заявили, что оно незаконное, поскольку мы незарегистрированные. Хозяин дома, дьякон нашей общины, и я были предупреждены прокуратурой Железнодорожного района г. Гомеля о недопустимости нарушения ст. 193–1 УК. Судом Железнодорожного*

120 Закон Республики Беларусь от 10 ноября 2008 года № 453-З «Об основах деятельности по профилактике правонарушений».

121 Профилактические беседы, постановка на профилактический учет и официальные предупреждения активно использовались правоохранителями еще в советское время, в том числе в отношении лиц, социальная активность которых вызывала озабоченность властей.



*района г. Гомеля я был позднее оштрафован на 30 базовых величин.<sup>122</sup>*

В ноябре 2011 года о недопустимости нарушения статьи 193–1 УК был официально предупрежден А. Некрасов:

*Я являюсь руководителем организации школы Карма Кагью буддизма Алмазного пути в г. Гомеле. 2 ноября 2011 года я был предупрежден прокуратурой Центрального района г. Гомеля о недопустимости нарушения законодательства и возможности ответственности по ст. 193–1 УК (руководство и участие в незарегистрированной религиозной организации).<sup>123</sup>*

Незарегистрированные организации «традиционных» конфессий испытывают на себе такое же давление со стороны властей, как и представители других религий. Вот что сообщил РПОО «Белорусский Хельсинкский Комитет» (БХК) С. Нестерович, руководитель Преображенского братства в г. Гомеле:

*Мы действуем без регистрации. 21 марта 2007 года на наше собрание, которое происходило на частной квартире, пришли сотрудники КГБ и произвели обыск с изъятием блокнота с записями и снятием данных с компьютера. 19 апреля 2007 года зампрокурора г. Гомеля Елисеев вынес мне официальное предупреждение о недопустимости нарушения закона со ссылкой на ст. 193–1 УК. После вынесения предупреждения меня вызвал руководитель отдела по делам религий и национальностей Гомельского облисполкома Михаил Жукевич и просил написать расписку, что у нас нет незарегистрированной религиозной организации «Преображенское братство». Я на это ответил, что мы считаем себя частью*

---

122 Николай Варушин, интервью БХК от 20 ноября 2011 года, г. Гомель.

123 Андрей Некрасов, интервью БХК от 5 ноября 2010 года, г. Гомель.

*православной церкви, которая зарегистрирована, и я не вижу необходимости в расписке. У нас состоялся нормальный разговор. Я сказал, что не хочу вступать в конфликт с законом, сейчас мы зарегистрироваться не можем, однако сделаем это при первой возможности.<sup>124</sup>*

Статья 23 Закона «О свободе совести и религиозных организациях» определяет условия недобровольной (по решению суда) ликвидации религиозной организации: повторное в течение года нарушение законодательства либо осуществление религиозной организацией деятельности, противоречащей ее уставу; осуществление пропаганды войны или экстремистской деятельности; осуществление деятельности, сопряженной с нарушением прав, свобод и законных интересов граждан, а также препятствующей исполнению гражданами их государственных, общественных, семейных обязанностей или причиняющей вред их здоровью и нравственности; в иных случаях, предусмотренных законодательными актами.<sup>125</sup> Регистрирующий орган также имеет право обратиться в суд с заявлением о ликвидации религиозной организации, если ей было представлено письменное предупреждение о нарушениях и если эти нарушения не были в течение шести месяцев устранены либо имели место новые нарушения. До принятия решения о ликвидации деятельность организации может быть приостановлена (часть 2 статьи 37 Закона «О свободе совести и религиозных организациях»). После вынесения письменного предупреждения религиозная организация как «традиционных», так и иных конфессий находится в особо уязвимом положении.

Например, в 2006 году Союзу евангелическо-лютеранских общин Уполномоченный по делам религий и национальностей при Совете Министров Республики Беларусь вынес письменное предупреждение о нарушении Закона «О свободе совести и религиозных организациях». В последующем выяснилось, что данное предупреждение невозможно

---

124 Сергей Нестерович, интервью БХК от 16 октября 2011 года, г. Гомель.

125 Подобные ссылки на неопределенное число «иных правовых актов» достаточно характерны для белорусского права. Такие отсылки зачастую лишают как обычных людей, так и юристов ясного понимания имеющихся законодательных ограничений, которые могут быть внесены в самые разные правовые акты.

оспорить: Верховный Суд Республики Беларусь указал, что сам Закон такой возможности напрямую не предусматривает.<sup>126</sup> Быстро выполнить предписание также оказалось затруднительно, хотя это обстоятельство через какое-то время могло привести к приостановке деятельности союза и даже к его ликвидации. В соответствии с письменным предупреждением религиозный союз, кроме прочего, должен был привести свою печать и штамп в соответствие с инструкцией МВД от 2000 года. Однако просьба утвердить образец новой модели печати была подана союзом несколькими месяцами ранее, а предыдущая «неправильная» печать была одобрена властями еще в 2002 году. Все попытки решить вопрос в белорусских судах были безуспешны. В 2007 году союзу было отказано в рассмотрении их просьбы одобрить приглашение для поездки в Беларусь девяти протестантских активистов для участия в мероприятиях союза. Отказ рассматривать просьбу основывался на том, что печать союза не приведена в соответствие с требованиями инструкции МВД. В итоге секретарь консистории союза обратился с сообщением в Комитет по правам человека (КПЧ) с указанием на нарушение части 1 статьи 18 Международного пакта о гражданских и политических правах (свобода религии), а также части 1 статьи 14 (равенство перед судом). Однако КПЧ не стал рассматривать сообщение по существу,<sup>127</sup> признав его неприемлемым по формальным основаниям.<sup>128</sup>

### ***Мероприятия вне культовых зданий***

Статья 25 Закона «О свободе совести и религиозных организациях» устанавливает, что богослужения, религиозные обряды, ритуалы и церемонии беспрепятственно проводятся в культовых зданиях, сооружениях

---

126 В настоящее время подобные проблемы нашли свое частичное разрешение через принятие Закона Республики Беларусь от 28 октября 2008 года № 433-З «Об основах административных процедур».

127 Комитет по правам человека, *Сообщение № 1749/2008: Беларусь, 21 ноября 2011 года, Решение, принятое Комитетом 31 октября 2011 года, ССРР/С/103/Д/1749/2008 (V.S. v. Belarus)*.

128 В данном случае речь могла идти о нарушении прав Союза евангелическо-лютеранских общин, который как юридическое лицо, однако, не обладал правоспособностью в данной процедуре. Нарушение же прав автора сообщения – секретаря консистории союза – как отдельного последователя лютеранской веры в контексте рассматриваемых событий было признано неочевидным.

и на относящихся к ним территориях, в иных местах, предоставленных религиозным организациям для этих целей, в местах паломничества, на кладбищах и в крематориях. Религиозные обряды, ритуалы и церемонии (но не богослужения) «при необходимости» могут проводиться по месту жительства граждан по их просьбе при условии соблюдения правил общежития и общественного порядка, если они не носят «массового и систематического характера». Кроме того, богослужения, религиозные обряды, ритуалы и церемонии в специально не предназначенных для этих целей местах под открытым небом и в некультовых зданиях могут проводиться только с разрешения местных властей.

На практике проведение мероприятий вне культовых зданий затруднено как для «традиционных» конфессий (православных и католиков), так и для иных групп. Религиозные акции, которые с точки зрения властей имеют политическую составляющую, находятся под особо жестким контролем и иногда пресекаются властями. Например, с конца 1980-х гг. день поминовения усопших (Дзяды) в сознании многих граждан Беларуси связывается с поминовением жертв политических репрессий. Все мероприятия, в том числе молебны, ношения и установка крестов на Дзяды, отслеживаются силовыми структурами. Как сообщил в интервью БХК представитель католической общины Гомеля А. Евсеенко,

*С 1992 года я вместе с другими членами католической общины Гомеля на Дзяды (2 ноября) приходил на 9-й километр Черниговского шоссе, на место, где в годы сталинских репрессий расстреливали жителей Гомельской области. В 2009 году администрация Новобелицкого района Гомеля, ссылаясь на Закон «О массовых мероприятиях», запретила нам собираться, так как мы заблаговременно не попросили разрешения. Люди собрались самостоятельно и молились.<sup>129</sup>*

Ю. Климович также подтверждает повышенный интерес властей к данным мероприятиям в интервью БХК:

---

129 Александр Евсеенко, интервью БХК от 14 ноября 2011 года, г. Гомель.

*В 2010 году мы понесли крест, чтобы установить его на 9-м километре Черниговского шоссе. Несли его через весь Гомель. Нас сопровождало несколько машин с милицией. На входе в Новобелицкий район города нас встретил глава администрации этого района и несколько раз настойчиво спрашивал, не собираемся ли мы устанавливать крест в его районе. Во время установки креста в лесу за городом нас снимали на кинокамеру люди в штатском.<sup>130</sup>*

От указанных выше законодательных ограничений на проведение религиозных мероприятий вне культовых зданий могут особо страдать протестантские организации: не имея возможности пройти регистрацию из-за требований закона или обструкции властей или зарегистрироваться в достаточно больших помещениях, они собираются в частных домах либо в других (т.ч. арендованных) помещениях без предварительного разрешения властей. Ниже приведены свидетельства, которые были собраны БХК в рамках проекта Ассоциации равных прав.<sup>131</sup>

Многим общинам органы власти необоснованно отказывают в выдаче разрешений для проведения религиозных мероприятий в помещениях, находящихся в зданиях некультового характера. Яркой иллюстрацией тому служит ситуация, в которой оказалась минская протестантская община «Церковь «Новая Жизнь» (журналисты назвали ее «Церковь в коровнике»). Конфликт белорусских властей с «Новой жизнью» получил широкую известность, в том числе за рубежом: сложившаяся ситуация была описана, например, в докладе международной правозащитной организации «Форум 18»<sup>132</sup> (см. ниже).

---

130 Юрий Климович, интервью БХК от 10 ноября 2011 года, г. Гомель.

131 Василий (фамилия не указана), интервью БХК от 24 декабря 2011 года, г. Бобруйск, Могилевская обл.; Юрий Решетников, интервью БХК от 17 декабря 2011 года, г. Гомель; Дмитрий Подлобко, интервью БХК от 29 ноября 2011 года, г. Гомель; Александр (фамилия не указана), интервью БХК от 22 декабря 2011 года, г. Пинск, Брестская обл.

132 См. выше сноску 110.

## Пример 2. Свидетельства религиозных деятелей

**Василий:** Я являюсь одним из старейшин религиозной организации «Свидетели Иеговы» в Бобруйске. В 2009 году на одно из наших собраний, которое происходило в частном доме и на котором присутствовало порядка 60 чел., пришла милиция. Собрание было сорвано, я был оштрафован на 175 тыс. бел. руб. за проведение мероприятия вне культового здания.

**Юрий Решетников:** Я являюсь председателем общины свидетелей Иеговы в Гомеле. Мы арендуем помещение для наших собраний, но также собирались и в частном доме. Эти собрания проводились с теми, кто не имел возможности собираться в арендуемом помещении. В 2009 году на наше собрание приехала милиция (пять милиционеров и люди в штатском). У них было предписание заместителя прокурора Железнодорожного района Гомеля на осмотр помещения. Переговоры с ними вел я, а также представитель хозяина дома – Сергей Байков. Мы отказались открывать двери, милиция вызвала сотрудников Министерства по чрезвычайным ситуациям (МЧС), и двери были вырезаны болгаркой. Мне предложили подписать протокол, я отказался. Тогда на следующий день ко мне на работу приехали начальник отдела по делам религий и национальностей Гомельского облисполкома А. Прусов, заведующий отделом недвижимости Гомельского горисполкома и начальник 3-го отделения милиции Железнодорожного района Гомеля. Они потребовали, чтобы я подписал протокол, разговаривали со мной грубо. А. Прусов матерился. Решением суда Железнодорожного района Гомеля я как организатор собрания был оштрафован на 1 млн. бел. рублей. Штраф у меня высчитывали с зарплаты два года.

**Дмитрий Подлобко:** Я являюсь пастором церкви «Новая жизнь» Христиан Полного Евангелия в Гомеле. 9 октября 2007 года я был предупрежден прокурором Советского р-на Гомеля М. Прусом о недопустимости нарушения закона. Наша церковь находится в доме, который не переведен в нежилой фонд. Согласно решению суда, своей деятельностью в качестве пастора я нарушил статью 25 Закона «О свободе совести и религиозных организациях».

**Александр:** Я – пастор автономной общины Христиан веры евангельской (пятидесятников) в Пинске. С начала 2001 года мы занимаемся регистрацией общины. Это очень забюрократизированный процесс. Например, в помещении по санитарным нормам на каждого из членов общины должен приходиться один квадратный метр площади. Кроме того, мы должны согласовать наше помещение с МЧС и установить пожарную систему. Кроме того, поскольку мы не входим в объединение Христиан веры евангельской в Беларуси, наше вероучение должно пройти экспертизу в экспертном совете при Уполномоченном по делам религий и национальностей. А пока мы не зарегистрированы, то не имеем права собираться на службы. В райисполкоме мне сказали, что если мы будем служить, то нами заинтересуется милиция. Видно, процесс регистрации для нашей общины будет длительным!

### **Пример 3.**

#### **Ситуация вокруг общины «Церковь «Новая жизнь»»**

Положение с соблюдением свободы религии по-прежнему наглядно демонстрирует ситуация вокруг объединяющей тысячу членов пятидесятнической общины «Церковь «Новая жизнь»» в Минске.

«Новая жизнь» известна своей борьбой за контроль над своей частной церковной собственностью, которая продолжается с 2002 года. Это здание реновированного коровника на окраине города, который, по заявлению властей, не может изменить свое назначение и стать церковью. При этом культовое здание Белорусской православной церкви (Московский патриархат) в переделанном железнодорожном вагоне, находящемся неподалеку в пятистах метрах, с подобными сложностями не столкнулось.

Власти города Минска – при поддержке республиканского правительства – бойкотировали все попытки «Новой жизни» использовать это здание в соответствии с белорусским правом, тем самым лишая церковь ее прав собственности. Голодовка членов «Новой жизни», посещения иностранных дипломатов и письма поддержки со всего света удержало власти от захвата здания в октябре 2006 года.

Формально «Новая жизнь» не владела ни своей землей с 2005 года, ни зданием с 2009 года. Тем не менее власти в целом оставили церковь в покое с середины 2009 года. Они также не предприняли каких-либо действий после того, как «Новая жизнь» отказалась платить огромный назначенный в феврале 2010 года штраф за предполагаемое загрязнение [земли] нефтепродуктами; церковь категорически отвергла это обвинение.

Во время визита в декабре 2010 года «Форум 18» убедился, что члены [общины] могут организовывать христианские празднества при помощи переносных генераторов электроэнергии (власти отключили церковь от электроснабжения в 2004 году). Широко известная кампания гражданского неповиновения «Новой жизни», видимо, заставила власти отказаться от конфронтации. Местный пастор-пятидесятник охарактеризовал в беседе с «Форумом 18» эту церковь как «единственную территорию в стране, где не действуют белорусские законы».

Однако 27 ноября 2012 года «Новая жизнь» получила новое решение о выселении в рамках масштабной кампании против политической оппозиции: вслед за назначением в середине ноября нового шефа спецслужбы КГБ Валерия Вакульчика, известная правозащитная организация «Вясна» была выселена из своих помещений в Минске 26 ноября. Тем не менее власти снова вышли из конфликтной ситуации с общиной; спустя несколько дней местные органы отменили решение о выселении.

Таким образом, избыточное и зачастую негибкое регулирование и администрирование в конфессиональной сфере Беларуси может приводить к системным затруднениям для лиц, желающих открыто исповедовать в публичном пространстве ту или иную религию. Такие затруднения могут также вести к прямой или косвенной дискриминации на основании религии или верований, нередко в совокупности с другими признаками, например, из-за оппозиционных политических взглядов (см. ниже).

### ***Религия и оппозиционная деятельность***

Для религиозных организаций и их членов уязвимость возрастает, в первую очередь, из-за общественной, в том числе оппозиционной, ак-



тивности верующих. Дискриминационному отношению в основном подвергаются протестанты и другие «новые религиозные движения», что нередко объясняется их активной прозелитской, благотворительной, просветительской активностью. Если религиозные организации или отдельные верующие ограничиваются отправлением культа, не высказываются по актуальным общественным проблемам, демонстрируют лояльность власти и поддержку ее действий, то власть обычно не создает им значительных трудностей. Также по заявлению Уполномоченного по делам религий и национальностей им совместно с министерством юстиции «ведется работа по предупреждению регистрации религиозных организаций под видом общественных объединений».<sup>133</sup>

На фоне ужесточения в начале 2000-х гг. законодательства, регулирующего религиозную жизнь, а также наказаний за его нарушения протестная активность привела ряд общественных активистов (например, связанных с инициативой «За свободное вероисповедание») в ряды политической оппозиции.<sup>134</sup> Важную роль в консолидации оппозиционных религиозных сил имеют интернет-ресурсы, например сайт незарегистрированной партии «Белорусская христианская демократия».<sup>135</sup> Протестантские активисты смогли собрать 50 тыс. подписей за внесение поправок в Закон «О свободе совести и религиозных организациях». По оценке международной правозащитной организации «Форум 18», в последние годы политика властей стала не столь ограничительной: видимо, сказывается нежелание подталкивать политически нейтральные группы к оппозиционной деятельности.<sup>136</sup>

### ***Альтернативная служба***

Пункт 11 Замечания общего порядка № 22 КПЧ посвящен проблеме отказа от военной службы по убеждениям совести (conscientious objection). Комитет признает, что данное право не установлено в пак-

---

133 См. выше сноску 88.

134 Верещагина, А., Гурко, А., «О тенденциях в развитии конфессиональной структуры» // *Бюллетень Сети этнологического мониторинга и раннего предупреждения конфликтов*, март-апрель 2007 года, № 72, С. 88–89.

135 Беларуская хрысціянская дэмакратыя, [имеется на: http://bchd.info](http://bchd.info).

136 См. выше сноску 110.

те напрямую, однако считает, что оно может быть выведено из статьи 18 Международного пакта о гражданских и политических правах постольку, поскольку обязанность использовать смертельное оружие может вступать в серьезное противоречие со свободой совести и правом исповедовать религию.

Очевидно, что непредоставление возможности прохождения альтернативной службы может вести к косвенной дискриминации на основании религии или верований. Отказ в прохождении такой службы может рассматриваться и как непредоставление разумного приспособления,<sup>137</sup> что тоже является формой дискриминации на основании религии и верований.

Согласно статье 57 Конституции Республики Беларусь, «порядок прохождения воинской службы, основания и условия освобождения от воинской службы либо замена ее альтернативной определяются законом». Тем не менее у граждан Беларуси нет возможности пройти альтернативную службу. Конституционный Суд в своем решении, принятом еще 26 мая 2000 года, указал на необходимость незамедлительного принятия закона об альтернативной службе или внесения изменений в другие законы.<sup>138</sup> Разработка соответствующего закона запланирована в утвержденном Президентом плане законотворчества в 2013 году.<sup>139</sup> Следует учитывать, что предыдущие попытки принятия закона были неуспешными из-за военного лобби. На практике отсутствие альтернативной службы власти пытаются компенсировать через предоставление возможности служить там, где новобранец не должен соприкасаться с оружием (например, в железнодорожных частях).

В последние годы в Беларуси имели место случаи уголовного преследования молодых людей, которые отказываются от прохождения от военной службы по убеждениям совести (conscientious objection). В

---

137 О разумном приспособлении: см. раздел 1.2 настоящего доклада.

138 Решение Конституционного Суда Республики Беларусь от 26 мая 2000 года № Р-98/2000.

139 См. Указ Президента Республики Беларусь от 3 января 2013 года № 1 «Об утверждении плана подготовки законопроектов на 2013 год», П. 3, имеется на: <http://center.gov.by/lawplans2013.html>.

группе риска в Беларуси находятся, прежде всего, свидетели Иеговы и представители некоторых направлений иудаизма. Можно привести в качестве примера сообщение, сделанное в интервью БХК А. Бойничевым:

*В 2001 году я был призван в армию. Медицинской комиссией был признан годным. Неоднократно заявлял, что я являюсь членом религиозной организации «Свидетели Иеговы» и по своим убеждениям не могу служить в армии. Просил предоставить мне возможность пройти альтернативную службу, которая не ущемляла бы мою совесть. (...) Несколько лет мое здоровье проверяли, надеясь найти какую-либо болезнь, чтобы меня можно было комиссовать, но ничего не нашли. В 2003 году проходил призывную комиссию. Заявил, что не могу служить в армии по своим убеждениям и попросил предоставить мне возможность пройти альтернативную службу. Присутствующий там представитель милиции сказал, что меня доставят в армию в наручниках. Расписался за получение повестки на отправку в армию, но сказал, что не приду. В 2003 году я был привлечен к суду по статье 72.2 старого УК (уклонение от воинской службы). Судья Железнодорожного района Гомеля С. Мальцев меня оправдал. Прокурор подал протест. Областной суд меня также оправдал, а коллегия областного суда направила дело на пересмотр в суд Железнодорожного района. Я долго ждал, когда меня вызовут, потом пришел в суд сам, и мне сказали, что мое дело прекращено по причине декриминализации (отменен старый УК).<sup>140</sup>*

Следует отметить, что новый Уголовный кодекс в статье 435 также предусматривает ответственность за «уклонение от мероприятий призыва на воинскую службу». Таким образом аргументации судебных органов не вполне юридически выверена. Однако имеется пример и оправдания «уклонистов» белорусским судом даже при отсутствии

---

140 Александр Бойничев, интервью БХК от 17 декабря 2011 года, г. Гомель.

явных к тому возможностей в рамках действующего законодательства. Д. Смык рассказал в интервью БХК:

*Я являюсь членом религиозной организации «Свидетели Иеговы» и по религиозным убеждениям не могу служить в армии. Весной 2009 года я был призван в армию. Регулярно являлся по повесткам, прошел медкомиссию. Неоднократно заявлял о своих убеждениях. На отправку в армию не явился. 6 ноября 2009 года судом Центрального района Гомеля я был признан виновным по части 1 статьи 435 (уклонение от мероприятий призыва на воинскую службу) и оштрафован на 100 базовых величин (3,5 млн. бел. руб.). Подавал жалобу, был вынесен новый приговор, и я был оправдан судьей Е. Цалковой из-за отсутствия состава преступления.<sup>141</sup>*

**Пример 4.**  
**Выдержка из Приговора от 31 мая 2010 года**  
**суда Центрального района г. Гомеля по обвинению**  
**Смыка Д.В. в совершении преступления,**  
**предусмотренного ч. 1 ст. 435 УК Республики Беларусь\***

По мнению суда, действия Смыка Д.В. связаны с реализацией им своего конституционного права на замену по религиозным убеждениям воинской службы альтернативной. Его религиозные убеждения в данном направлении и факт принадлежности к соответствующей религиозной конфессии нашли свое полное подтверждение в судебном заседании и не вызывают у суда сомнений.

Как следует из показаний допрошенных в суде свидетелей Н., Р., Р. и П., а также письма Республиканского Объединения Свидетелей Иеговы в Республике Беларусь, свое отношение к исполнению воинского долга должен избрать сам обвиняемый Смык Д.В. Община Свидетелей Иеговы к этому решению обвиняемого не причастна.

141 Дмитрий Смык, интервью БХК от 18 декабря 2011 года, г. Гомель.

Однако в настоящее время на законодательном уровне не решен вопрос о замене воинской службы альтернативной службой, т.е. на практике не реализовано положение ч. 2 ст. 57 Конституции Республики Беларусь.

Также принимая во внимание то, что Смык Д.В. ежегодно, кроме предоставленной в установленном порядке отсрочки, проходил все мероприятия по призыву, добровольно являлся в военкомат по повесткам, свидетельствует об отсутствии у него умысла на уклонение от мероприятий призыва на воинскую службу.

При таких обстоятельствах отказ от призыва на воинскую службу нельзя рассматривать как преступление и он подлежит оправданию за отсутствием в деянии состава преступления.

*\*Архив РПОО «Белорусский Хельсинкский Комитет», февраль 2013 года.*

## **Выводы**

На основе приведенных выше данных очевидно, что Беларусь по закону и на практике не обеспечивает пока равенства между последователями «традиционных» и прочих конфессий, используя различные механизмы для ограничения прав, важнейшими из которых являются юридические и административные преграды для обязательной регистрации, преследование за отсутствие регистрации, непропорционально жесткие требования в отношении религиозной деятельности за пределами культовых зданий и к самим культовым зданиям. Деятельность властей, видимо, резко ограничила распространение в стране «новых религиозных движений», причем мотивы защиты государственной безопасности и особой версии белорусской идентичности играют здесь не последнюю роль. Возможности для обжалования принимаемых в отношении религиозных организаций административных решений резко ограничено. Тем не менее в последнее время очевидно также желание властей избегать открытого конфликта и противостояния с религиозными общинами.

Для Беларуси характерна особая уязвимость представителей религиозных групп и религиозных организаций, как «традиционных», так и новых, за их предполагаемую или реальную связь с политическими оппозиционными движениями. Уделяя особое внимание сотрудничеству

с «традиционными» конфессиями, государство, тем не менее, ставит их в крайне жесткие рамки наравне с «нетрадиционными» конфессиями (например, в том, что касается требований регистрации или проведения мероприятий вне культовых зданий). Государство может вмешиваться во внутренние дела ассоциируемой с польским меньшинством католической церкви, используя для этого ограничительную визовую политику в отношении иностранных членов ее клира.

Как показано выше, вопрос об альтернативной службе в Беларуси законодательно до сих пор не урегулирован, что ставит представителей определенных религиозных меньшинств под угрозу нарушения их религиозных прав и свобод, включая угрозу дискриминации по религиозному признаку.

### **2.1.2 Национальные (этнические) меньшинства**

В настоящее время доля белорусов в населении Беларуси очень высока (свыше 4/5). В стране также проживают несколько крупных групп национальных (этнических) меньшинств. Есть все основания считать, что власти стремятся к укреплению гражданской, а не этнической идентичности среди всех основных групп населения, включая этнических белорусов. Официально выраженное стремление к «укреплению единой общности «белорусский народ»,<sup>142</sup> по сути, является калькой с официально поддерживаемой в СССР концепции «новой исторической общности людей – советского народа».<sup>143</sup> Хотя сами по себе задачи по укреплению гражданской идентичности и построения гражданской нации отнюдь не противоречат международным стандартам защиты прав человека и меньшинств, белорусские власти и доминирующие этнические группы нередко проявляют безразличие к стремлению меньшинственных групп к сохранению своей особой идентичности, языка

---

142 Именно эта терминология использована, например, в Концепции национальной безопасности Республики Беларусь (см. выше).

143 Согласно преамбуле Конституции СССР от 7 октября 1977 года в Советском Союзе было построено развитое социалистическое общество, которое, кроме прочего, являло собой «общество зрелых социалистических общественных отношений, в котором на основе сближения всех классов и социальных слоев, юридического и фактического равенства всех наций и народностей, их братского сотрудничества сложилась новая историческая общность людей – советский народ».

и культуры. Более того, любые формы публичной самоорганизации представителей групп меньшинств, как и любой другой общественной деятельности в стране, контролируются властями, а почти любая активность, увязываемая с политической оппозицией, подвергается obstructции или запрету.

Различные группы меньшинств могут отличаться друг от друга в том, что касается особенностей их исторического пути в Беларуси, численности и типа расселения, участия в образовании и культурной деятельности, характера их взаимодействия с властями. В настоящем разделе после описания общих проблем мы уделим особое внимание положению трех различающихся групп национальных меньшинств – поляков, евреев<sup>144</sup> и цыган (рома)<sup>145</sup> с тем, чтобы продемонстрировать разные аспекты этнической политики властей и связанные с ней проблемы в контексте борьбы с неравенством и дискриминацией.

В данной части доклада мы будем опираться на общепризнанные международные нормы и стандарты в отношении права на равенство и прав национальных (этнических) меньшинств.

В контексте соблюдения принципов равенства и недискриминации следует особо выделить положения ратифицированного Беларусью Международного пакта о гражданских и политических правах (МПГПП), согласно которым

*в тех странах, где существуют этнические, религиозные и языковые меньшинства, лицам, принадлежащим к таким меньшинствам, не может быть отказано в праве совместно с другими членами той же группы пользоваться своей культурой, ис-*

---

144 По историческим причинам, которые будут объяснены в данном докладе, евреи в современной Беларуси самими членами этой группы и другими социальными группами рассматриваются, прежде всего, как национальное/этническое (а не религиозное) меньшинство. Поэтому положение данной группы описывается в данном докладе именно в разделе, посвященном этническим группам.

145 Термин «цыгане» в Беларуси постоянно используется самими представителями этой группы. Он не считается в этой стране оскорбительным и не имеет негативной коннотации. Поэтому в этом докладе мы также будем использовать этот термин.

*поведовать свою религию и исполнять ее обряды, а также пользоваться родным языком.*<sup>146</sup>

Мониторинговый орган для МПГПП – Комитет по правам человека – опубликовал в 1993 году Замечания общего порядка (ЗОП) № 23, касающиеся статьи 27 Пакта.<sup>147</sup> В пункте 5.1 ЗОП особо подчеркивается, что данная статья защищает не только граждан, но и проживающих в стране неграждан. Пункт 6.1 указывает, что соблюдение данной статьи подразумевает не только обязанность самого государства соблюдать права меньшинств, но и защиту этого права от третьих лиц. Пункт 6.2 указывает на возможную необходимость для государств защищать идентичность групп меньшинств и права их членов пользоваться и развивать свой язык и культуру, исповедовать свою религию совместно с другими членами группы.

Беларусь как страна-член ОБСЕ связана принятыми в рамках этой организации политическими обязательствами, в частности Документом копенгагенского совещания СБСЕ 1990 года.<sup>148</sup> Данный документ считается одним из наиболее полных каталогов общепризнанных прав меньшинств. Копенгагенский документ, в частности, особо выделял права лиц, принадлежащих к национальным меньшинствам: свободно пользоваться своим родным языком в личной и общественной жизни; создавать и поддерживать свои собственные образовательные, культурные и религиозные учреждения, организации или ассоциации; исповедовать свою религию; устанавливать и поддерживать беспрепятственные контакты между собой в пределах своей страны, а также через границы с гражданами других государств, с которыми они имеют общее этническое или национальное происхождение, культурное наследие или религиозные верования; распространять информацию, иметь доступ к ней и обмениваться информацией на своем родном языке; создавать и поддерживать организации или ассоциации в пределах своей страны и участвовать в деятельности международных неправительственных

---

146 Международный пакт о гражданских и политических правах (ст. 27).

147 Human Rights Committee, *General Comment No. 23: The Rights of Minorities (Art. 27)*, UN Doc. CCRP/C/21/Rev.1/Add.5, 1994.

148 *Документ Копенгагенского совещания конференции по человеческому измерению СБСЕ*, Копенгаген, 1990 год.



организаций (п. 32). Согласно пункту 34 документа, государства-участники будут стремиться гарантировать, чтобы лица, принадлежащие к национальным меньшинствам, имели надлежащие возможности для обучения своему родному языку или на своем родном языке, а также, там, где это возможно и необходимо, для его использования в государственных органах в соответствии с применяемым национальным законодательством. Государства-участники также заявили о намерении активизировать усилия по борьбе с расовой и этнической ненавистью, антисемитизмом, ксенофобией и дискриминацией, признавая в данном контексте особые проблемы цыган (п. 40).

### ***Этнический состав населения до обретения независимости***

В XIX – начале XX вв. население нынешней территории Беларуси было достаточно гетерогенным. При довольно слабой этнической идентичности в то время важным индикатором был родной язык. По данным всеобщей переписи населения 1897 года, по всей Российской империи белорусский был родным языком для 5885547 чел. Белорусскоязычные подданные были большинством во всех трех «белорусских» губерниях (Витебской, Могилевской и Минской),<sup>149</sup> а также в «литовской» Виленской губернии. В «литовской» Гродненской губернии они составляли немного меньше половины. Другими крупными языковыми группами были люди, говорившие на идише, русском, польском, немецком, а также латышском и литовском (в основном, на территориях, которые входят в современную Латвию и Литву).<sup>150</sup>

По расчетам белорусского историка А. Смолянчука, «с учетом польской переписи 1931 года, которая проводилась в условиях политики национальной ассимиляции, в конце 1931 года на территории современной Беларуси проживало около 8,5 млн. чел. Из них белорусы составляли 71,5%, поляки

---

149 Условное деление губерний на белорусские и литовские стало необходимо после присоединения к Российской империи территории Великого княжества Литовского в конце XVIII – начале XIX вв. Названия «Литва» и «Белоруссия» были запрещены имп. Николаем I (годы правл. 1825–1855). В официальном контексте Литву и Белоруссию (Беларусь) обычно называли Северо-Западным краем. Битнер, В. (ред.), *Природа и население России в 4-х частях. Ч. 3. Народы Европейской России*. Вып. II. С-Пб.: Издание «Вестника знания», 1906, С. 42.

150 Данные о распределении населения по вероисповеданиям и регионам: см. выше сноску 62.

– 13,0%, евреи – 8,0%, русские – 5,6%. Таким образом, число населения белорусских земель с 1897 по 1931 гг. возросло на 33,5%. Очень высокий естественный прирост сумел компенсировать с превышением крупные демографические потери времен Первой мировой войны и революции...»<sup>151</sup>

В годы Второй мировой войны из-за боевых действий и политики немецкого оккупационного режима, которые привели к масштабному партизанскому движению, потери населения Беларуси имели катастрофический характер, хотя спор о точных цифрах потерь продолжается (по некоторым оценкам они составляют  $\frac{1}{4}$  всего довоенного населения).<sup>152</sup> В послевоенное время этнический состав населения Беларуси в целом оставался стабильным. Послевоенные переписи населения Беларуси показывали все те же четыре крупнейшие этнические группы, однако евреи утратили статус самого большого меньшинства в результате геноцида в годы нацистской оккупации. Доля этнических белорусов по переписям 1959 и 1970 гг. составила примерно 81%, в 1979 году – 79,4%, в 1989 году – 77,9%. Доля русских в населении выросла с 8,2% в 1959 году до 13,2% в 1989 году. Доля поляков сократилась за то же время с 6,7% до 4,1%, а евреев – с 1,9 до 1,1%. Доля украинцев тогда же немного выросла (с 1,7 до 2,9%). С 1959 по 1989 гг. все население Беларуси выросло с 8 млн. до 10 млн. чел.<sup>153</sup>

---

151 Смалянчук, А., «Нацыянальная структура насельніцтва Беларусі у XX ст» // *Беларусь у XX стагоддзі*, 2002, Вып. 1, имеется на: <http://www.homoliber.org/ru/xx/xx010119.html>.

152 По оценкам созданной советскими властями Государственной чрезвычайной комиссии (ГЧК), на территории Беларуси в годы нацистской оккупации было уничтожено (расстреляно, повешено, сожжено) 1,4 млн. жителей республики. О жестокостях того времени может свидетельствовать и такой факт: нацистские оккупанты сожгли свыше 9,2 тыс. деревень, причем 619 деревень было сожжено вместе с жителями. В данные ГЧК не входят погибшие на фронте и в партизанских отрядах, погибшие и умершие на принудительных работах в Германии, а также умершие естественной смертью на территории Белорусской ССР и в советском тылу. По оценкам А. Литвина, с учетом этих дополнительных данных потери среди населения Беларуси могут достигать  $\frac{1}{4}$  от его общей численности. Литвин, А., «К вопросу о количестве людских потерь Беларуси в годы Великой Отечественной Войны (1941–1945 гг.)» // *Беларусь у XX стагоддзі*, 2002, Вып. 1, имеется на: <http://www.homoliber.org/ru/xx/xx010115.html>.

153 *Перепись населения 2009. Национальный состав населения Республики Беларусь, Т. III*. Минск: Национальный статистический комитет Республики Беларусь, 2011, Табл. 1.2.

### ***Этнический состав населения после обретения независимости***

Численность населения Республики Беларусь по данным второй после обретения независимости переписи населения 2009 года составляет 9,5 млн. чел. Подавляющее большинство населения относится к этническим белорусам (84%). Другими крупными группами являются русские (8%), поляки – 3%, украинцы – 2% и евреи – 0,1%. К группам свыше 5 тыс. чел. относились также армяне, татары, цыгане, азербайджанцы и литовцы. Для крупных этнических групп Беларуси характерно отсутствие обязательной взаимосвязи между этничностью и определенным родным языком. Исключение составляют лишь русские, 96% которых говорят на русском как на родном. Русский как родной доминирует у украинцев и евреев, а белорусский – у поляков (см. также таблицу внизу).<sup>154</sup>

По сравнению с последней советской переписью 1989 года доля белорусов во всем населении выросла почти на 6%; доля русских уменьшилась на 5% (с 13,2 до 8,3%), уменьшилась также доля украинцев, поляков и евреев. В целом население уменьшилось на 647999 чел. и 86% этого уменьшения пришлось на русских.<sup>155</sup> Эти изменения следует, видимо, отнести не только на миграцию или отрицательный прирост населения, но и на смену идентичности.

---

154 Там же, Табл. 1.2 и 5.2.

155 Там же, Табл. 1.2.

Таблица 2.1  
Крупнейшие этнические группы по родному языку (перепись 2009 года)

Этническая группа	Всего	% к населению	Родной язык (% к группе)		
			Своей «национальности»	Белорусский	Русский
Белорусы	7 957 252	83,7	60,8	–	37,0
Русские	785 084	8,3	96,3	2,8	–
Поляки	294 549	3,1	5,4	58,2	33,9
Украинцы	158 723	1,7	29,2	7,9	61,2
Евреи	12 926	0,1	1,9	9,1	86,1
Все население	<b>9 503 807</b>	100	59,9	2,3	33,6

Источник: Национальный статистический комитет РБ<sup>156</sup>

Для всех регионов Беларуси характерна полиэтничность.<sup>157</sup>

Особенностью ситуации в Беларуси является крайне незначительная доля т.н. видимых меньшинств. Основной миграционный обмен Беларуси происходит со странами СНГ. В 2010 году на эти страны пришлось 83% всех иммигрантов (в 2000 году – 90%).<sup>158</sup> В 2011 году в Беларуси проживало 141317 иностранных граждан и 7397 лиц без гражданства. На учете в органах по гражданству и миграции состояли 594 беженца из 12 государств (по состоянию на 1 января 2012 г.).<sup>159</sup>

156 Там же, Табл. 1.2 и 5.2.

157 Там же.

158 *Беларусь в цифрах. Статистический справочник*, Минск: Национальный статистический комитет Республики Беларусь, 2011, С. 25

159 *Объединенный восемнадцатый и девятнадцатый периодический доклад Республики Беларусь о выполнении положений Международной конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации*, Минск, 2012, П. 89 и 102.

Согласно мониторингу ИАЦ в 2010 году наибольшее беспокойство состояние «межнациональных отношений» вызывало только у 2% респондентов.<sup>160</sup> 79% респондентов было убеждено, что в Беларуси нет дискриминации по «национальному» признаку (в 2009 году – 76%).<sup>161</sup> 94% называли «межнациональные отношения» в Беларуси спокойными и лишь 2,4% – напряженными. 74% респондентов не испытывали неприязни к представителям других «национальностей»; 87% не допускали возможности возникновения конфликтов на «национальной почве» (и допускали 4%).<sup>162</sup>

Данные мониторинга ИАЦ 2010 года дают возможность предположить, что в понимании белорусского населения у концепции «нации» имеется сильная гражданская составляющая (хотя в советское время «нация» и «народ» (кроме «советского народа») традиционно описывались в этнических терминах). Для 70% опрошенных быть представителем своей нации означало уважать свою страну и свой народ. От трети до половины респондентов выбирали вариант, связанный со знанием обычаев и традиций народа, гордостью за свою национальность и знание истории своего народа. Варианты «ощущать единство с представителями нации» и «проживать на определенной территории» выбрал каждый седьмой респондент. И только каждый десятый выбрал вариант «разговаривать на языке своей национальности».<sup>163</sup>

Лишь один участник (из 13) фокус-группы студентов Могилевского государственного университета<sup>164</sup> (смешанного этнического состава) показал БХК, что сталкивался с плохим обращением, мотивированным этнической принадлежностью. На вопрос о том, знают ли участники людей, которые сталкивались с плохим обращением, пять человек ответили утвердительно (однако подробности сообщить затруднились), а восемь человек ответили отрицательно.

---

160 См. выше сноску 83, С. 25. Данные регулярного мониторинга, проводимого Информационно-аналитическим центром (ИАЦ) при Администрации Президента Республики Беларусь. В 2010 году в рамках различных замеров опрашивалось от 1500 до 2100 респондентов в возрасте 18 лет и старше по репрезентативной выборке.

161 Там же, С. 71.

162 Там же, С. 72–73.

163 Там же, С. 72.

164 Фокус-группа студентов Могилевского государственного университета им. А.Кулешова (общее количество 13 чел., преимущественно 18-22 лет), проведена БХК 14 октября 2011 года.

## ***Законодательные основы этнической политики***

Измененная в 1996 году Конституция Республики Беларусь (1994) стала использовать понятие «национальное сообщество» вместо «национальное меньшинство». Однако изменение Конституции не привело к последовательному изменению терминологии в законах и подзаконных актах.

Определяя задачи государства в сфере этнополитики, Конституция объявляет запрет на создание и деятельность политических партий, а равно других общественных объединений, имеющих целью насильственное изменение конституционного строя либо ведущих пропаганду войны, социальной, национальной, религиозной и расовой вражды (ст. 5). Прямого запрета на создание «этнических партий» статья не содержит. Государство ответственно за сохранение историко-культурного и духовного наследия, свободное развитие культур всех национальных общностей, проживающих в Республике Беларусь (ст. 15). Принцип равенства перед законом формулируется дважды. Во-первых, как регулирование отношений между социальными, национальными и другими общностями на основе принципов равенства перед законом, уважения их прав и интересов (ст. 14). Во-вторых, как общий принцип равенства индивидов перед законом и запрет дискриминации (ст. 22).

Примечательно, что в белорусской Конституции статья 50, посвященная этнической («национальной») идентичности, идет после особой статьи, гарантирующей свободу совести (ст. 31), что косвенно свидетельствует о бóльшей «важности» этого права в историческом контексте. Статья 50 предоставляет право: 1) сохранять свою национальную принадлежность; 2) отказываться определять и указывать национальную принадлежность; 3) пользоваться родным языком, выбирать язык общения. Государство преследует по закону «оскорбление национального достоинства» и гарантирует выбор языка воспитания и обучения. Закон «О национальных меньшинствах в Республике Беларусь»<sup>165</sup> (в редакции от 7 мая 2007 года) имеет рамочный характер и содержит всего 14 статей. Закон дает определение лиц, принадлежащих к национальным меньшинствам: это постоянно проживающие на территории Ре-

---

165 Закон Республики Беларусь от 11 ноября 1992 года № 1926-ХІІ «О национальных меньшинствах в Республике Беларусь».

спублики Беларусь и имеющие гражданство Республики Беларусь лица, которые по своему происхождению, языку, культуре или традициям отличаются от основного населения республики (ст. 1).<sup>166</sup> Статьи 2 и 5 Закона подтверждают право свободной самоидентификации. Статья 4 запрещает прямое или косвенное ограничение прав и свобод граждан Республики Беларусь за их принадлежность к национальному меньшинству, а также попытки ассимиляции против их воли.

Таким образом, Беларусь исключает недавние иммигрантские сообщества из-под действия механизмов защиты национальных меньшинств, что потенциально может создавать проблемные ситуации. Однако согласно статье 26 Закона «О языках в Республике Беларусь»<sup>167</sup> «гарантируется сохранение и развитие культуры на языках других народов, представители которых проживают в республике». Согласно статье 15 Закона «О правовом положении иностранных граждан и лиц без гражданства в Республике Беларусь» иностранцы имеют право на сохранение и развитие своего национального языка и культуры, соблюдение национальных традиций и обычаев в соответствии с законодательством. По утверждению официального доклада, «права представителей белорусского, русского, украинского, польского, татарского, рома и иных народов, проживающих на территории Беларуси на протяжении нескольких столетий, не отличаются от прав мигрантов последних лет».<sup>168</sup>

Статья 6 Закона о национальных меньшинствах гарантирует гражданам Республики Беларусь, относящим себя к национальным меньшинствам, равные политические, экономические и социальные права и свободы, осуществляемые в установленном законодательством порядке.

В советских общегражданских паспортах в Беларуси были обязательные отметки о «национальности» (этничности). В настоящее время

---

166 Данное определение лиц, принадлежащих к национальным меньшинствам, схоже с тем, что дано в Конвенции СНГ об обеспечении прав лиц, принадлежащих к национальным меньшинствам от 21 октября 1994 года (ст. 1). Однако в конвенции также упомянут такой отличительный признак, как «религия».

167 Закон Республики Беларусь от 26 января 1990 года № 3094-XI «О языках в Республике Беларусь».

168 См. выше сноску 159, П. 23.

такие отметки вносятся в паспорт на основании заявления лица, достигшего четырнадцатилетнего возраста, при предъявлении им свидетельства о рождении с указанием «национальности» родителей (п. 22 Положения «О документах, удостоверяющих личность»<sup>169</sup>).

Вопросы, связанные с этнополитикой, лишь вскользь упомянуты в Концепции национальной безопасности Республики Беларусь (2010). В этом документе постулируется отсутствие основы для этнической, конфессиональной, расовой, политической дискриминации и нетерпимости, а их отдельные проявления «носят несистемный и единичный характер» (п. 19). В качестве внутренних источников угроз национальной безопасности в политической сфере названы

*формирование, проникновение либо распространение идеологии экстремизма, сепаратизма, национальной, расовой и религиозной нетерпимости, возникновение либо незаконная деятельность организаций, группировок, отдельных лиц, придерживающихся и распространяющих указанные взгляды.*<sup>170</sup>

Как и в случае религиозной политики,

*совершенствование государственной политики в области межнациональных и межконфессиональных отношений будет заключаться в обеспечении условий для укрепления единой общности «белорусский народ», воспитании уважения к другим национальностям, религиям и культурам, пресечении любых попыток разжигания национальной и религиозной розни.*<sup>171</sup>

---

169 Указ Президента Республики Беларусь от 3 июня 2008 года № 294 «О документировании населения Республики Беларусь», Положения «О документах, удостоверяющих личность».

170 Концепция национальной безопасности Республики Беларусь (п. 29).

171 Там же, п. 52.



## ***Использование языков национальных меньшинств***

Вопрос о статусе белорусского и русского языка (государственные языки Республики Беларусь) рассмотрен в следующем разделе данного доклада. Непосредственно сейчас мы уделим внимание правовому регулированию языковых прав лиц, относящихся к национальным (этническим) меньшинствам, и связанным с таким регулированием примерам неравенства.

Закон «О языках в Республике Беларусь» не регламентирует употребления языков в неофициальном общении, в общении членов трудовых коллективов между собой (ст. 2). Закон указывает на следующие возможности использования иных языков, кроме белорусского и русского:

*Гражданам Республики Беларусь гарантируется право пользоваться их национальным языком. Им гарантируется также право обращаться в государственные органы, органы местного управления и самоуправления, на предприятия, в учреждения, организации и общественные объединения на белорусском, русском или другом приемлемом для сторон языке. Решение по существу обращения оформляется на белорусском или русском языке.<sup>172</sup>*

Критерий «приемлемости», однако, в законе не установлен.

Акты органов местного управления и самоуправления могут «при необходимости» публиковаться и на национальном языке большинства населения той или иной местности (ст. 7).

Согласно статье 32 топонимы даются, а картографические издания готовятся и печатаются на белорусском или русском языке. Статья 33 Закона ссылается только на «белорусские (русские) имена».

---

172 Закон Республики Беларусь от 26 января 1990 г. № 3094-ХІ «О языках в Республике Беларусь» (ст. 3).

Таким образом, Закон, по сути, не гарантирует использование иного языка, нежели белорусский или русский, в контактах с официальными лицами, в официальном делопроизводстве и топонимике, даже в местах традиционного и компактного проживания меньшинств.

Статьи 14 и 15 Закона гарантируют право выступать на родном языке через переводчика в судах и на рассмотрении дел об административных правонарушениях. Юридическая (правовая) помощь может оказываться «на приемлемом для сторон языке» (ст. 18). Статья 11 Закона «О языках в Республике Беларусь» устанавливает, что рабочими языками съездов, сессий, конференций, пленумов, заседаний, совещаний, других собраний являются государственный язык/языки (и любой язык допустим на международных мероприятиях). И хотя участникам гарантируется право выбирать язык выступлений, должен быть обеспечен перевод на рабочий язык. Белорусский закон не запрещает использования негосударственных языков в СМИ (ст. 27), а также на транспорте, в торговле, в сфере медицинского и бытового обслуживания (ст. 13), но тексты официальных объявлений, сообщений, плакатов, афиш, реклам и т.д. должны выполняться на белорусском или русском языке (ст. 29).

Таким образом, за пределами СМИ ограничивается использование языков меньшинств в рекламе, публичных объявлениях и т.п. частного характера и ограничивается использование таких языков на публичных мероприятиях. Запрет на размещение частной рекламы и другой информации на языках национальных меньшинств будет явным нарушением международных обязательств Беларуси: это может рассматриваться как недопустимое ограничение на свободу выражения и свободу распространения информации.<sup>173</sup>

В целом, белорусское языковое законодательство в отношении использования языков национальных меньшинств в частной сфере имеет умеренно ограничительный характер и по содержанию напоминает аналогичные законы, принятые в других республиках СССР в конце 1980-х гг.<sup>174</sup>

173 См., напр., п. 12 Пояснительной записки к Ословским рекомендациям о правах национальных меньшинств в области языка от 1 февраля 1998 года.

174 Об опыте Эстонии и Латвии см.: Kochenov, D., Poleshchuk, V. and Dimitrovs, A., "Do Professional Linguistic Requirements Discriminate? – A Legal Analysis: Estonia and Latvia in the Spotlight", *European Yearbook of Minority Issues*, Vol. 10.

В то же время указанные ограничения имеют, видимо, декларативный характер. Единственная «языковая» статья Кодекса об административных правонарушениях (КоАП) (ст. 9.22) предусматривает наказание лишь за публичное оскорбление, порочение государственных и других национальных языков, создание препятствий и ограничений в пользовании ими, проповедь вражды на языковой почве. При этом данная статья не использовалась ни разу.<sup>175</sup> Для сравнения: КоАП Латвии<sup>176</sup> предусматривает 14 видов нарушений языкового законодательства, и соответствующие органы активно применяют его положения на практике.

### ***Образование на языках национальных меньшинств***

Касающиеся образования национальных меньшинств статьи Закона «О языках Республики Беларусь» были уточнены с принятием в июле 2012 года специальных поправок.

Статья 21 Закона предусматривает право лиц, принадлежащих к национальным меньшинствам и проживающих в Республике Беларусь, на получение образования на родном языке в соответствии с национальным законодательством. В соответствии с пожеланиями воспитанников, учащихся и их законных представителей по решению местных исполнительных и распорядительных органов, согласованному с Министерством образования Республики Беларусь, могут создаваться учреждения дошкольного, общего среднего образования или группы в учреждениях дошкольного образования, классы, группы в учреждениях общего среднего образования, в которых обучение и воспитание осуществляются на языке национального меньшинства или изучается язык национально-меньшинства. Более того, обучение и воспитание при получении дошкольного, общего среднего, специального образования «при наличии условий и по согласованию с Министерством образования» могут осуществляться на иностранном языке (ст. 22). При этом обучение и воспитание в профессионально-технических училищах, средних специальных и высших учебных заведениях Республики Беларусь осуществляются на

---

175 См. выше сноску 159, П. 52.

176 Latvijas administratīvo pārkāpumu kodekss, Ziņotājs, № 51, 20.12.1984, имеется на: <http://www.likumi.lv/doc.php?id=89648>.

белорусском и (или) русском языках (ст. 23). Данные положения повторены в Кодексе об образовании (ст. 90).<sup>177</sup>

Таким образом, право обучаться на языке национального меньшинства не является правом, но предусмотренной законом возможностью, которая зависит от «пожеланий граждан» и решения органов власти. При этом в законе не прописаны нормы, регламентирующие порядок учета чиновниками «пожеланий граждан» по этому вопросу. Необоснованные ограничения на использование любых языков, кроме государственных, на уровне профессионально-технического, среднего специального и высшего образования как в государственных, так и в частных школах имеет дискриминационный характер безотносительно отношения к этой норме самих представителей меньшинств.

Согласно данным мониторинга специалистов,

*во многих учебных заведениях Беларуси в настоящее время изучаются в разных формах иврит, польский, литовский, новогреческий, украинский и другие языки. Две общеобразовательные средние школы в стране функционируют полностью на польском языке. Общественными объединениями организованы порядка 65 школ выходного дня, в которых родной язык, историю и культуру изучают более 5 тыс. чел. (азербайджанцы, армяне, афганцы, грузины, греки, евреи, корейцы, литовцы, латыши, молдаване, немцы, поляки, татары, украинцы). Университеты в Бресте, Гродно, Минске готовят кадры преподавателей литовского, польского, украинского языков. Польский язык изучается в десяти вузах в столице и во всех областных центрах Беларуси... Расходы на действующий в учебных заведениях этнокомпонент оплачиваются из бюджета страны по статье «Образование».*<sup>178</sup>

177 Кодекс Республики Беларусь об образовании от 13 января 2011 года № 243–З.

178 Осипов, А., «Этнокультурная политика в Беларуси: сопоставление с международным контекстом» // *Вопрос меньшинств в Республике Беларусь, Европе и мире. Сборник материалов*, Минск: Медисонт, 2012, С. 193.

Кроме средних школ на польском языке в Беларуси две школы полностью функционируют также на литовском языке (в д. Пелеса и в д. Рымдюны).

### ***Польское меньшинство***

*Историческая справка.* На территории Беларуси польский язык имел большое распространение со времен единого польского-литовского государства, в состав которого входила и современная Беларусь. Хорошо известно, что во времена Российской империи правительство считало нужным бороться с польским и католическим влиянием. Одним из аспектов этой политики была всемерная поддержка православной церкви.

Подозрительность в отношении польского меньшинства после Советско-польской войны 1919–1920 гг. проявляли и власти советской Белоруссии, хотя и проводились попытки советизации польского населения, которые способствовали бы его участию в общественной и политической жизни.<sup>179</sup> В конце 1930-х гг. в Беларуси десятки тысяч поляков были высланы из приграничных или стратегически важных территорий и/или репрессированы. Антипольские репрессии охватили также часть лиц, ранее властями квалифицировавшихся как «белорусы-католики». Репрессии затронули также, например, этнических немцев и латышей.<sup>180</sup>

В послевоенные годы по данным переписей доля поляков в населении Беларуси колебалась в пределах 2,7–3,4% всего населения.<sup>181</sup>

*Настоящее время.* По данным переписи 2009 года, поляки составляют 3,1% населения (295 тыс. чел.) и большая их часть (78%) сконцентрированы в западной части страны в Гродненской области, которая примыкает к польской границе.<sup>182</sup> Польское меньшинство имеет сравнительно низкий для Беларуси уровень урбанизации – 61,4% (в целом по стране

---

179 Жук, В., «Участие поляков в общественно-политической жизни советской Белоруссии в 1921–1929 гг.» // *Беларусь у XX стагоддзі*, 2005, Вып. 3, имеется на: [www.homoliber.org/ru/xx/xx030109.html](http://www.homoliber.org/ru/xx/xx030109.html).

180 Раманава, І., «Рэпрэсіі супраць нацыянальных меншасцей Беларусі ў міжваенны перыяд» // *Беларусь у XX стагоддзі*, 2002, Вып. 1, имеется на: [www.homoliber.org/ru/xx/xx010118.html](http://www.homoliber.org/ru/xx/xx010118.html).

181 См. выше сноску 153, Табл. 1.3.

182 Там же, Табл. 1.2.

88,8%). Для сравнения: в городах проживает 73,1% этнических белорусов, 84,9% русских, 77,2% украинцев и 97,6% евреев.<sup>183</sup>

По переписи 2009 года, польский язык назвали в качестве родного 5,4% поляков, в качестве основного языка домашнего общения 1,3% и еще 15% владели им как иностранным.<sup>184</sup> Таким образом, польским языком владел где-то каждый пятый поляк Беларуси. Основным языком домашнего общения для 50,9% поляков был русский, а для 40,9% – белорусский язык.<sup>185</sup> Однако белорусский язык в качестве родного назвали более половины всех поляков.<sup>186</sup>

Основной зонтичной организацией польского национального меньшинства является Союз поляков в Беларуси (СПБ). На польском языке издаются шесть печатных СМИ, в том числе печатный орган СПБ – еженедельная газета «Głos znad Niemna» с тиражом 2260 экз.<sup>187</sup>

В настоящее время вновь возросла подозрительность властей в отношении активистов из польского меньшинства, что связано, прежде всего, с конфликтными ситуациями вокруг польских общественных объединений (см. ниже). Проблемы, с которыми сталкивается римско-католическая церковь в Беларуси, в т.ч. в контексте польского меньшинства, были представлены выше, в разделе доклада, посвященном религиозной жизни.

Положение польского национального меньшинства как самого крупного после русских было объектом пристального внимания в Беларуси и за рубежом, в частности в Польской Республике (и благодаря ней в Евросоюзе). Между Беларусью и Польшей в 1992 году был заключен договор о добрососедских отношениях и сотрудничестве, который включал в себя особые положения, посвященные защите национальных меньшинств.<sup>188</sup> В последние годы Польша выступала в роли критика

---

183 Там же, Табл. 1.2 и 1.3.

184 Там же, Табл. 5.2, 5.5 и 5.8.

185 Там же, Табл. 5.5.

186 Там же, Табл. 5.2.

187 См. выше сноску 178, С. 193.

188 Там же, С. 181.

политики белорусских властей в отношении польского меньшинства. Наибольшие противоречия во взаимоотношениях двух стран касались ситуации вокруг СПБ и т.н. карты поляка (см. ниже).

*Дискриминационное отношение властей к общественным организациям поляков.* Белорусско-польские отношения обострились в 2005 году после раскола в Союзе поляков в Беларуси. Повышенный интерес к внутренним делам СПБ возник в силу политической деятельности ряда его членов, поддерживающих тесные связи с белорусской оппозицией. Власти Беларуси в лице Министерства юстиции не признали выборы главного совета СПБ, которые прошли в марте 2005 года в Гродно. В мае того же года из Беларуси был выслан польский дипломат, что привело впоследствии к высылке белорусских и ответной высылке польских дипломатов. На повторном съезде в августе 2005 года в Волковыске было избрано руководство СПБ, признанное белорусскими (но не польскими) властями.<sup>189</sup>

И. Михеева, представляя аргументы всех заинтересованных сторон, отмечала, что для официальной Варшавы, которую в данном вопросе поддержали структуры Евросоюза, сложившаяся вокруг СПБ ситуация свидетельствовала о притеснении национального меньшинства и крупнейшей оппозиционной силы. Официальный Минск, напротив, усматривал здесь вмешательство в свои внутренние дела и воспринимал данную проблему как искусственный предлог, используемый Польшей для оказания прямого давления на Беларусь. При этом не вызывает сомнений, что белорусские власти секьюритизировали проблему СПБ, видя в возможных действиях «непризнанного» ими руководства СПБ угрозу национальной безопасности. В практическом плане ситуация вокруг СПБ удачно использовалась белорусскими властями для усиления в обществе антизападных настроений.<sup>190</sup>

К сожалению, жесткое противостояние между официальным Минском и Варшавой по вопросу СПБ поставила в затруднительное положение активистов местного польского меньшинства. Как было показано в

---

189 Гурко, А., Верещагина, А., «Белоруссия» // Тишков, В., Филиппова, Е. (ред.), *Этническая ситуация и конфликты в государствах СНГ и Балтии. Ежегодный доклад 2005*, М.: УОП ИЭА РАН, 2006, с. 372.

190 Михеева, И., «Польский вопрос в Беларуси?» имеется на: <http://cscrtk/?p=308>.

разделе доклада, посвященном религиозной жизни, жесткое законодательное регулирование в Беларуси криминализирует любую деятельность от имени незарегистрированной организации (ст. 193–1 УК), от чего непосредственно страдают лидеры «незарегистрированного» СПБ. В то же время, по сообщению белорусского Министерства иностранных дел (МИД), многие граждане Беларуси польского происхождения внесены Польшей в «черные списки» лиц, которым запрещен въезд в Шенгенскую зону.<sup>191</sup> Среди таких лиц много активистов, сотрудничающих с «зарегистрированным» СПБ.

Согласно экспертной оценке К. Клысинского, события вокруг СПБ представляют собой не репрессии на национальной (этнической) почве, но деяния, направленные против крупнейшей белорусской общественной организации.<sup>192</sup> В. Фриц особо отмечала фактор украинской «оранжевой революции» 2004 года, следствием которого стало особо настороженное отношение белорусских властей к иностранным и финансируемым из-за рубежа общественным организациям (Польша позволила себе публично поддерживать идеи смены режима в Беларуси).<sup>193</sup> Но в любом случае, события вокруг СПБ выявляют всю уязвимость общественных организаций белорусских меньшинств в случае вмешательства в их внутренние дела как местных властей, так и властей страны происхождения (kin-state). Также именно лидерам польского меньшинства пришлось столкнуться с необоснованными ограничениями их права на трансграничное сотрудничество, причем опять-таки со стороны как белорусских, так и польских властей.

*Карта поляка.* В апреле 2011 года Конституционный Суд Республики Беларусь сформулировал свою позицию<sup>194</sup> по Закону Республики Польша

---

191 Гурко, А. Верещагина, А., «Белоруссия» // Тишков В., Степанов В. (ред.) *Этнополитическая ситуация в России и сопредельных государствах в 2010 году. Ежегодный доклад*, М.: ИЭА РАН, 2011, С. 458.

192 Клысински (Klysinski), К., «Польска-беларускія стасункі: працяг прагматызму» // *Белорусский ежегодник 2009*, Минск: Белорусский институт стратегических исследований, Сайт экспертного сообщества Беларуси «Наше мнение», 2010, С. 87.

193 Fritz, V., *State-Building: A Comparative Study of Ukraine, Lithuania, Belarus, and Russia*, Budapest, New York: Central European University Press, 2007, p. 222.

194 Решение Конституционного Суда Республики Беларусь от 7 апреля 2011 года № П–258/2011.



«О Карте поляка»,<sup>195</sup> принятие которого стало еще одним из факторов, осложняющим и без того напряженные отношения между Польшей и Беларусью. Целью закона, согласно преамбуле, является укрепление связей, объединяющих поляков на востоке с Родиной, а также поддержка их усилий по сохранению польского языка и культивированию национальных традиций. Владельцы карт, выданных консульскими учреждениями по представлению уполномоченных общественных организаций, получают льготы, касающиеся получения долгосрочной польской визы, трудоустройства, осуществления предпринимательской деятельности, получения различных форм образования, пользования медицинским обслуживанием.

Стоит отметить, что Венецианская комиссия<sup>196</sup> в докладе, посвященном привилегированному отношению к национальным меньшинствам со стороны государств происхождения (kin-states), пришла, кроме прочего, к выводу, что односторонние меры в отношении таких меньшинств, которые пока нельзя рассматривать как международный обычай, легитимны только при соблюдении принципов международного права, а также при уважении основных прав и свобод человека, в особенности требования запрета дискриминации.<sup>197</sup>

Конституционный Суд Беларуси посчитал, что «принятие законодательных актов государством происхождения, устанавливающих какие-либо привилегии для соотечественников, проживающих за рубежом, согласуется с нормами международного права и является достаточно распространенной международной практикой. Однако при этом возможность установления государством определенных привилегий и льгот по признаку этнического происхождения для граждан иностранных государств связывается с необходимостью соблюдения принципов суверенного равенства государств, добросовестного выполнения международных обязательств, соблюдения дружественных отноше-

---

195 Ustawa z dnia 7 września 2007 r. o Karcie Polaka. Dziennik Ustaw Rzeczypospolitej Polskiej z 2007 r. Nr 180, poz. 1280, z 2008 r. Nr 52, poz. 305, Nr 214, poz. 1348, Nr 216, poz. 1367.

196 Официальное название: Европейская комиссия за демократию через право (European Commission for Democracy through Law).

197 European Commission for Democracy through Law (Venice Commission). *Report on the Preferential Treatment of National Minorities by Their Kin-State*, Strasbourg, 22 October 2001, CDL-INF(2001)19, p. 22.

ний между государствами, уважения прав и основных свобод человека, запрета дискриминации».<sup>198</sup> Конституционный Суд пришел к выводу, что польский Закон затрагивает интересы Республики Беларусь и его отдельные нормы не соответствуют некоторым общепризнанным принципам и нормам международного права. В наши задачи не входит подробный разбор аргументов белорусских судей, кроме собственно вопросов дискриминации (см. ниже).

Действительно, под действие польского Закона заведомо попадают люди, которые поддерживают активные связи с Польшей, выказывая интерес к польскому языку и культуре, либо которые связаны с польском меньшинством. По умолчанию это будут в подавляющем большинстве этнические поляки Беларуси и члены их семей. Представляется обоснованной критика белорусским Конституционным Судом того, что польский Закон закладывает возможность дискриминации представителей определенной группы граждан Беларуси на основании их политических взглядов и общественной деятельности. По Закону Республики Польша «О Карте поляка» невозможен доступ к статусу для тех, чье поведение было «в ущерб базовым интересам Республики Польша» (п. 6 ст. 19), а одним из оснований для аннулирования статуса – поведение, «порочащее Польшу или поляков» (п. 1 ч. 1 ст. 20). Критерии сформулированы столь расплывчато, что это допускает возможность их субъективного расширительного толкования, при этом эти критерии имеют явную отсылку к политическим и иным убеждениям «негодного» ходатая или обладателя статуса. Также отметим, что действие польского Закона экстерриториально распространяется не только на белорусских граждан, но на всех лиц, находящихся под белорусской юрисдикцией.

---

198 Решение Конституционного Суда Республики Беларусь от 7 апреля 2011 года № П-258/2011.

### Пример 5.

#### **Выдержка из решения Конституционного Суда Республики Беларусь от 7 апреля 2011 года «О позиции Конституционного Суда Республики Беларусь по Закону Республики Польша «О Карте поляка»»**

В Законе одним из критериев, которым должны соответствовать лица, претендующие на получение Карты поляка, установлено определенное условие – «активное участие в деятельности на благо польского языка и польской культуры или польского национального меньшинства в течение не менее трех последних лет», подтвержденное соответствующей справкой (пункт 3 части 1 статьи 2); одним из оснований отказа в выдаче Карты поляка – поведение заявителя в ущерб базовым интересам Республики Польша (пункт 6 статьи 19); одним из оснований аннулирования Карты поляка – поведение обладателя Карты поляка, порочащее Польшу или поляков (пункт 1 части 1 статьи 20).

Следовательно, возможность выдачи, отказа в выдаче или аннулирования Карты поляка на территории Республики Беларусь связана с необходимостью определенного поведения (выполнения фактически определенных обязанностей) граждан Республики Беларусь, причем не только польской национальности, перед Республикой Польша, что не согласуется с общепризнанными принципами уважения прав человека и его основных свобод и недискриминации. Наличие в Законе указанных норм статей 2, 19 и 20 создает предпосылки для дискриминационных проявлений на практике, когда различия в подходах к гражданам Республики Беларусь, желающим получить Kartu поляка, связываются с поведением гражданина, его жизненными взглядами и гражданской позицией, что также в определенной мере несовместимо и с обязанностями граждан Республики Беларусь, в том числе находящихся на государственной службе.

Проводя определенную политику в отношении «соотечественников», Польша вольна устанавливать критерии для доступа к определенным благам и привилегиям. Однако в практическом плане большинство этих возможностей реализуется на территории Республики Польши, которая обязана обеспечивать ее на недискриминационной основе: статья 26 Международного пакта о гражданских и политических правах

гарантирует защиту против всякого рода дискриминации из-за политических и иных убеждений. В отношении находящихся под ее юрисдикцией лиц подобные обязательства по защите от дискриминации из-за политических и иных убеждений имеются и у Республики Беларусь. Однако с учетом принципа суверенного равенства государств ее возможности здесь будут весьма ограничены. Видимо это объясняет, почему наряду с использованием дипломатических каналов белорусские власти рассчитывали на то, что обоснованное мнение членов Конституционного Суда сможет повлиять на позицию Республики Польша.

*Образование на польском языке.* Школьное образование на языках меньшинств в Беларуси предоставляется на польском языке и (для намного меньшего числа учащихся) на литовском языке. Крупнейшее русское меньшинство не испытывает сложностей с доступом к образованию на родном языке, поскольку русский язык как государственный используется на всех ступенях образования в Беларуси.

Последняя польская школа в Белорусской ССР была закрыта в 1948 году, а восстановление польского школьного образования началось в конце 1980-х гг.<sup>199</sup> В 2005 году в Беларуси функционировали две школы с обучением на польском языке (в Гродно и Волковыске), а в пяти школах в Минске, Бресте, Гродно имелись классы с польским языком обучения. Польский язык изучали более 22 тыс. чел., из них в государственных школьных и дошкольных учреждениях – более 12 тыс. чел.<sup>200</sup> Польские средние школы работают в рамках государственной системы образования Беларуси. Все предметы в них преподаются на польском языке, за исключением белорусского языка и литературы, русского языка и литературы, истории и географии Беларуси.<sup>201</sup>

Интерес к изучению польского языка испытывают не только лица польского этнического происхождения, но и прочие жители Беларуси,

---

199 Колоцей, М., Улейчик, Н., «Польское национальное образование на Гродненщине в 1990 – начале 2000-х годов: достижения, проблемы, перспективы» // *Працэсы ўрбанізацыі ў Беларусі: ХІХ – пачатак ХХІ ст. Зборнік навуковых артыкулаў*, Гродна: ГрДУ імя Я.Купалы, 2010, С. 341.

200 Там же, С. 342.

201 Там же, С. 343.

заинтересованные в получении образования, в трудоустройстве или предпринимательской деятельности в Польше. Польский язык изучается в десяти ВУЗах в столице и во всех областных центрах Беларуси. В семи ВУЗах Беларуси имеются кафедры польской филологии (Белорусский государственный университет, Гродненский государственный университет и др.). Гродненский университет с 1994 года подготовил 451 учителя польского языка и литературы.<sup>202</sup> Однако в последние годы на фоне экономического кризиса снизился интерес жителей Беларуси к получению высшего образования в Польше. Эксперты также отмечают, что, например в д. Сопоцкин, где 80% населения составляют поляки, в 1997–1998 гг. набора в первые классы с польским языком обучения не было.<sup>203</sup>

В практическом плане ограничены возможности гражданского общества влиять на деятельность белорусских властей в том, что касается предоставления образования на языках национальных меньшинств. Вопрос о языке обучения в школе, по сути, решается чиновниками по своему усмотрению (см. выше), что делает данную процедуру подверженной привходящим обстоятельствам. Это затрудняет недискриминационный доступ к образованию на языках меньшинств, даже когда такая возможность предусмотрена законодательством, а представители меньшинств выказали потребность в таком обучении. Так, предпринимаемые ранее общественными активистами попытки расширить сеть польских школ в Беларуси оказались безуспешными.<sup>204</sup> Виной тому может быть и чрезмерная политизация вопроса о польском меньшинстве в Беларуси.

На таком фоне понятно, почему представители польского меньшинства могут крайне недоверчиво относиться к любым переменам в имеющихся

---

202 Михеева, И., *Существует ли «польский вопрос» в современной Беларуси?* Неопубликованная рукопись.

203 См. выше сноску 199, С. 345.

204 Ulasiuk, I., *Language Policies and Law in Education in Post-Soviet Belarus*, ECMI Working Paper No. 50, September 2011, Flensburg: ECMI, 2011, P. 7. Комментируя журналистке утверждение о недостатке интереса к обучению в польских школах Беларуси, Посол Республики Польша Л. Шерепка сказал: «Я сталкиваюсь с другой ситуацией, когда люди говорят, что школы или классы невозможно открыть из-за несогласия местных властей...» Калинкина, С., «Лешек Шерепка: «Беларусь теряет время»», *Народная воля*, 22 ноября 2011 года, имеется на: <http://nv-online.info>.

польских школах, видя в действиях властей потенциальную угрозу сохранению польского образования в Беларуси.

Например, в 2012 году обострилась ситуация вокруг средней школы № 36 в Гродно (функционирует как общеобразовательная школа на польском языке с сентября 1996 года).<sup>205</sup> Финансирование строительства гродненской школы велось польской стороной, однако ее содержание обеспечивалось за счет белорусских бюджетных средств. В 2012 году озабоченность местной польской общественности и даже акции протеста вызвали планы размещения в польской школе классов начальной школы с русским языком обучения. Представитель «незарегистрированного» СПБ журналист А. Почобут от лица своей организации выразил обеспокоенность планами по размещению русскоязычных классов в школе, которая единственная в Гродно дает возможность пройти полный курс обучения на польском языке. По мнению А. Почобута, ситуацию с польской школой надо рассматривать в контексте негативного отношения Беларуси к тому, что национальные меньшинства хотят изучать родной язык и обучаться на родном языке; согласно белорусско-польскому соглашению школа должна использоваться только для обучения на польском языке. Однако по заявлению представителя местных властей, планируется не открытие в школе № 36 русских классов, а размещение там на условиях аренды двух классов соседней школы, которая работает в режиме перегрузки.<sup>206</sup>

### ***Еврейское меньшинство***

*Историческая справка.* Еврейское меньшинство начало активно селиться на территории современной Беларуси не позже XIV в.<sup>207</sup> После первого раздела Речи Посполитой (1772 г.) подданными Российской империи стало около 200 тыс. евреев (людей иудейского вероисповедания), проживавших в восточной Беларуси и Латвии. За евреями

---

205 См.: Средняя школа № 36 г. Гродно с польским языком обучения, имеется на: <http://sch36.grodno.unibel.by>.

206 Навины, «Польская школа в Гродно сохранит свой статус, утверждают в районном отделе образования», *Naviny.by*, 25 мая 2012 года, имеется на: <http://naviny.by>.

207 «Белоруссия» // *Электронная еврейская энциклопедия*, имеется на: <http://www.eleven.co.il/article/10487>.

было признано право исповедовать свою религию, право собственности, внутренне общинное самоуправление (кагал), выполнявшее фискальные и судебные функции, а также надзиравшее за еврейскими религиозными школами.<sup>208</sup> При имп. Екатерине II (годы правления 1762–1796) евреи получили право избирать и быть избранными в органы городского самоуправления. Однако особым указом императрицы местом для возможного поселения евреев была определена Беларусь и Новороссийский край (в основном, юг современной Украины и России), что стало началом черты оседлости;<sup>209</sup> после второго и третьего раздела Речи Посполитой<sup>210</sup> к черте оседлости были присоединены все новые территории. Крепостное право на евреев не распространялось, т.е. среди них не было крепостных. С 1827 года среди евреев начал проводиться рекрутский набор. В 1844 году были ликвидированы кагалы, т.е. упразднено самоуправление еврейских общин.<sup>211</sup> Во второй половине XIX века требования в отношении черты оседлости перестали распространяться на некоторые категории населения, в зависимости от образования и социального статуса. Быстрый рост антисемитских настроений в конце XIX века привел к массовой эмиграции из страны.<sup>212</sup> По данным всеобщей переписи населения Российской империи 1897 года, только в трех основных «белорусских» губерниях (Витебской, Могилевской и Минской) проживало свыше 700 тыс. лиц иудейского вероисповедания.<sup>213</sup>

---

208 Вихнович, В., «Иудаизм» // *БРЭ*, Т. «Россия», М.: БРЭ, 2004, С. 237.

209 Черта оседлости являлась границей территории (15 губерний), за пределами которой запрещалось постоянное жительство евреев – лиц иудейского вероисповедания (позднее за некоторыми исключениями, например, для богатых купцов, ремесленников, представителей редких профессий). В черту оседлости входила вся территория современной Беларуси.

210 Территории Речи Посполитой были поделены между Австрией, Пруссией и Россией в ходе трех разделов (1772, 1793 и 1795 годов), что привело к ликвидации этого государства. По итогам разделов территория современной Беларуси отошла к Российской империи.

211 См. выше сноску 208.

212 Зорин, Ю., Степанов, В., Тишков, В., «Этнокультурные процессы и этническая политика. Этнокультурная политика до нач. 20 в.» // *БРЭ*, Т. «Россия», М.: БРЭ, 2004, С. 173.

213 О распределении населения по вероисповеданиям и регионам: см. выше сноску 62.

В 1918–1921 гг., во время Гражданской войны и Советско-польской войны, на территории Беларуси было учинено 225 еврейских погромов, в том числе 18 – польскими войсками.<sup>214</sup>

В межвоенный период территория современной Беларуси оказалось разделенной между СССР и Польшей. Сложности, с которыми сталкивалось еврейское население по обе стороны границы, могли иметь важные различия. Исследователь И. Вавренюк выделяет различные этапы государственной политики Польши в отношении еврейского меньшинства после 1921 года. Она полагает, что период неопределенности (до 1926 года) и характеризовавшийся неодобрительным отношением к антисемитизму период относительной стабильности (1926–1935 гг.) сменился после 1935 года

*усилением в правительственном лагере националистических идей и открытым антисемитизмом на государственном уровне. Именно в этот период волна погромов просто захлестнула вновь страну.*<sup>215</sup>

Печальную известность получил, например, еврейский погром в Бресте-над-Бугом (ныне г. Брест), учиненный 13 мая 1937 года.

В СССР в 1920-е и 1930-е гг. проводились попытки борьбы с антисемитизмом, в том числе в Беларуси. Статья 84 Уголовного кодекса БССР<sup>216</sup> (1928) наказывала за пропаганду или агитацию, направленные к возбуждению национальной или религиозной вражды или розни, а равно распространение или изготовление и хранение литературы того же характера. Однако на практике статья применялась редко, «а судебное преследование за выявленные акты антисемитизма отнюдь не носило энергичного характера».<sup>217</sup>

214 Вавренюк, И., «Антисемитизм как проблема развития еврейского населения Полесского воеводства (1921–1939 гг.)» // Працэсы ўрбанізацыі ў Беларусі: XIX – пачатак XXI ст. Зборнік навуковых артыкулаў, Гродна: ГрДУ імя Я. Купалы, 2010, С. 68.

215 Там же.

216 Уголовный кодекс Белорусской ССР, введен в действие с 15 ноября 1928 года.

217 Лившиц, А., «Развитие белорусского законодательства против антисемитизма, расовой и национальной вражды или дискриминации» // *Беларусь у XX стагоддзі*, 2002, Вып. 1, имеется на: <http://www.homoliber.org/ru/xx/xx010113.html>.



Наряду с этим советскими властями в 1920 году были ликвидированы еврейские религиозные школы. Хотя изначально отношение властей к иудаизму было сравнительно либеральное, политика стала ужесточаться в 1930-е гг. К концу XIX века с. Любавичи в Беларуси<sup>218</sup> становится центром хасидийской учености. В 1928 году лидер хасидов Иосиф Ицхак Шнеерсон, который организовал подпольное иудейское религиозное обучение,<sup>219</sup> был выслан из СССР. Согласно переписи 1937 года среди этнических евреев от 16 лет и старше лишь 17,4% были верующими.<sup>220</sup>

Катастрофическими для еврейского населения Беларуси стали годы нацистской оккупации. Фактически уцелели только эвакуированные на восток и беженцы, укрытые партизанами. Из 700 тыс. евреев, которые жили в БССР накануне Второй мировой войны, уцелело не более 200 тыс. чел.<sup>221</sup> После войны наблюдался подъем еврейской религиозной жизни. Однако власти опасались роста «сионистских националистических настроений», что привело к ограничениям религиозных практик. В 1966 году в СССР оставалось всего 66 синагог, а большинство раввинов было вынуждено эмигрировать.<sup>222</sup> В послевоенном СССР евреев стали окончательно рассматривать только как этническое (а не религиозное) меньшинство, что отражало и действительно резко снизившийся уровень религиозности внутри группы наряду с сохранением и культивированием особой идентичности.

В новый Уголовный кодекс БССР<sup>223</sup> (1961), вошла статья 71, предусматривающая наказание за «пропаганду или агитацию с целью возбуждения расовой или национальной вражды или розни, а равно и прямое или косвенное ограничение прав или установление прямых или косвенных преимуществ граждан в зависимости от их расовой или национальной принадлежности». Однако в 1962–1991 гг. в БССР не было ни

---

218 Ныне этот населенный пункт расположен в Смоленской области Российской Федерации в непосредственной близости от белорусско-российской границы.

219 Armstrong, K., *The Battle for God*, New York: Ballantine Books, 2000, p. 212.

220 См. выше сноску 208, С. 238.

221 См. выше сноску 151.

222 См. выше сноску 208, С. 239.

223 Уголовный кодекс Белорусской ССР, принят четвертой сессией Верховного Совета Белорусской ССР пятого созыва 29 декабря 1960 года, введен в действие с 1 апреля 1961 года.

одного случая применения статьи 71 УК на практике, тогда как в других союзных республиках такие прецеденты были.<sup>224</sup>

Следует отметить, что антисемитские практики были привычны для властей послевоенного СССР. Не вызывает сомнений, что в 1970-е – 1980-е гг. существовали негласные ограничения для евреев при приеме на работу в ряде областей и при поступлении в ВУЗы. Данные переписи населения 2009 года свидетельствуют, что общая численность еврейского населения Беларуси за десять лет после переписи 1999 года сократилась более чем в два раза (и в девять раз по сравнению с 1989 годом).<sup>225</sup> Основной причиной снижения численности евреев является, видимо, эмиграция. Русский язык был родным для 86% евреев; 98% из них проживали в городах.<sup>226</sup>

*Проявления антисемитизма и борьба с ними.* Хотя нет каких-либо оснований считать, что в современной Беларуси наличествует государственная антисемитская политика, евреи нередко сталкиваются с проявлениями т.н. бытового антисемитизма. Среди участников фокус-группы лиц еврейского происхождения, организованной БХК, при обсуждении областей, в которых возможна дискриминация, большинство респондентов упомянули трудоустройство.<sup>227</sup>

По мнению аналитиков, в 2009–2010 гг.

*криминальный антисемитизм в Беларуси подавлен «сверху», такие явления, как избиения и убийства евреев или поджоги синагог, отсутствуют. Единственным проявлением криминального антисемитизма остаются акты вандализма на еврейских кладбищах и мемориалах памяти жертв гитлеровского геноцида.*<sup>228</sup>

224 См. выше сноску 217.

225 См. выше сноску 153, Табл. 1.2.

226 Там же, Табл. 1.3 и 5.2.

227 Фокус-группа членов Союза белорусских еврейских общественных объединений и общин (г. Минск, общее количество 10 чел.; возраст – 20–27 года – 6 чел.; 43–75 лет – 4 чел.), проведена БХК 27 ноября 2011 года.

228 Евразийский еврейский конгресс, *Антисемитизм на постсоветском пространстве: обзор (2009–2010 гг.)*, Ч. 1, имеется на: <http://eajc.org/page18/news20230.html>.

Тем не менее экспертами нередко критикуется стремление белорусских правоохранителей квалифицировать совершенные на почве антисемитизма деяния как обычное хулиганство или вандализм без применения норм статьи 130 УК.

Сообщение Агентства еврейских новостей (АЕН) от 15 ноября 2012 года свидетельствует о том, что отдельные акты вандализма по антисемитским мотивам могут иметь в Беларуси широкий общественный резонанс:

*Уже несколько дней жители Гродно находятся в шоке из-за акта вандализма, который совершили неизвестные, облив коричневой краской мемориальную доску, установленную в память о евреях, погибших в гетто от рук фашистов. Мемориальная доска в память о 29 тысячах евреев, уничтоженных в двух гетто в Гродно, установлена на здании по улице Замковой, где некогда был вход в гетто. По словам председателя иудейской религиозной общины Гродно Бориса Квятковского, в понедельник утром, когда люди узнали о происшедшем, они стали звонить в общину, «выражая свое возмущение этим удручающим поступком. Многие приносили свои извинения за того грешника или грешников, что замахнулись на память о замученных в фашистских гетто невинных стариках, женщинах, детях». (...) Напоминаем, что акт вандализма в Гродно как две капли воды похож на акт вандализма в Могилеве, когда в июне нынешнего года там был облит коричневой краской памятный камень, установленный на месте гибели могилевских евреев. Могилевские правоохранительные власти тогда предположили, что это случайность. А как теперь объяснить эти факты?»<sup>229</sup>*

---

229 Разумовский, И., «Акт вандализма в Гродно», АЕН, 15 ноября 2012 года, имеется на: <http://www.aen.ru>.

В январе 2007 года был принят Закон «О противодействии экстремизму».<sup>230</sup> Закон включал определение «экстремизма», который был связан, прежде всего, со сферой политики. Однако закон также определял в качестве экстремизма

*разжигание расовой, национальной или религиозной вражды или розни, а также социальной розни, связанных с насилием или призывами к насилию, унижение национальной чести и достоинства, организацию и осуществление массовых беспорядков, хулиганских действий и актов вандализма по мотивам расовой, национальной, религиозной вражды или розни, политической или идеологической вражды, а равно по мотивам вражды или розни в отношении какой-либо социальной группы, пропаганду исключительности, превосходства либо неполноценности граждан по признаку их отношения к религии, социальной, расовой, национальной, религиозной или языковой принадлежности, пропаганду и публичное демонстрирование, изготовление и распространение нацистской символики или атрибутики.*<sup>231</sup>

Мерами по противодействию экстремизма признавались предписание (ст. 9), официальное предупреждение (ст. 10), приостановление деятельности организации (ст. 11), запрещение деятельности белорусской организации и ее ликвидация (ст. 12), запрещение деятельности иностранных и международных организаций (ст. 13), противодействие изданию и распространению экстремистских материалов (ст. 14), недопущение осуществления экстремистской деятельности при проведении массовых мероприятий (ст. 15), противодействие публичным призывам должностного лица организации к осуществлению экстремистской деятельности (ст. 16) и ответственность граждан за осуществление экстремистской деятельности (ст. 17).

---

230 Закон Республики Беларусь от 4 января 2007 года № 203-З «О противодействии экстремизму».

231 Там же, ст. 1.

При всей спорности формулировок Закона и его возможной политической направленности имеются положительные примеры использования Закона в деле, касающемся антисемитизма. В декабре 2008 года суд Советского района Минска рассматривал дело о признании информационной продукции, распространяемой ЗАО<sup>232</sup> «Христианская инициатива», экстремистской литературой, способствующей разжиганию межнациональной розни. На рассмотрение суда было вынесено 13 книг, реализуемых в магазине «Православная книга», содержащих оскорбительные для евреев материалы и формирующих негативный образ евреев и всей еврейской культуры. Поводом для проверки послужило обращение, которое было подписано главой Белорусской Православной Церкви Филаретом, митрополитом Минским и Слуцким, Патриаршим экзархом всея Беларуси. Гражданское дело было начато по представлению Генеральной прокуратуры. Основная форма экстремизма, которая исследовалась в суде, – пропаганда антисемитизма. Иск прокуратуры был удовлетворен судом. Коллегия Минского городского суда на открытом заседании 26 февраля 2009 года подтвердила решение районного суда. Прошедшие в 2008–2009 гг. судебные процессы привели к лишению издательской и торговой лицензий ЗАО «Христианская инициатива», к закрытию магазинов сети «Православная книга», занимающихся изданием и распространением антисемитской литературы.<sup>233</sup>

По экспертному мнению Я. Басина в 2007–2010 гг.,

*политика властных структур, поддержанная руководством православной епархии и силовыми ведомствами (КГБ, прокуратура, суд), привела к уходу со своих должностей целого ряда политиков, депутатов парламента, сотрудников СМИ, деятелей культуры, коммерсантов и др., многократно уличенных в пропаганде антисемитизма, муссировании антиеврейских мифов и разжигании национальной розни.*<sup>234</sup>

---

232 ЗАО – закрытое акционерное общество.

233 Басин, Я., *Еврейский вопрос в современной Беларуси*, имеется на: [eajc.org/page18/news15271.html](http://eajc.org/page18/news15271.html).

234 Там же.

*Проблема культовых зданий и уважения культурного наследия.* В Беларуси остро стоит вопрос о культовых зданиях для еврейских общин. В республике не проводилось реституции (возвращения) прав собственности в отношении реквизированных в советское время культовых зданий. В 2011 году в Беларуси у иудаистов было 53 общины, относящиеся к ортодоксальному, хесэд-любавич и прогрессивному направлению, но только десять культовых зданий. Еще десять зданий было передано государством для культовых целей.<sup>235</sup>

В 2009 году эксперт Я. Басин отмечал

*откровенно неуважительное отношение местных властей к сохранению евреями памятников национального наследия. Бывшие синагоги сносятся, и власти не считают нужным даже поставить в известность их прежних владельцев – еврейские общины, на деньги которых они в свое время были построены, хотя здания нередко представляют историческую ценность. Пример 2009 года: снос здания бывшей любанской синагоги, где в свое время работал один из крупнейших талмудистов XX века Моше Файнштейн. Касается эта тенденция и еврейских кладбищ...*<sup>236</sup>

Я. Басин также полагал, что «в Беларуси ведется откровенное замалчивание истории евреев и их вклада в государственное и культурное строительство, в борьбу с нацизмом» и что «власти не выполняют собственные решения по увековечению памяти деятелей еврейской культуры».<sup>237</sup>

При этом следует учитывать, что еврейская община ведет активную культурную жизнь. В стране выходит несколько еврейских газет и один журнал; при каждой общине существует библиотека, а при Минском еврейском общинном доме также Музей истории и культуры евреев Беларуси. Иврит, культура и традиции евреев изучаются в средней школе

---

235 См. выше сноску 88.

236 Там же.

237 Там же.

№ 132 Минска, государственных детских садах № 68 («Атиква») Гомеля и № 90 Витебска, в двух группах детского сада № 151 в Минске, в Пинской негосударственной школе-интернате «Бейс-Арагон», а также в 17 школах выходного дня.<sup>238</sup>

### ***Цыганское меньшинство***

*Историческая справка и современное положение.* Цыгане стали появляться в Великом княжестве Литовском, куда входила и территория современной Беларуси, около XV века (сюда они попадали из Польши и Германии, а в конце XVI – начале XVII века уже из Венгрии). 25 мая 1501 года великий князь литовский выдал грамоту «войту<sup>239</sup> цыганскому» с разрешением цыганам кочевать по землям княжества.<sup>240</sup>

В рамках первой всероссийской переписи населения 1897 года в белорусских губерниях было зафиксировано около 3 тыс. цыган. В конце XIX – начале XX века здесь имелось более десятка мест цыганской оседлости, включая деревни с почти полностью цыганским населением. Основным занятием цыган, населявших Беларусь в XIX веке, была конная торговля. Значительная часть цыган была уничтожена в годы нацистской оккупации. К концу 1950-х гг. кочующие таборы в Беларуси массово перешли к оседлому образу жизни. По данным переписи 1959 года в Белорусской ССР насчитывалось 4 662 цыгана.<sup>241</sup>

В советское время численность цыган постоянно росла, достигнув, по данным переписи 1989 года, 10 762 человек. В независимой Беларуси их «официальная» численность стала сокращаться.<sup>242</sup> Так, по данным переписи населения 2009 года, цыганское население составляет 7079 чел.<sup>243</sup>

---

238 Михальчук, Л., *Беларусь шматнацыянальная*, Минск: Уполномоченный по делам религий и национальностей Совета Министров Республики Беларусь, 2007, С. 86.

239 Войт – староста или должностное лицо.

240 См. выше сноску 238, С. 73.

241 Бартош, О., «Цыгане Белоруссии» // *Цыгане Росси*, имеется на: <http://gypsy-life.net/etno-06.htm>. Оригинальная публикация: Bartosh, O., "The Roma in Belarus: in the Light of Transformations", *Interstitio: East European Review of Historical Anthropology*, June 2009, Vol. 2, No 2 (4).

242 См. выше сноску 153, Табл. 1.1.

243 Там же, Табл. 1.2.

Эти данные переписи расходятся с данными общественного объединения «Белорусская цыганская диаспора», согласно которым в Беларуси насчитывается около 60 тыс. цыган.<sup>244</sup> Согласно результатам переписи 2009 года наибольшее число цыган проживает в Гомельской области – 35% от общей численности, наименьшее, в Гродненской области – 5%.<sup>245</sup> Цыганское население Беларуси в основном городское – 68%.<sup>246</sup> Около 65% своим родным языком считают цыганский; для 56% – это также основной язык общения дома, наряду с русским (27%) и белорусским (5%).<sup>247</sup>

Власти Беларуси пока не приняли никаких специальных программ или мер в интересах цыганского населения. На сегодняшний день в Беларуси также нет плана сохранения культурно-исторического наследия цыган. Президент Международной общественной организации цыган «Возрождение» А. Босяцкий, руководители общественного объединения «Белорусская цыганская диаспора» О. Козловский и А. Гомонов считают необходимым создание цыганского культурного центра и музея.<sup>248</sup>

*Дискриминация.* Цыгане являются уязвимой этнической группой, которая подвергается системной дискриминации.<sup>249</sup> Цыганские общины зачастую сегрегированы в публичном пространстве, чему способствует их негативный образ в общественном сознании.

---

244 Федорович, В., Кто цыганского ребенка обидит, тому кладбище будет // *Naviny.by*, 1 июня 2010 года, имеется на: <http://naviny.by>.

245 См. выше сноску 153, Табл. 1.2.

246 Там же, Табл. 1.2 и 1.3.

247 Там же, Табл. 5.2 и 5.5.

248 Прудникова, О., «Белорусским цыганам нужна не национальная школа, а культурный центр», *Naviny.by*, 20 мая 2010 года, имеется на: <http://naviny.by>.

249 «Комитет на регулярной основе устанавливал, что дискриминация в отношении некоторых групп распространена широко и сохраняется, а также глубоко укоренилась в социальном поведении и организации, что часто связано с бесконтрольной или косвенной дискриминацией. Такую **системную дискриминацию** можно понимать как наличие правовых положений, политики, практики или господствующих культурных традиций в государственном или частном секторе, которые создают относительные неудобства для определенных групп и привилегии для других групп». Комитет по экономическим, социальным и культурным правам, *Замечание общего порядка № 20: Недискриминация экономических, социальных и культурных прав (пункт 2 статьи 2 Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах)*, E/C.12/GC/20, 2009, П. 12. Выделено нами.



Цыгане, участвовавшие в фокус-группе БХК, назвали следующие области, где имеется наибольший риск столкнуться с дискриминацией: контакты с сотрудниками министерства внутренних дел; здравоохранение, предоставление товаров и услуг (негативное восприятие цыган персоналом и посетителями соответствующих учреждений); насилие (попытки насильственных действий в отношении цыган и их детей, но при этом отмечалась сплоченность и готовность дать отпор обидчикам).<sup>250</sup> Отношение государственных органов к своему сообществу сами цыгане оценивают как безразличное. Респонденты отмечали распространённый стереотип, что все цыгане принадлежат к уголовному миру. Отсутствие специальных курсов изучения языка, учебных заведений, низкий процент цыган с высшим образованием не рассматриваются респондентами как дискриминационные, скорее как особенности традиционного жизненного уклада.<sup>251</sup>

Комитет ООН по правам ребенка в апреле 2011 года выказал обеспокоенность по поводу сообщений о фактах преследования в Беларуси детей цыган (рома) и их дискриминации в плане доступа к здравоохранению, образованию и социальным услугам. Беларуси было рекомендовано уделять первостепенное внимание задаче предупреждения и искоренения дискриминации по отношению к детям, в частности к детям рома, через систему образования и средства массовой информации.<sup>252</sup>

*Доступ к образованию.* Тревожная ситуация наблюдается в том, что касается уровня образования цыганского населения Беларуси. По данным переписи населения 2009 года, 12% цыган в возрасте 10 лет и старше не умеют читать и писать; в этой же возрастной группе только начальное образование было у 41%, а базовое общее – у 19%. Среднее,

---

250 Фокус-группа цыган (г. Минск, общее количество 5 чел., возраст – 35–45 лет), проведена БХК 29 декабря 2011 года. Хотя в работе данной фокус-группы участвовало несколько меньше чел., чем обычно принято, она была организована с соблюдением всех методологических требований, и результаты ее работы отвечают критериям научной достоверности. См. подробнее: Onwuegbuzie, A.J., Dickinson, W.B., Leech, N.L., Zoran, A.G., "A Qualitative Framework for Collecting and Analyzing Data in Focus Group Research", *International Journal of Qualitative Methods*, 2009, Vol. 8 (3).

251 Там же.

252 Комитет по правам ребенка, *Рассмотрение докладов, представленных государствами-участниками в соответствии со статьей 44 Конвенции, Заключительные замечания:* Беларусь, CRC/C/BLR/CO/3-4, 8 апреля 2011 года, П. 27–28.

профессионально-техническое или среднее специальное было зафиксировано у 17%, а высшее – только у 0,5%.<sup>253</sup> Проблемы с доступом к высшим ступеням образования могут свидетельствовать как о недостаточной интеграции цыган в белорусском обществе, так и о дискриминационных практиках.

По мнению исследовательницы О. Бартош, которая проводила интервьюирование замужних женщин 30–40 лет, в цыганской семье можно наблюдать конфликт поколений.

*Дети, которые посещают школу, как правило, стремятся принимать участие не только в учебной деятельности, но и в общественной жизни. Старшее поколение, выступающее за сохранение этнической самобытности, требует соблюдения традиционных норм поведения, которые исключают социокультурную жизнь вне цыганского сообщества. В мотивациях старшего поколения цыган Беларуси, как и у цыган других регионов, имеют место формулировки, которые говорят о восприятии школы как среды распространения чуждой морали. Нежелание получать образование также мотивируется тем, что цыганские знания и умения более применимы в реальной жизни, нежели знания, полученные в школе.*<sup>254</sup>

Низкий уровень образования заведомо негативно влияет на возможности трудоустройства цыган. По данным переписи 2009 года, уровень безработицы среди них достигал 31,5% (без значительных половых различий).<sup>255</sup> Для сравнения: среди всего населения Беларуси этот показатель был 6,4%.<sup>256</sup>

---

253 Национальный статистический комитет Республики Беларусь, *Итоговые данные переписи населения Республики Беларусь 2009 года*, база данных на: <http://belstat.gov.by/homep/ru/perepic/2009/database.php>.

254 См. выше сноску 241.

255 Безработица среди экономически активного населения трудоспособного возраста (мужчины 16–59, женщины 16–54).

256 См. выше сноску 253.

*Негативные общественные стереотипы и СМИ.* Интеграции цыган на рынке труда и в общественной жизни препятствуют укорененные в общественном сознании негативные стереотипы в отношении цыганского населения, которые нередко репродуцируются несбалансированными публикациями в СМИ. Например, правозащитник Н. Калинин неоднократно обращался к Уполномоченному по делам религий и национальностей в связи с фактами противоправной деятельности националистических групп и дискриминацией цыган в СМИ.<sup>257</sup>

В недавнем письме министру информации белорусские правозащитники М.Богданович и А. Евсеенко (РПОО «Белорусский Хельсинкский Комитет») отмечали:

*Стереотипы цыгана (никчемный лентяй, склонный к воровству) и цыганки (гадалка-мошеница, презирающая труд) наносят обиду честным рома, в том числе квалифицированным специалистам и самоотверженным многодетным матерям. Данные стереотипы являются помехой для цыган при попытках устроиться на работу. Надо полагать, вина за такое положение вещей частично лежит и на СМИ. Некоторые газеты без стеснения унижают это национальное меньшинство. К примеру, «Гомельская правда» предупреждает читателей «об опасности общения с лицами цыганской национальности» (номер за 12.11.2011). В газете «Светлае жыцце» пишется, что «всегда нужно с осторожностью относиться к незнакомым лицам, и особенно к лицам цыганской национальности».*<sup>258</sup>

Авторы письма призвали провести с журналистами беседу о недопустимости ксенофобских выпадов, разъяснить, почему нежелательно сооб-

---

257 Пушкин, I., *Нацыянальныя супольнасці Беларусі*, Мадзьеў: МДУ ім. А.Куляшова, 2007, С. 177; Этносайт, «Цыгане возмуцены дакументальным фільмом ОНТ», *Портал нацыянальных абшчын*, 23 ноября 2005 года, имеется на: <http://etnosite.ru>.

258 Германович, А., «Правозащитники просят Мининформ принять меры по предотвращению дискриминации цыган в СМИ», *TUT.BY*, 7 июня 2012 года, имеется на: <http://news.tut.by/society/293506.html>.

щать читателям об этническом происхождении правонарушителей.<sup>259</sup> В подписанном замминистра ответе на данное обращение сообщалось, что с редакторами газет были проведены беседы. Кроме того им сообщили, что,

*по информации названных редакций, публикации были подготовлены на основании материалов, представленных органами внутренних дел в отношении преступных схем действий мошенников с профилактической целью – недопущения подобных проявлений. Таким образом, речь в публикациях идет только о криминальной составляющей и не затрагивает цыганскую диаспору в целом.*<sup>260</sup>

*Этническое профилирование.* В международной практике под расовым или этническим профилированием<sup>261</sup> обычно понимают такие действия правоохранительных органов, в рамках которых они делают предположение о причастности лица к противоправной деятельности, скорее, из-за его этнического или расового происхождения, нежели из-за его поведения или на основании имеющейся о нем информации. Этническое профилирование является разновидностью расовой дискриминации.

Белорусские СМИ регулярно размещают информацию о «профилактических рейдах милиции по цыганским семьям». Подобные рейды обычно связаны с какими-то событиями или оперативной информацией. Однако уязвимость цыган при общении с властями часто усугубляется низким уровнем образования, недостаточной информированностью о своих правах и бедность, не позволяющая рассчитывать на качественную и квалифицированную юридическую помощь. Цыгане-участники фокус-группы БХК привели следующие примеры негативного опыта общения с сотрудниками министерства внутренних дел (МВД): принудительная дактилоскопия, распространение печатных материалов,

---

259 Там же.

260 Германович, А., «Мининформ не усмотрел дискриминации в статьях о цыганах», *TUT.BY*, 27 июня 2012 года, имеется на: <http://news.tut.by>.

261 Ethnic profiling (англ.)

предостерегающих граждан от общения с цыганами, частые профилактические рейды сотрудников МВД.<sup>262</sup>

Например, ориентированный на цыган рейд милиции был проведен в январе 2010 года в Гомеле. По сообщению СМИ,

*были выявлены многочисленные административные правонарушения. Свыше 500 человек личного состава РОВД посетили 724 дома и квартиры, в которых живут цыгане. Было проверено около 2 тыс. человек. Составлено 25 административных протоколов за проживание без паспорта или прописки и восемь протоколов за нарушение правил пребывания в Беларуси, а также транзитного проезда через территорию страны. Около 80 граждан не смогли предоставить каких-либо документов. Об этом были оперативно проинформированы подразделения по гражданству и миграции.<sup>263</sup>*

На оппозиционном информационном ресурсе «Хартия '97» было размещено крайне редкое в белорусских СМИ свидетельство главы цыганской семьи, которая попала под утренний рейд милиции в феврале 2009 года:

*Не стучали в дверь, сразу вбежали, побросали всех на пол: «Лежать, с\*\*\*!» Всех: и детей, и женщин. Дети кричат. А они не дают подойти к детям... Мы так лежали на полу минут 40 почти голые, ведь многих забрали с кроватей. Начали производить обыск. Ничего не предъявили. Они даже не говорили, что из милиции. У бабушки спросили: «Где твоё золото?!» Потом всех поставили в одну шеренгу и повели в автобус... Все соседи смотрели на это...*

---

262 Фокус-группа цыган (г. Минск, общее количество 5 чел., возраст – 35–45 лет), проведена БХК 29 декабря 2011 года.

263 В Гомеле, «Будьте бдительны!», *vGomele.by*, 12 февраля 2010 года, имеется на: <http://vgomele.by/budte-bditelny>.

*Привезли в милицию, завели в актовЫй зал, а там уже человек 70-80 цыган. Ничего не объясняли. Ска-зали: «Возьмем отпечатки, и пойдете домой». Мы вернулись только в 16 часов. Говорили: «Вы слыша-ли, что был теракт?» Так что мы террористы.<sup>264</sup>*

Примечательно посмотреть на реакцию посетителей информационного ресурса «Хартия '97» на статью, где были размещены приведенные выше утверждения о злоупотреблениях со стороны сотрудников милиции, об их предвзятом отношении к цыганам. Приведем лишь первые пять комментариев, иллюстрирующих укорененные в обществе негативные стереотипы в отношении представителей цыганского меньшинства в Беларуси:

**ай нане, 10:58, 6.02**

Самого главного повязали?

**1, 11:03, 6.02**

А главного откатали или пока на воле ? ;-)

Основные виды деятельности цыган ни для кого не секрет: торговля наркотой, воровство, мошенничество.

**сокол, 11:11, 6.02**

а почему никого не расстреляли? недоработки.

**ЛЫДЖНЕГ, 11:21, 6.02**

Нашли их, где ловить... В микрорайоне Дрозды надо цыган отлавливать! :D

**ТОЛСТЫЙ, 11:34, 6.02**

Давно пора заняться этими бездельниками и проходимцами.<sup>265</sup>

---

264 Хартия '97, «Минская милиция устроила «облаву» на цыган», Хартия '97, 6 февраля 2009 года, имеется на: <http://www.charter97.org>.

265 Там же.

## **Выводы**

В контексте права на равенство и недискриминацию белорусское законодательство содержит ряд проблемных положений. Прежде всего, на уровне закона полная защита прав национальных меньшинств гарантируется лишь гражданам страны (хотя практического значения эти ограничения, видимо, не имеют). Языковое законодательство носит в целом ограничительный характер, хотя имеющиеся запреты не подкреплены административными или уголовными санкциями и могут игнорироваться. Тем не менее сохранение дискриминационных норм в законодательстве подает неверный сигнал и представителям групп меньшинств, и властным структурам.

Хотя государственные школы могут преподавать на языках меньшинств, реализация данного права оставлена на усмотрение властей при отсутствии каких-либо деятельных механизмов обратной связи с гражданским обществом по данному вопросу и при наблюдаемой слабой восприимчивости к выказанным потребностям в получении образования на родном (национальном) языке. Более того, отсутствие юридической возможности для организации профессионально-технического, среднего специального и высшего образования как в государственных, так и в частных школах на языках национальных меньшинств является дискриминацией и вряд ли стимулирует желание получать образование на любых языках, кроме государственных.

Выявить основные типы неравенства между представителями различных этнических групп позволило более подробное рассмотрение положения в Беларуси польского, еврейского и цыганского меньшинства. Пример польского меньшинства наглядно показывает риски, связанные с политизацией проблем отдельных национальных меньшинств, которая может вести к вмешательству государства нахождения и государства происхождения в реализацию права на ассоциацию и трансграничное сотрудничество. Политизацией вопросов, связанных с польским меньшинством, видимо, объясняется и относительная неразвитость системы польского школьного образования.

На примере еврейского меньшинства видно желание властей бороться с преступлениями на почве ненависти. Одновременно с этим

очевидна необходимость более последовательного подхода к правонарушениям, совершенным по таким мотивам. Практика властей в отношении сохранения еврейского культурного наследия демонстрирует подчеркнуто вертикальный характер взаимоотношений государства с гражданским обществом, частью которого являются организации меньшинств. Отсутствие реституции прав собственности на культовые здания искусственно ограничивает религиозную жизнь иудейских общин (особенно с учетом законодательных ограничений на религиозную деятельность за пределами культовых зданий – см. выше).

Цыганское меньшинство представляет собой пример социально депривированной группы, страдающей от укоренившихся в обществе негативных стереотипов, с которыми государство не начало пока активно бороться. Проблемы цыган с доступом к образованию и на рынок труда контрастируют с отсутствием в Беларуси позитивных мер, проводимых в интересах достижения равенства для представителей этой группы. Власти также сами не озабочены сохранением культурного наследия этого меньшинства. Цыгане являются жертвой такой дискриминационной практики, как этническое профилирование (которая, видимо, возможна и в отношении других групп видимых меньшинств в Беларуси).

### **2.1.3 Проявления неравенства на основании использования белорусского языка**

Белорусский язык является в Беларуси родным языком большинства населения и имеет статус государственного. Однако в силу исторических причин социолингвистическая ситуация в стране наряду с особенностями государственной языковой политики могут ставить в различных областях общественной жизни (особенно в образовании и при доступе к товарам и услугам) белорусскоязычных жителей в неравное положение из-за их языковых предпочтений. Ситуация усугубляется тем, что часть общества и белорусские власти нередко увязывают публичное использование (стандартного) белорусского языка с оппозиционной политической деятельностью.

Согласно международным подходам запрет языковой дискриминации при реализации прав человека применим не только к представителям



групп меньшинств, но и к представителям большинства. Например, ратифицированный Беларусью Международный пакт о гражданских и политических правах устанавливает:

*Все люди равны перед законом и имеют право без всякой дискриминации на равную защиту закона. В этом отношении всякого рода дискриминация должна быть запрещена законом, и закон должен гарантировать всем лицам равную и эффективную защиту против дискриминации по какому бы то ни было признаку, как-то расы, цвета кожи, пола, языка, религии, политических или иных убеждений, национального или социального происхождения, имущественного положения, рождения или иного обстоятельства.<sup>266</sup>*

### **О языковой ситуации**

По сравнению с другими восточноевропейскими языками, имеющими сейчас официальный статус, современный белорусский язык прошел окончательную стандартизацию достаточно поздно, в первой трети XX века.<sup>267</sup> В Российской империи белорусы (как и украинцы и великороссы, т.е. современные русские) считались частью русского народа, а белорусский язык, соответственно, лишь диалектом русского. Инерция такого подхода сохранялась еще некоторое время после падения Российской империи. Например, в ноябре 1919 года в Минске епархиальный съезд православной церкви поставил под сомнение само существование белорусского языка.<sup>268</sup>

В Советском Союзе в 1920-е гг. белорусский язык получил мощный импульс развития в рамках т.н. белорусизации. Сфера применения белорусского языка в общественной, политической жизни и в образова-

---

266 Международный пакт о гражданских и политических правах (ст. 26).

267 Mayo, P., "Belorussian", in Comrie, B. and Corbett, G.G. (eds.), *The Slavonic Languages*, London, New York: Routledge, 1993, pp. 888–889.

268 Чернякевич, А., «Православная церковь на белорусских землях в условиях польской оккупации 1919–1920 гг.» // Можейко, М. (отв. ред.), *Этносоциальные и конфессиональные процессы в современном обществе*, Гродно: ГрГУ, 2010, С. 240.

нии заметно расширилась. По Конституции Белорусской ССР 1927 года,<sup>269</sup> в государственных и общественных учреждениях и организациях устанавливалось «полное равноправие белорусского, еврейского,<sup>270</sup> русского и польского языков» (ст. 21). Однако в 1930-е гг. политика белорусизации была свернута, а национальная интеллигенция сильно пострадала от сталинских репрессий.<sup>271</sup>

В той части современной Беларуси, которая в межвоенный период находилась под польской юрисдикцией, властями проводилась жесткая ассимиляторская политика, свидетельством которой может послужить следующая статистическая информация: если в 1918/1919 году число белорусскоязычных и двуязычных польско-белорусских школ составляло 346, то в 1937 году уже только шесть, включая одну гимназию.<sup>272</sup>

После смерти И. Сталина в 1953 году политика советских властей в Белорусской ССР, как и в других союзных республиках, являлась причудливой смесью, с одной стороны, русификаторства (направленного, однако, на создание гражданско-политической идентичности) и, с другой стороны, «позитивных мер» по поддержке «коренного населения». Как сообщала советская энциклопедия,

*под руководством Коммунистической партии осуществляется постепенное сближение социалистических наций и народностей Советского Союза, имеющих общую цель – строительство коммунизма. За годы социалистического строительства возникла новая историческая общность – советский народ.*<sup>273</sup>

---

269 Конституция (Основной закон) Белорусской Социалистической Советской Республики, принята 11 апреля 1927 года VII Всебелорусским съездом Советов рабочих, крестьянских и красноармейских депутатов.

270 Имелся в виду идиш.

271 Мечковская, Н., «Почему в постсоветской Беларуси все меньше говорят на белорусском языке?» // Неприкосновенный запас, 2011, № 80 (6), имеется на: <http://www.nlobooks.ru/node/1586>.

272 Приводится по: см. выше сноску 74, С. 44.

273 Прохоров, А. (ред.), СССР. Энциклопедический справочник, М: Советская энциклопедия, 1979, С. 27.

В советское время в Беларуси неуклонно расширялось использование русского языка, в т.ч. этническими белорусами, и особенно в городах. При этом делались попытки внедрения белорусского языка, например, через СМИ. В 1977 году в Беларуси было выпущено 2330 названий книг и брошюр, из них на белорусском языке – 393. Однако из общего тиража журналов и других периодических изданий годовым тиражом в 36,5 млн. экз. на 30 белорусскоязычных изданий приходилось 29,1 млн. экз. Тогда же из 186 газет 128 выходили на белорусском языке.<sup>274</sup> Если по данным переписи 1926 года, 72% белорусов назвали родным белорусский язык, то в 1970 году таковых было уже 90%. Однако затем эта цифра стала уменьшаться, достигнув 80% в рамках последней советской переписи 1989 года.<sup>275</sup>

Второй этап мер по белорусизации начался после обретения республикой независимости – в 1991–1994 гг. Хотя первая при независимости перепись 1999 года зафиксировала увеличение числа тех белорусов, что назвали белорусский язык родным (85%), в рамках второй переписи в 2009 году их процент упал до беспрецедентного за всю историю переписей уровня (61%). Поэтому, хотя в 2009 году белорусы составляли 84% населения, доля в общем населении тех, кто назвал белорусский язык родным, сократилась до 53%. Доля тех, для кого белорусский язык является родным, сократилась не только среди белорусов, но и среди русских, поляков и украинцев. Белорусский язык был родным для большинства жителей городов и сельской местности в 1999 году, но к 2009 году он утратил первое место в городах.<sup>276</sup>

Результаты белорусских переписей содержат не только данные о родном языке, но и об основном языке повседневного домашнего общения. Хотя, по итогам переписи 2009 года, белорусский назвали родным языком 53%, общалось на нем дома только 23%, и еще 14% населения свободно владели этим языком. Что касается русского, то его назвали родным 42% всего населения, при этом общалось на нем дома 70% (в городах – 82%) населения, и еще как иностранным им свободно владе-

---

274 Там же, С. 516.

275 См. выше сноску 271.

276 Там же.

ли 14% населения.<sup>277</sup> Иными словами, белорусским языком свободно владело (как родным, домашним или иностранным) порядка 70% населения, русским – более 80%. При этом русский язык решительно вытесняет белорусский в качестве языка повседневного общения.

Профессор БГУ Н. Мечковская объясняла провал политики белорусизации тем, что в начале 1990-х гг.

*для большинства людей, в том числе этнических белорусов и поборников независимости, «в теории» стоявших за возрождение белорусского, труд практического овладения языком оказался непостоянным. Белорусский не становился служебным языком в большинстве учреждений, на него не переходили суды и милиция, торговля и банки. Что касается решающей для укрепления языка сферы – образования, особенно среднего, – то доля белорусскоязычных школ и классов возрастала. Однако белорусизация школы носила поспешный и формальный характер, без надлежащей языковой переподготовки учителей, без должного обеспечения белорусскими учебниками по предметам.<sup>278</sup>*

Белорусский язык также не смог конкурировать с русским в сфере печатной продукции и особенно в интернете. В 2010 году в Беларуси было выпущено более 11 тыс. книг и брошюр тиражом более 43 млн. экземпляров, из них только 9% наименований на белорусском языке годовым тиражом 4 млн. экз. В том же году издавалось 713 газет, из них на белорусском языке – 185 (26%). Годовой тираж газет составил 510,3 млн. экземпляров, при этом более четверти тиража выходило на белорусском языке. Разовый тираж газет составил 8,1 млн. экземпляров, из них 1,2 млн. экземпляров – на белорусском языке.<sup>279</sup>

---

277 См. выше сноску 153, Табл. 5.9 и 5.10.

278 См. выше сноску 271.

279 Носова, М., «По данным Белстата, белорусский язык в качестве разговорного использует 23% населения страны», *Белорусская информационная компания «Белопан»*, 21 февраля 2012 года, имеется на: <http://belapan.com>.

Интерес к русскому языку неизменно укрепляет политическая и экономическая ориентация нынешнего белорусского руководства на Российскую Федерацию.

Оценки языковой политики властей во многом будут зависеть от представлений экспертов о связи белорусского языка с белорусской идентичностью. Последовательные критики языковой политики подозревают, что власти продолжают русификаторскую политику в отношении белорусов. В качестве доказательства приводится, например, сокращение доли преподавания на белорусском языке в системе образования (см. ниже). Сторонники и умеренные критики официальной политики указывают на то, что переход белорусов на русский язык не подрывает белорусскую идентичность, но скорее свидетельствует о быстром продвижении в республике строительства гражданской нации, не так тесно связанной собственно с этничностью основной группы населения.<sup>280</sup>

Белорусский язык классифицирован ЮНЕСКО как «уязвимый» (vulnerable) в «Атласе языков, находящихся под угрозой исчезновения» (это наименьшая степень угрозы по пятибалльной шкале).<sup>281</sup>

### **Фактор смешанного языка**

Необходимо учитывать, что белорусский язык в городской среде конкурирует не только с русским языком, но и с т.н. трасянкой, или смешанным белорусско-русским языком,<sup>282</sup> который развился в советское время в ходе урбанизации, когда выходцы из белорусской деревни попадали в среду русскоязычной городской культуры. Высказывались мнения, что трасянка по генезису схожа с языками пиджин или с креоль-

---

280 См. выше сноску 271.

281 UNESCO, *Interactive Atlas of the World's Languages in Danger*, имеется на: <http://www.unesco.org/culture/languages-atlas/en/atlasmap.html>.

282 В трасянке используется русская и белорусская лексика, но белорусская фонетика и грамматика.

скими языками,<sup>283</sup> но эксперты не согласны с подобной точкой зрения хотя бы в силу очевидной близости белорусского и русского языков.<sup>284</sup>

Проведенный в 2008 году иностранными учеными опрос в семи белорусских городах<sup>285</sup> показывает, что более трети (37,6%) белорусов-горожан считают смешанный язык своим родным языком (48,6% назвали в качестве такового белорусский и 29,6% русский язык).<sup>286</sup> 43,4% белорусских респондента в повседневной практике используют преимущественно русский язык с добавлением белорусских слов; 41,0% используют смешанный язык, 11,2% – стандартный русский. Стандартный белорусский или белорусский с добавлением русских слов используют все вместе 4,4%. При сравнении разных поколений у самых молодых респондентов происходит некоторое перераспределение предпочтений от смешанного языка (33,4%) в пользу русского языка с добавлением белорусских слов (50,2%).<sup>287</sup> При этом образовательный уровень белорусов с родным белорусским, смешанным и русским языком примерно одинаков (в последней группе лишь заметно бóльшая доля людей с высшим образованием).<sup>288</sup> Это опровергает распространенное мнение о трясянке лишь как о языке малообразованных людей.

Трасянка стигматизирована и провластными, и «оппозиционными» специалистами, и ее фактор обычно игнорируется в научных исследованиях, при проведении переписей. Однако с учетом нынешней языковой ситуации и пассивной языковой политики властей у трясянки

---

283 Пиджин – упрощенный язык, который призван обеспечить коммуникацию между двумя группами, не владеющими языком друг друга; между группами изначально наблюдается языковой барьер. Креольский язык – следующий этап развития пиджина, когда общий упрощенный язык развивается и становится самостоятельным языком.

284 Kittel, B., Lindner, D., Tesch, S., Hentschel, G., “Mixed Language Usage in Belarus: The Sociostructural Background of Language Choice”, *International Journal of the Sociology of Language*, 2010, No. 206, pp. 51–52.

285 Опрос проводился осенью 2008 года по репрезентативной выборке. Всего было 1400 респондентов (200 в каждом из семи городов); учтены ответы лишь 1230 респондентов – этнических белорусов.

286 Сумма процентов превышает 100, т.к. было возможно дать несколько вариантов ответа. См. выше сноску 284, р. 53.

287 *Ibid.*, р. 63.

288 *Ibid.*, р. 60.

имеются возможности стать автономным языком и даже окончательно закрепиться в качестве второго основного (наряду с русским) языка в городской среде. Если трасянка станет новым региональным языком, то согласно наиболее развитым европейским стандартам это подразумевает как определенную защиту самого языка, так и языковых прав его носителей. Но в любом случае местное экспертное сообщество не готово пока к обсуждению этого вопроса, считая трасянку лишь тяжелым (и временным) наследием периода языковой русификации.

### ***Статус русского и белорусского языков***

После 1994 года государство, по сути, прекратило белорусизацию как последовательную политику по укреплению позиций белорусского языка и расширению его использования в различных сферах жизни. Языковая политика властей стала во многом реактивной. Фактическое использование в Беларуси двух языков было формально признано через внесение поправок в 1996 году в статью 17 Конституции страны. Если на момент принятия Основного закона за русским признавалось лишь право свободного использования в качестве «языка межнационального общения», то теперь он объявлялся государственным языком, наравне с белорусским. Не подверглась каким-либо исправлениям статья 50 Конституции, согласно которой «каждый имеет право пользоваться родным языком, выбирать язык общения. Государство гарантирует в соответствии с законом свободу выбора языка воспитания и обучения».

В соответствии со статьей 2 Закона «О языках в Республике Беларусь» государство должно обеспечивать всестороннее развитие и функционирование белорусского и русского языков во всех сферах общественной жизни.

В отличие от многих других стран, имеющих более одного официального языка, в Беларуси в Законе установлена альтернативность использования либо белорусского, либо русского языка (а не обязательность использования обоих языков или языка, выбранного гражданином). Например, статья 3 гарантирует право обращаться к властям на белорусском, русском или другом приемлемом для сторон языке. Однако решение по существу обращения оформляется на белорусском или русском языке, т.е. по усмотрению чиновников. Тем не менее должностные

лица и работники государственной и частной сферы обязаны владеть обоими языками в необходимом для работы объеме (ст. 4). Должностные лица не имеют права отказываться от приема и рассмотрения документов на государственных языках (ст. 5).

Примечательно, что акты государственных органов и органов местного управления и самоуправления должны печататься, а делопроизводство вестись либо на обоих государственных языках либо на одном из них (ст. 7-8). Белорусский *или* русский являются языком судопроизводства (ст. 14), языком ведения дел об административных правонарушениях (ст. 15), языком нотариального делопроизводства (ст. 16), языком прокурорского надзора (ст. 17), языком юридической помощи (ст. 18) и даже военной службы (ст. 20).

Формула «белорусский и (или) русский язык» используется для определения языка обучения и воспитания при получении дошкольного, общего среднего, специального профессионально-технического, среднего специального, высшего, послевузовского и дополнительного образования (ст. 22-24), а также в сфере культуры (ст. 26), СМИ (ст. 27), языка объявлений, сообщений и рекламы (ст. 29). При этом маркировка товаров, этикетки на товарах, инструкции по пользованию товарами выполняются на белорусском или русском языке (ст. 30).

Такое законодательное регулирование приводит к ситуации, когда на практике во многих областях жизни по демографическим, историческим и прочим причинам наблюдается безальтернативное использование только русского языка. Лишь в очень немногих областях доминирует белорусский (например, на географических указателях).<sup>289</sup>

### ***Система образования***

Согласно части 1 статьи 90 Кодекса об образовании, белорусский и русский языки являются основными языками обучения и воспитания. При

---

289 Согласно Статье 17 Закона «О наименованиях географических объектов», названия топонимов присваиваются на белорусском языке, с которого способом транслитерации передаются на русский. На практике названия населенных пунктов на уличных указателях обычно пишутся только на белорусском языке. См. Закон Республики Беларусь от 16 ноября 2010 года № 190-З «О наименованиях географических объектов».



этом государство гарантирует право выбора обучения и воспитания на одном из двух государственных языков. Язык обучения и воспитания определяется учредителем учреждения образования.

По официальным данным, в 2011/2012 учебном году в группах учреждений дошкольного образования воспитатели общались на белорусском языке с 12% всех детей. В дневных учреждениях общего среднего образования на белорусском языке изучали все предметы около 18% школьников. В учреждениях среднего специального образования на начало учебного года на русском и белорусском языках обучалось 14% всех учащихся, на белорусском языке около 1%. В учреждениях высшего образования эти показатели составили соответственно 37% (от числа всех студентов) и 0,9%.<sup>290</sup>

Эксперт И. Власюк отмечает, что в современной Беларуси нет ни одного высшего учебного заведения, где бы все обучение проводилось на белорусском языке. Это во многом отражает ситуацию в средней школе, где незначительна доля обучающихся на белорусском языке. Сложившаяся ситуация влияет на выбор родителями языка обучения для своих детей, особенно в старших классах школы.<sup>291</sup> Один из участников фокус-группы, созванной БХК, сообщил:

*Почти нет возможности учиться на белорусском языке. Только если в деревню ехать. В высших учебных заведениях – так и подавно. Приходится целиком переходить на русский язык и страдать от того, что даже работы, написанные на белорусском языке, не принимают. Отказывались принимать работы в университете, а обсуждение диссертации превращалось в филологический спарринг, который сопровождали комментарии уничижительного характера.<sup>292</sup>*

---

290 См. выше сноску 279.

291 Ulasiuk, I., *Language Policies and Law in Education in Post-Soviet Belarus*, ECMI Working Paper No. 50, September 2011, Flensburg: ECMI, 2011, p. 8.

292 Фокус-группа экспертов (г. Минск, общее количество 10 чел., возраст 29–64 года), проводилась БХК 2–16 декабря 2011 года.

Хотя принцип добровольности выбора одного из двух государственных языков находится в соответствии с международными правозащитными стандартами, отсутствие полноценной системы белорусскоязычного образования на всех уровнях, особенно в ВУЗах, ставит разные группы жителей страны в неравное положение в зависимости от их языковых предпочтений.

### ***Доступ к товарам и услугам***

Проблемы с использованием белорусского языка в сфере торговли и предоставления услуг были отмечены участником фокус-группы БХК:

*Иногда продают не тот товар или отказываются обслуживать из-за того, что обращаюсь по-белорусски, при этом комментируют: «Вы, что, не можете по-нормальному говорить?» Или: «Вы – оппозиция, БНФ». Пара ярких случаев – маршрутка не останавливалась на моей остановке. Услуги и товары в принципе доступны, но попробуй объясни, когда говоришь «кава» (кофе), получаешь какао, а когда «гарбата» (чай), то вообще «зависают». Особые сложности – в административной и медицинской сферах. (...) А врачам вообще трудно объяснить, что болит. На всякий случай, говорю по-русски, вдруг что-нибудь не то отрежут.<sup>293</sup>*

Отсутствие баланса в использовании двух государственных языков в сфере торговли и услуг было признано и со стороны белорусских судебных инстанций. Например, в 2003 году в Конституционный Суд Республики Беларусь обратилось общественное объединение «Общество белорусского языка им. Франциска Скорины».<sup>294</sup> В обращении были приведены примеры нарушения фактического равенства государственных языков, в частности, на Белорусской железной дороге, при получении гражданами страховых свидетельств государственного социаль-

293 Там же.

294 Общественное объединение «Таварыства беларускай мовы імя Францішка Скарыны».

ного страхования, выпуске в оборот банковских пластиковых карточек, при маркировке товаров.

Рассмотрев данное обращение 4 декабря 2003 года, Конституционный Суд признал несоблюдение баланса при использовании государственных языков при их формально-юридическом равноправии. При этом суд ссылаясь на статью 17 Конституции (государственными языками являются белорусский и русский языки), на статью 2 Закона «О языках в Республике Беларусь» (обеспечение всестороннего развития и функционирования белорусского и русского языков во всех сферах общественной жизни) и статью 13 этого же Закона (на транспорте, в торговле, в сфере медицинского и бытового обслуживания употребляется белорусский или русский язык). Суд обратился в Палату представителей Национального собрания Республики Беларусь с предложением рассмотреть данную проблему и внести в Закон «О языках в Республике Беларусь» и другие акты законодательства изменения и дополнения, способные обеспечить фактическое равенство государственных языков.<sup>295</sup>

Несмотря на обращение Конституционного Суда, статья 13 Закона «О языках в Республике Беларусь» должным образом изменена не была. Нынешняя ее редакция не позволяет человеку получить информацию конкретно на одном из государственных языков, например, в торговле или сфере медицинского обслуживания. На практике, проблема несколько смягчается широким распространением белорусского языка в обществе, а также близостью белорусского и русского языка (эта близость позволяет понимать другой язык даже без специальной предварительной подготовки).

### ***Язык как навязанный маркер политической оппозиционности***

Примечательно, что высшее руководство, даже те, кто хорошо владеет белорусским языком, например, Президент А. Лукашенко, исключительно редко используют его в публичных обращениях и заявлениях.

---

295 Пресс-центр Конституционного Суда Республики Беларусь, «Сообщение от 15 декабря 2003 года «Проблема равенства русского и белорусского языков», Пресс-центр Конституционного Суда Республики Беларусь, имеется на: <http://www.kc.gov.by>.

Особенностью ситуации в Беларуси также является увязывание в публичном пространстве, не только властями, но и частью населения, использования белорусского языка с политической оппозицией, чему в определенном смысле способствует популярность в рядах оппозиционеров различных этнонационалистических концепций.

В ходе работы фокус-группы экспертов, созванной БХК, респонденты указали на проявления дискриминационного отношения в связи с публичным использованием родного белорусского языка<sup>296</sup> (см. ниже). Подобное отношение порою указывает на общую проблему недостатка терпимости к «иным» группам населения.

Закон «О языках Республики Беларусь» (ст. 6) запрещает всякие привилегии либо ограничения прав личности по языковым признакам, а также предписывает установить ответственность за «публичное оскорбление, порочение государственных и других национальных языков, создание препятствий и ограничений в пользовании ими, проповедь вражды на языковой почве». Однако на практике публичное использование (стандартного) белорусского языка может поставить человека в уязвимое положение, выступая в качестве маркера политической нелояльности режиму. Например, участница фокус-группы БХК сообщила:

*Один раз была арестована в день митинга оппозиции (в 1999 году): подтверждением моего участия для сотрудников милиции и для суда было то, что я разговаривала по-белорусски.<sup>297</sup>*

Такое отношение со стороны правоохранителей является, по сути, разновидностью расового (этнического) профилирования.

---

296 Фокус-группа экспертов (г. Минск, общее количество 10 чел., возраст 29–64 года), проводилась БХК 2–16 декабря 2011 года.

297 Там же.

**Пример 6.**  
**Свидетельства экспертов по вопросу использования белорусского языка**

**Екатерина, 64 года:** Возможность использования белорусского языка есть, однако говорящие на нем рассматриваются в обществе как оппозиционеры. Одна из наших студенток говорила по-белорусски только на первых курсах, позднее перешла на русский, объяснив это негативной реакцией со стороны окружающих, в том числе преподавателей.

**Олег, 40 лет:** Использование белорусского, языков этнических групп – цыган, народов Кавказа и Средней Азии – вызывает негативную реакцию у окружающих.

**Наталья, 29 лет:** Белорусский язык является не просто средством коммуникации, он политически маркирован, у него особый культурный статус, для него отведены определенные сферы жизни, например, у меня всегда спрашивали, не являюсь ли я преподавателем белорусского языка, а также не студентка ли я филологического или исторического факультета, либо не принадлежу ли я к определенной политической партии.

### **Выводы**

Белорусское государство не обеспечивает на практике равенство возможностей для получения полноценного образования на белорусском языке на всех уровнях, а также недискриминационный доступ к товарам и услугам для тех жителей страны, которые в публичной практике предпочитают белорусский язык. При этом следует отметить, что формально-юридическое равенство двух государственных языков предусмотрено белорусской Конституцией и другими законами.

Хотя жители с родным белорусским языком в масштабах Беларуси не являются меньшинством, они являются таковым среди городского населения. Это подразумевает для государства необходимость приня-

тия особых мер поддержки и защиты их прав в городах.<sup>298</sup> Также негативные последствия, с которыми сталкиваются белорусскоговорящие жители из-за их (предполагаемой) ассоциации с политической оппозицией, свидетельствуют о неспособности властей противодействовать языковой дискриминации таких лиц в определенных ситуациях и требует принятия соответствующих мер по борьбе с такими явлениями.

## 2.2 Неравенство на основании пола, инвалидности и сексуальной ориентации

Целый ряд проявлений неравенства в белорусском обществе можно объяснить сохраняющимися в нем традиционалистскими установками, особенно в том, что касается представлений о взаимоотношении между полами, социальной роли женщины, статуса людей с ограниченными психическими и физическими возможностями, терпимости к отличному от большинства стилю жизни и характеру семейных отношений.

Усилия по экономической модернизации в белорусском государстве ведутся во многом с опорой на консервативные силы общества, что плохо способствует изживанию традиционалистских установок. Более того, усилившаяся в последние годы экономическая стратификация общества способствует восстановлению традиционных представлений о маскулинности, которые начали размываться в советский период.<sup>299</sup> Патерналистское отношение к уязвимым группам со стороны государства (например, к инвалидам) берет начало еще в советском прошлом и продолжается на фоне сохранения почти полного государственного контроля над экономикой. В то же время последнее обстоятельство позволяет государству применять в интересах уязвимых групп на рынке труда такие меры поддержки, которые вряд ли возможны в государствах с развитой рыночной экономикой.

---

298 При этом возможные меры принуждения и/или последовательные ограничения в отношении других языков должны быть сбалансированными и не должны вести к языковой дискриминации членов других лингвистических групп. См., напр., критику противоречивой языковой политики Эстонии: Amnesty International, *Estonia: Linguistic Minorities in Estonia: Discrimination Must End*, 7 December 2006, EUR 51/002/2006, имеется на: <http://www.amnesty.org/en/library/info/EUR51/002/2006>. Русская краткая версия доклада имеется там же.

299 О «росте маскулинности» в постсоветский период: см. выше сноску 63, pp. 653–654.

## 2.2.1 Проблема гендерного неравенства (женщины)

На начало 2011 года все население Беларуси составляло 9481,1 тыс. чел., включая 4408,1 тыс. мужчин и 5073,0 тыс. женщин.<sup>300</sup> В 2009 году ожидаемая продолжительность жизни при рождении составляла 76,4 для женщин и 64,7 для мужчин (для городского населения эти показатели были выше, чем для сельского).<sup>301</sup>

Конституция Республики Беларусь кроме общих принципов равенства перед законом и недискриминации (ст. 22), провозглашает:

*Женщинам обеспечивается предоставление равных с мужчинами возможностей в получении образования и профессиональной подготовке, в труде и продвижении по службе (работе), в общественно-политической, культурной и других сферах деятельности, а также создание условий для охраны их труда и здоровья.*<sup>302</sup>

Конституционные нормы отражены в отдельных законах, прямо или косвенно регламентирующих вопросы жизнедеятельности мужчин и женщин.<sup>303</sup>

В Беларуси в настоящее время действует Национальный план действий по обеспечению гендерного равенства на 2011–2015 годы.<sup>304</sup> В сентябре 2011 года была создана рабочая группа для разработки проекта Концепции по обеспечению гендерного равенства в Республике Беларусь.<sup>305</sup> Несмотря на отсутствие в белорусском законодательстве дискрими-

---

300 См. выше сноску 158, С. 16.

301 *Женщины и мужчины Республики Беларусь. Статистический сборник*, Минск: Национальный статистический комитет Республики Беларусь, 2010, Табл. 1.6.

302 Конституция Республики Беларусь (ст. 32).

303 См. подробнее в Главе 3 настоящего доклада.

304 Постановление Совета Министров Республики Беларусь от 16 августа 2011 года № 1101 «Об утверждении Национального плана действий по обеспечению гендерного равенства в Республике Беларусь на 2011–2015 годы».

305 Приказ министра труда и социальной защиты Республики Беларусь от 1 сентября 2011 года № 90, имеется на: <http://www.mintrud.gov.by>.

национальных положений по отношению к женщинам, в реальной жизни наблюдается разрыв между формально-юридическим и субстантивным равноправием мужчин и женщин. По мнению авторов альтернативного (теневое) отчета Республики Беларусь по выполнению Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин (2009), наиболее острыми проблемами женщин в современной Беларуси являются: бедность и дискриминация на рынке труда; ухудшение состояния здоровья женщин, в том числе и репродуктивного; сохранение в общественном сознании традиционных гендерных стереотипов; серьезные препятствия на пути участия женщин в деятельности неправительственных организаций и политических партий; насилие над женщинами.<sup>306</sup>

В целом, у белорусских властей нет понимания того, что преодоление дискриминации и достижение равенства между полами требуют изменения самих принципов политического мышления, которые должны основываться не на обеспечении воспроизводства функций (производственной и/или репродуктивной), а на развитии и соблюдении прав отдельной личности. Современная ситуация в Беларуси характеризуется, с одной стороны, стабильной занятостью женщин в публичной государственной сфере благодаря проводимой государством социально ориентированной политике, а с другой – неослабевающим гендерным традиционализмом.

Бесспорным международным стандартом в контексте гендерного равноправия является ратифицированная Беларусью Конвенция ООН о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин. Статья 11 Конвенции подчеркивает, кроме прочего, право на одинаковые возможности при найме на работу; право на свободный выбор профессии или рода работы, на продвижение в должности; право на равное вознаграждение. Кроме того, от государства требуется принять соответствующие меры, чтобы запретить, под угрозой применения санкций, увольнение с работы на основании беременности или отпуска по беременности и ро-

---

306 Петина, Л., Тонкачева, Е., Смолянко, О., Сержан, Т., Ефимова, Н., Еськова, Е., *Альтернативный отчет Республики Беларусь по выполнению Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин. Обзор 2009 года*, Международная гендерная программа «Шаг к равенству», С. 12, имеется на: [http://gender.do.am/publ/alternativnyj\\_otchjot\\_respubliki\\_bielarus/4-1-0-164](http://gender.do.am/publ/alternativnyj_otchjot_respubliki_bielarus/4-1-0-164).



дам или дискриминацию ввиду семейного положения при увольнении. Согласно статье 10 Конвенции государство должно обеспечить на основе равенства мужчин и женщин, кроме прочего, доступ к одинаковым программам обучения и устранение любой стереотипной концепции роли мужчин и женщин на всех уровнях и во всех формах обучения.

Согласно Конвенции государство должно принять соответствующие меры, чтобы изменить социальные и культурные модели поведения мужчин и женщин с целью достижения искоренения предрассудков и упразднения обычаев и всей прочей практики, которые основаны на идее неполноценности или превосходства одного из полов или стереотипности роли мужчин и женщин; обеспечить, чтобы семейное воспитание включало в себя правильное понимание материнства как социальной функции и признание общей ответственности мужчин и женщин за воспитание и развитие своих детей при условии, что во всех случаях интересы детей являются преобладающими (ст. 5).

### ***Ситуация на рынке труда***

*Безработица и заработная плата.* Ситуация на белорусском рынке труда в половом разрезе может оцениваться неоднозначно; однако по целому ряду параметров и в некоторых областях женщины по сравнению с мужчинами находятся в заведомо более уязвимом положении.

Официальная белорусская статистика оперирует лишь данными о безработных, зарегистрированных в органах по труду, занятости и социальной защите. Очевидно, что такие данные занижают показатели безработицы в стране, исчисляемые согласно обычной международной методике. Возможность сравнить обе методики подсчета позволяют данные переписи октября 2009 года, которые можно сопоставить с текущими данными по безработным на конец декабря 2009 года. Например, общая численность «зарегистрированных» безработных женщин составляла в конце 2009 года 23 тыс. чел. (57% от общей численности). Этот последний показатель был заметно выше в 2005 году (69%), но ниже в 2010 году (53%).<sup>307</sup> В то же время данные переписи 2009 года дали результат в 104713 безработных женщин, статус кото-

---

307 См. выше сноску 158, С. 29.

рых определялся по обычной международной методике<sup>308</sup> (36% от общего числа безработных). В целом следует отметить, что, по данным переписи, уровень безработицы среди женщин был заметно ниже, чем у мужчин: соответственно 4,75 и 7,68% (на селе – 4,48 и 8,59%). Среди лиц с высшим образованием у женщин уровень безработицы составлял 2,93%, а среди мужчин – 4,07%.<sup>309</sup> Можно сделать вывод, что в 2009 году женщины не были непропорционально представлены среди безработных. Нет оснований считать, что ситуация заметно ухудшилась ко времени написания данного доклада.

В то же время в Беларуси наблюдается разница в оплате труда мужчин и женщин, причем по все отраслям экономики. В декабре 2009 года отношение средней заработной платы женщин к заработной плате мужчин в целом составляло 74,6% (924,7 тыс. бел. руб. у женщин и 1240,2 тыс. бел. руб. у мужчин). Наименьшие различия наблюдались в сельском и лесном хозяйстве, наибольшие – в таких отраслях, как непродовольственные виды бытового обслуживания населения, а также в сфере здравоохранения, физической культуры и социального обеспечения.<sup>310</sup>

Более низкий уровень средней заработной платы женщин обусловлен целым рядом причин, например, концентрация на малооплачиваемых рабочих местах, меньшее число женщин среди руководителей, необходимость для многих женщин совмещать работу с выполнением многочисленных домашних обязанностей.

Примером типичной «женской» отрасли экономики является сфера здравоохранения. В 2009 году женщины составляли 95,5% от всего среднего медицинского персонала. Среди врачей их доля равнялась 67,1%. При этом женщины-врачи были хуже представлены среди тех, кто имел высшую квалификационную категорию.<sup>311</sup> Этими факторами можно объяснить то, что в такой отрасли экономики, как здравоохранение, физическая культура и социальное обеспечение

---

308 Безработица среди экономически активного населения трудоспособного возраста (мужчины 16-59, женщины 16-54).

309 См. выше сноску 253.

310 См. выше сноску 301, Табл. 4.20.

311 Там же, Табл. 2.20.

средняя зарплата женщин в конце 2009 года составляла 794,6 тыс. бел. руб., а мужчин – 1281,3 тыс. бел. руб.<sup>312</sup> (Следует также отметить, что зарплаты женщин в данной отрасли были ниже средних по экономике, т.е. меньше, чем 924,7 тыс. бел. руб. – см. выше). При этом в этой же отрасли в конце 2008 года руководителями являлись 11,3% от всех занятых здесь мужчин и только 4,5% женщин.<sup>313</sup>

Низкие зарплаты вынуждают женщин – медицинских работников, педагогов и т.п. – работать не на одну, а на полторы или две ставки в ущерб собственному здоровью и развитию. Другой фактор дискриминации, отмеченный экспертами, касается коэффициентов и надбавок к основной заработной плате, которые определяет наниматель. Эти надбавки являются значительной частью регулярной заработной платы. Их величина нередко определяется работодателем субъективно, исходя из его собственных гендерных стереотипов (например, что мужчина – кормилец семьи, поэтому ему нужен более высокий доход и т.п.).<sup>314</sup>

При этом следует отметить, что на 1 ноября 2009 года среди государственных служащих, занятых в органах государственного управления, женщины составляли 67,4%, в судебных и юридических учреждениях – 74,0%. Среди руководителей республиканских органов государственного управления и их заместителей женщин было всего 19,6%, но среди руководителей главных управлений, управлений, отделов, секторов и их заместителей, помощников руководителя организации, советников, консультантов – 49,8%.<sup>315</sup> В нижней и верхней палате парламента женщины-депутаты составляли примерно треть.<sup>316</sup> Женщина является одним из 24 министров нынешнего правительства Беларуси.<sup>317</sup>

*Рынок труда и образование.* Уровень образования работающих женщин в целом выше, чем у работающих мужчин: в 2009 году среди женщин

---

312 Там же, Табл. 4.20.

313 Там же, Табл. 4.4 и 4.5.

314 См. выше сноску 306, С. 22.

315 См. выше сноску 301, Табл. 4.13 и 4.14.

316 Там же, Табл. 4.12. Данные на 1 января 2010 года.

317 Министр труда и социальной защиты М. Щеткина – см. сайт Совета Министров Республики Беларусь на: <http://www.government.by>.

почти 55% имели высшее и среднее специальное образование, а среди мужчин только 37%.<sup>318</sup> Более высокий образовательный уровень женщин в Беларуси сохраняется на протяжении длительного периода, хотя сегодня численность обучающихся женщин лишь незначительно преобладает над численностью обучающихся мужчин – 51,1% против 48,9%.<sup>319</sup> С одной стороны, фактор образованности женщин в Беларуси повлиял на формирование у них ценностей профессионализма, что привело к некоторому повышению их статуса на рынке труда и доходов.<sup>320</sup> С другой – высокий уровень образования женщин несколько маскирует глубину гендерных проблем в Беларуси, нивелируя показатели различий между полами. Если бы уровень образования женщин и мужчин был одинаковым, неравенство в сфере труда и особенно в сфере принятия решений было бы более очевидным и глубоким.<sup>321</sup>

Преимущественно «женскими» являются гуманитарная и социальная сферы образования. Если рассматривать студентов учреждений, обеспечивающих получение высшего образования (на начало 2009/2010 учебного года), то девушки-студентки доминируют на таких направлениях, как «педагогика» (76,7%), «гуманитарные науки» (81,2%), «коммуникации», «право», «экономика», «управление», «экономика и организация» (72,6%), «экологические науки» (79,9%), «социальная защита» (90,9%), «общественное питание, гостиничное и бытовое обслуживание» (82,6%). В сфере «техники и технологий» всего 28,0% девушек-студенток.<sup>322</sup> Такие различия можно объяснить двумя противоположными тенденциями, которые проявились еще в советское время: 1. традиция советской образовательной политики, которая изначально была ориентирована на равный доступ женщин и мужчин к образова-

---

318 См. выше сноску 301, Табл. 4.10 и 4.11.

319 Там же, Табл. 3.1. Данные на начало 2009/2010 учебного года.

320 Терещенко, О., *Вверх по лестнице, ведущей вниз? Парадоксы эмансипации по-советски*, Минск, 2000; Терещенко, О., «Профессионализм – новая составляющая успеха?» // *Социологическая наука и современность: тезисы международной научной конференции*, Минск, 2002.

321 Терещенко, О., *Гендерные аспекты бедности в белорусском обществе*, [С. 10], имеется на: [un.by/pdf/statistics/8/text2.doc](http://un.by/pdf/statistics/8/text2.doc). Статья написана в 2005 году в качестве отчета для Проекта ПРООН «Содействие в подготовке основных направлений национальной стратегии предотвращения бедности в Республике Беларусь».

322 См. выше сноску 301, Табл. 3.2.

нию; 2. низкий уровень оплаты труда специалистов многих отраслей и, соответственно, низкий престиж высшего образования с 1970-х гг. Таким образом, женщины были вытеснены в те сферы деятельности, которые стали менее оплачиваемыми и менее престижными.

Имеющиеся установки в сфере образования, по сути, воспроизводят гендерный дисбаланс на рынке труда. Гендерные стереотипы могут закрепляться уже в школе, где в используемой учебной литературе и пособиях могут содержаться гендерно несбалансированные положения.<sup>323</sup> Гендерные аспекты школьной программы по многим дисциплинам требуют серьезной переработки.

Комитет ООН по правам ребенка рекомендовал Беларуси усилить борьбу с сексистскими и расистскими установками и поведением.<sup>324</sup>

Прямая и косвенная половая дискриминация выражается в существовании в Беларуси специальных учреждений образования и предметов, в основу которых положен принцип раздельного обучения. Например, в Кодексе об образовании прописываются особенности деятельности суворовских училищ, которые набирают только мальчиков для подготовки по специальностям военного и спортивного профиля.<sup>325</sup> Основными заказчиками этого образовательного учреждения выступают различные воинские формирования, министерство внутренних дел (МВД), министерство по чрезвычайным ситуациям (МЧС). Хотя у белорусских женщин также есть право и возможность попасть в эти структуры, у них нет возможности получить для этого специальную подготовку.

В Беларуси представление о профессии, например, работника милиции связано с формами маскулинности и основывается на социально сконструированной установке, согласно которой работник правоохранительных органов должен обладать физическими свойствами именно

---

323 См. напр., след. изд.: Коновальчик, Е., *Воспитание гендерной культуры учащихся*, Минск: Нац. ин-т образования, 2008.

324 См. выше сноску 252, П. 28.

325 «В суворовские училища принимаются несовершеннолетние граждане Республики Беларусь мужского пола, которым по состоянию на 1 сентября соответствующего учебного года исполняется двенадцать лет (но не более тринадцати лет) и которые завершили обучение в VII классе на II ступени общего среднего образования» (ч. 7 ст. 159 Кодекса об образовании).

мужчины. Это приводит к открытой дискриминации женщин при доступе к специализированному образованию и поддерживает половую сегрегацию в правоохранительной сфере. Примером такой дискриминации является прием в Академию МВД Республики Беларусь.

В 2010 году на обучение в Академию МВД подали заявления 1367 кандидатов. По результатам вступительных экзаменов было зачислено 627 чел. Лица женского пола составили 5% от общего количества зачисленных абитуриентов. На факультет милиции, специальность «Правоведение», проходной балл для 199 мужчин был равен 146, а для 11 принятых женщин – 268. На специальность «Экономическое право» проходной балл для лиц мужского пола был равен 165, женского – 340 для горожанок и 248 для сельчанок. На специальность «Судебная экспертиза» зачислено 27 абитуриентов (26 мужчин и только 1 женщина). Проходной балл для лиц мужского пола был 169, женского – 365.<sup>326</sup> Иными словами, для лиц женского пола проходной балл изначально был гораздо выше, чем для мужчин.

Всплеск общественного интереса к проблеме поступления женщин в Академию МВД отнюдь не привел к изменению дискриминационных практик: в 2011 году вообще не было набора женщин на факультет милиции и уголовно-исполнительный факультет. Что касается следственно-экспертного факультета, то проходные баллы были опять-таки разными: на специальность «правоведение» 170 баллов для мужчин, и 328 для женщин; на специальность «судебная экспертиза» – 180 для мужчин и 311 для женщин.<sup>327</sup> В 2012 году набор женщин на дневную форму получения образования за счет средств республиканского бюджета осуществлялся только по специальности «судебная экспертиза» при проходном балле 304 (для мужчин 222).<sup>328</sup> Таким образом, половая дискриминация абитуриентов при поступлении в Академию МВД Республики Беларусь (завышенный проходной

---

326 Интерфакс, «Гендерные страсти в Академии МВД», *Интерфакс*, имеется на: <http://www.interfax.by>.

327 Академия Министерства внутренних дел Республики Беларусь, «Проходной балл, 2011 год, дневная форма получения образования», имеется на: <http://academy.mia.by>.

328 Академия Министерства внутренних дел Республики Беларусь, «Проходной балл, 2012 год, дневная форма получения образования; План приема в Академию МВД Республики Беларусь на 2012 год, бюджетная форма обучения», имеется на: <http://academy.mia.by>.

балл, отсутствие приема на ряд специальностей) продолжается до сего времени.

*Дискриминационные установки.* На статус женщин на рынке труда оказывает влияние гендерная дискриминация при трудоустройстве, продвижении по служебной лестнице и увольнении. Факты дискриминационного отношения зафиксированы на предприятиях независимо от формы собственности, хотя в большей степени они, видимо, характерны для негосударственного сектора экономики.

В белорусском праве существуют меры защиты женщины из-за ее беременности, родов и из-за необходимости выполнять семейные обязанности. Трудовой кодекс<sup>329</sup> устанавливает запрет отказывать женщинам в заключении трудового договора и снижать им заработную плату по мотивам, связанным с беременностью или наличием детей в возрасте до трех лет. При отказе в заключении трудового договора указанным категориям женщин наниматель обязан сообщить им мотивы в письменной форме, отказ может быть обжалован в судебном порядке.<sup>330</sup> Однако поскольку в стране нет развитого антидискриминационного законодательства, имеющиеся средства защиты трудно применить на практике. Более того, рассчитывая на безнаказанность, наниматель пытается избежать каких-либо обязательств перед своими работницами-женщинами, увольняя их или отказывая им в трудоустройстве под надуманными предлогами (обычно ссылаясь на «недостаточный» опыт работы или уровень образования<sup>331</sup>). В целом, женщины детородного возраста особенно уязвимы на рынке труда. Участница фокус-группы женщин сообщила БХК:

*По первому образованию я медицинский психолог. Искала работу в школе или в детских садах. Не помню, сколько я прошла этих собеседований, наверное, около десяти. В течение двух месяцев я каждую*

---

329 Трудовой кодекс Республики Беларусь от 26 июля 1999 года № 296-3.

330 Статьи 16 и 268 Трудового кодекса.

331 Чистякова, И. и Чуткова, И., «Гендерная экспертиза законодательства, регулирующего трудовые отношения» // *Отдел кадров*, апрель 2003, № 4 (27), имеется на: [otdelkadrov.by/number/2003/4/335](http://otdelkadrov.by/number/2003/4/335).

*неделю ходила на какое-то собеседование. И везде – отказ. Но везде причиной отказа было два момента: отсутствие у меня опыта, а также страх нанимателя, что я выйду замуж, забеременею и уйду в декретный. На каждом собеседовании первое, что спрашивали, это замужем я или нет, собираюсь ли замуж и когда собираюсь заводить детей. Я говорила, что замуж не собираюсь и детей заводить тем более. И вот тут начиналось самое интересное: «Все вы так говорите». После этого просто не знаешь, что говорить, как убедить нанимателя.»<sup>332</sup>*

Достижение равенства мужчин и женщин в трудовых отношениях невозможно без искоренения патриархальных стереотипов в семье. Согласно выводам О. Терещенко,

*традиционные взгляды на место женщины в семье и обществе, заниженная оценка ценности общественного труда женщин приводит к несправедливому распределению неоплачиваемого домашнего труда, что создает преимущества для мужчин и снижает конкурентоспособность женщин на рынке труда.»<sup>333</sup>*

Участница фокус-группы БХК подтверждает, что женщины порою сами соглашаются следовать таким патриархальным стереотипам:

*Вот, знаете, женщины рассказывают, что мужья себе стирают носки, трусы. (...) Я никогда этого не позволяла. Это, может быть, деревенское: женская работа есть женская, мужская есть мужская. Я просто выросла в семье, где одни мужчины, и у мужа – все братья и одна только девочка в семье. У нас два сына. (...) Я себе не позволяла третировать*

---

332 Фокус-группа женщин (г. Витебск, общее количество 12 чел., возраст – 25–40 лет), проведена БХК 9 ноября 2011 года.

333 См. выше сноску 321.



*мужиков, заставляя их убирать, стирать и так далее. Это просто излишнее, я считала, что нельзя нагнеть. Я и так слишком много делаю для себя, занимаюсь наукой (...) и еще что-то буду делать.*<sup>334</sup>

### **Семейная жизнь и домашнее насилие**

В целом, белорусское общество тяготеет к традиционной модели семейных отношений. По данным переписи 2009 года, в браке состояли 61,7% мужчин и 52,4% женщин. Эти показатели ниже данных переписи 1999 года (соответственно 65,7 и 56,1%). В 2009 году 26,7% мужчин и 18,0% женщин никогда не состояли в браке, соответственно 3,6 и 18,4% были вдовыми и 7,3 и 10,5% были разведенными и разошедшимися.<sup>335</sup> В том же году на тысячу жителей приходилось 8,3 браков и 3,7 разводов.<sup>336</sup> Для Беларуси не характерны очень раннее замужество: средний возраст вступления в первый брак в 2009 году был 24,2 для женщин и 26,4 для мужчин.<sup>337</sup>

Согласно данным исследования 2008 года,<sup>338</sup> главным мотивом, которым руководствуются при вступлении в брак женщины и мужчины, была «любовь к будущему супругу».<sup>339</sup> Опрос также показал, что для большинства женщин «идеальное» и «желаемое» число детей – двое.<sup>340</sup> В последние годы в Беларуси быстро сокращался удельный вес аборт. Если по

---

334 Фокус-группа женщин (г. Витебск, общее количество 12 чел., возраст – 25–40 лет), проведена БХК 9 ноября 2011 года.

335 См. выше сноску 158, С. 21.

336 См. выше сноску 301, Табл. 1.20.

337 Там же, Табл. 1.29.

338 Исследование причин распада семей, тенденций изменения психологии внутрисемейного поведения явилось целью социологического исследования, проведенного Центром социологических и политических исследований БГУ в июле-августе 2008 года. Для данного исследования применялась многоступенчатая комбинированная выборка, в которую было включено 1500 человек, из них 500 человек (250 мужчин и 250 женщин), состоящих в официально зарегистрированном разводе; 500 человек (250 мужчин и 250 женщин), состоящих в официально зарегистрированном браке; 500 человек (250 мужчин и 250 женщин) в возрасте от 18 до 35 лет, не состоящих и никогда не состоявших в браке.

339 См. выше сноску 301, Табл. 7.1.

340 Там же, Табл. 7.3.

официальным данным в 1995 году на 1 тыс. женщин в возрасте 15–49 лет приходилось 74,9 аборт и только 39,7 родов, то в 2009 году соответствующие показатели были 14,1 и 42,4.<sup>341</sup> В Беларуси очень низкий уровень материнской смертности: в 2009 году на 100 тыс. родившихся живыми младенцев лишь одна женщина умерла от «осложнений, связанных с беременностью, родами или послеродового периода», что было самым низким показателем во всех странах СНГ, включая Россию<sup>342</sup>

Исследование 2008 года также свидетельствует о традиционалистских подходах к распределению обязанностей в семье. Среди респондентов 62% женщин и 67% мужчин придерживались того мнения, что основная нагрузка по финансовому обеспечению семьи лежит на муже (лишь около трети респондентов выбрали вариант «на муже и на жене»). При этом 85% женщин и 81% мужчин считали, что в основном обязанностью женщины является обслуживание семьи (приготовление пищи, стирка, уборка). Несколько более сбалансированным было отношение к проблеме ухода за детьми и их воспитания: 57% женщин и 48% мужчин считали, что это в основном обязанность женщины. Однако соответственно 41% и 50% считали, что эту обязанность должны делить муж и жена.<sup>343</sup>

Укажем на приведенный участницей фокус-группы БХК пример типичных представлений о распределении обязанностей в семье:

*Он [муж] мне говорил, что я должна убираться в доме, так не должно быть, чтобы мужчина варил кушать, мужчины не убирают, я должна там делать то и то. И вот если я это все буду делать, то тогда он со мной будет жить, мне нужно быть белой и пушистой, а я не такая (...) Я ему говорю, давай поговорим, разберемся, а он молчит или говорит, что надо делать только так, и по-другому он быть со мной не может. И все.<sup>344</sup>*

341 Там же, С. 120.

342 Там же, Табл. 8.3.

343 Там же, Табл. 7.5.

344 Фокус-группа женщин (г. Минск, общее количество 12 чел., возраст – 27–50 лет), проведена БХК 8 декабря 2011 года.

Для Беларуси характерна проблема семейного (домашнего, бытового) насилия. По официальным данным, в 2007 году правоохранительными органами было зарегистрировано 2115 женщин, потерпевших от насилия в быту.<sup>345</sup> Хотя Уголовный кодекс не содержит специального состава преступления, касающегося насилия в семье, соответствующие деяния могут наказываться, например, по статьям УК, предусматривающим ответственность за убийство (ст. 139), умышленное причинение тяжкого (ст. 147), менее тяжкого (ст. 149) и легкого (ст. 153) телесного повреждения, истязание (ст. 154), изнасилование (ст. 166), понуждение к действиям сексуального характера (ст. 170), незаконное лишение свободы (ст. 183) и оскорбление (ст. 189). Менее серьезные правонарушения могут наказываться согласно Кодексу об административных правонарушениях, например по статьям 9.1 (умышленное причинение телесного повреждения) и 9.3 (оскорбление).

Ниже мы приводим несколько примеров случаев семейного насилия. Участница фокус-группы женщин сообщила БХК:

*Мой бывший партнер ударил меня головой об стенку. (...) Когда я поехала в больницу через некоторое время на снимок головы, то женщина, которая осматривала меня, (...) услышав мою историю, сказала, что это обычное дело и я должна радоваться, что легко отделалась. И вообще я, наверное, сама виновата.*<sup>346</sup>

Серьезной проблемой для расследования случаев семейного насилия является нежелание жертв заявлять о них властям. Участница фокус-группы рассказала БХК о таком личном опыте:

*Мне не хотелось выходить, мне стыдно было показываться. (...) Мне стыдно выходить было с синя-*

---

345 *Седьмой периодический доклад Республики Беларусь об осуществлении положений Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин*, Минск, 2009, П. 347–348 (информация к рекомендациям Комитета).

346 Фокус-группа женщин (г. Минск, общее количество 12 чел., возраст – 27–50 лет), проведена БХК 8 декабря 2011 года.

*ками на лице, я не делала никаких заявлений, потому что мне была неприятна эта ситуация...*<sup>347</sup>

Нередко нежелание сообщать о случаях семейного насилия связано с неверием в способность правоохранительной системы заниматься этими вопросами. Одна из участниц фокус-группы женщин предположила, что белорусское право

*не готово к решению проблем, связанных с женщинами, тем более, с насилием в адрес женщин. Вполне может случиться так, что, придя в милицию, чтобы написать заявление, ты столкнешься с таким неуважением, что сделаешь себе еще хуже. Я слышала о таких ситуациях.*<sup>348</sup>

По мнению белорусских властей, препятствия для борьбы со случаями семейного насилия могут быть связаны с тем, что уголовные дела по некоторым характерным для семейного насилия составам (например, ст. 153 и 189 Уголовного кодекса) являются делами частного обвинения, т.е. они возбуждаются только по заявлению лица, пострадавшего от преступления (или по заявлению его законного представителя). Кроме того, члены семьи и близкие родственники лица, совершившего преступление, не подлежат уголовной ответственности за отказ от дачи показаний (ст. 402 УК) или недонесение о достоверно известном совершенном особо тяжком преступлении либо о достоверно известном лице, совершившем это преступление (ст. 406 УК).<sup>349</sup> Хотя этот принцип уголовного права находится в соответствии с международными стандартами, на практике они могут значительно препятствовать расследованию соответствующих правонарушений.

Для предупреждения рассматриваемых инцидентов Министерством внутренних дел в свое время использовалась специальная система контроля за домашним насилием и преступлениями в быту. По официальным данным (опубликованным в 2009 году), на учете в органах

---

347 Там же.

348 Там же.

349 См. выше сноску 345, П. 347–348.

внутренних дел состоит 20,4 тыс. человек, совершивших насильственные действия в быту, с которыми проводится профилактическая работа: вынесение официальных предупреждений, привлечение к административной ответственности, направление в лечебно-трудовые профилактории, лишение родительских прав. В территориальных центрах социального обслуживания населения предусматривается наличие отделений социальной адаптации и реабилитации с «кризисными комнатами».<sup>350</sup> Они создаются в целях оказания помощи лицам, находящимся в состоянии, опасном для здоровья и жизни, состоящим в конфликте с другими членами семьи либо подвергшимся психофизическому насилию, ставшим жертвами торговли людьми или террористических актов, пострадавшим от преступной деятельности. На 1 января 2013 года в Беларуси функционировало 50 таких комнат. За 2012 год в «кризисные комнаты» по всей стране по различным вопросам обратилось 124 чел.<sup>351</sup>

В настоящее время в Беларуси осуществляются два проекта Фонда ООН в области народонаселения (ЮНФПА):<sup>352</sup>

- Повышение национального потенциала государства по противодействию домашнему насилию в Республике Беларусь (2012–2015 гг.). Целью проекта является наращивание национального потенциала в области противодействия домашнему насилию и профилактики его проявлений, особенно в отношении женщин и детей.
- Развитие национального потенциала Республики Беларусь в целях противодействия домашнему насилию в условиях достижения гендерного равенства (2012–2015 гг.). Целью

---

350 Там же.

351 Министерство труда и социальной защиты Республики Беларусь, *Гендерное равенство, Бюллетень № 2-2013*, С. 6, имеется на: <http://www.mintrud.gov.by>.

352 См. подробнее сайт ЮНФПА в Беларуси, имеется на: <http://unfpa.by/ru/about/projects/gendernoe-ravenstvo>.

данного проекта является повышение национального потенциала по профилактике и предотвращению домашнего насилия, особенно в отношении девушек и женщин, в условиях достижения гендерного равенства.

В 2011 году Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин выразил серьезное беспокойство в связи с сохранением в Беларуси практики насилия в отношении женщин, особенно в связи с внутрисемейным и сексуальным насилием, редкой регистрацией таких случаев, многочисленностью женщин, погибших в результате бытового насилия, отсутствием преследования по фактам проявлений насилия внутри семьи. Звучала критика того, что в уголовном законодательстве нет специальных положений о бытовом насилии и изнасиловании в браке, что изнасилование преследуется в рамках частного обвинения и что не хватает приютов для жертв бытового насилия.<sup>353</sup>

### **Выводы**

Как показано выше, ситуацию белорусских женщин на рынке труда характеризует системная дискриминация, которая выражается в более низких доходах, недостаточной представленности на самых верхних ступенях карьерной лестницы и концентрации в менее престижных и менее доходных отраслях экономики. В особо уязвимом положении находятся женщины детородного возраста. При этом гендерный дисбаланс на рынке труда во многом воспроизводится через систему образования. Значительно лучшая ситуация наблюдается, видимо, в тех секторах на рынке труда, которые напрямую контролируются государством.

Проблема гендерного равноправия в Беларуси получила публичное и государственное признание, хотя принимаемые меры пока не привели к коренному перелому в положении женщин на рынке труда и к достижению субстантивного (а не формального) равенства мужчин и женщин в сфере трудовой занятости.

---

353 Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин, *Заключительные замечания Комитета по ликвидации дискриминации в отношении женщин: Беларусь*, UN Doc. CEDAW/C/BLR/CO/7, 4 февраля 2011 года, П. 19.

В заключительных замечаниях от 4 февраля 2011 года по Беларуси Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин выражает свою обеспокоенность в связи с

*устойчивостью стереотипов, касающихся ролей и ответственности женщин и мужчин в семье и обществе, которые чрезмерно подчеркивают традиционные роли женщин как матерей и жен, подрывают социальный статус женщин и препятствуют их равному участию в политической и экономической жизни...*<sup>354</sup>

Приведенные в настоящем докладе данные подтверждают справедливость озабоченности Комитета по ликвидации дискриминации в отношении женщин. Белорусским властям следует также продолжать прилагать усилия для решения проблемы домашнего (бытового) насилия.

## **2.2.2 Инвалиды и люди, живущие с ВИЧ**

### ***Общая информация***

По состоянию на август 2012 года на учете в органах по труду, занятости и социальной защите Республики Беларусь состояли 515,4 тыс. инвалидов, в том числе: инвалидов I группы – 75,0 тыс., II группы – 273,6 тыс., III группы – 140,9 тыс., детей-инвалидов в возрасте до 18 лет – 25,8 тыс.<sup>355</sup> Таким образом, удельный вес инвалидов в общей численности населения республики составляет около 5%. В Беларуси имеется 76 стационарных учреждений социального обслуживания для престарелых и инвалидов коммунальной и одно республиканской собственности (45 психоневрологических, 22 для

---

354 Там же, П. 17.

355 Наиболее тяжкие недостатки – это I группа инвалидности. См. Министерство по труду и социальной защите Республики Беларусь, *Численность инвалидов, состоящих на учете в органах по труду и социальной защите*, имеется на: <http://www.mintrud.gov.by>. Далее в тексте доклада используются как термин «инвалид» (ввиду применения такового в законодательстве Республики Беларусь, а также в аутентичном русскоязычном тексте Конвенции о правах инвалидов (ООН, 2006), так и «человек с инвалидностью». При этом ППУ «Офис по правам людей с инвалидностью» считает более корректным и соответствующим пониманию инвалидности как проблемы прав человека термин «человек/лицо с инвалидностью».

престарелых и инвалидов и 10 для детей-инвалидов с особенностями психофизического развития), в которых проживают 17,7 тыс. человек.<sup>356</sup> Таким образом, подавляющее большинство инвалидов проживает вне специальных институций.

Согласно белорусской Конституции,

*гражданам Республики Беларусь гарантируется право на социальное обеспечение в старости, в случае болезни, инвалидности, утраты трудоспособности, потери кормильца и в других случаях, предусмотренных законом. Государство проявляет особую заботу о ветеранах войны и труда, а также о лицах, утративших здоровье при защите государственных и общественных интересов.*<sup>357</sup>

Закон «О социальной защите инвалидов», с учетом поправок от 17 июля 2009 года, определяет «инвалида» как лицо с устойчивыми физическими, психическими, интеллектуальными или сенсорными нарушениями, которые при взаимодействии с различными барьерами мешают полностью и эффективно участвовать в жизни общества наравне с другими гражданами (ст. 1). Это определение почти полностью совпадает с тем, что дано в Статье 1 Конвенции ООН о защите прав инвалидов, которую Беларусь планирует ратифицировать в скором времени.<sup>358</sup>

Статья 21 Закона «О предупреждении инвалидности и реабилитации инвалидов»<sup>359</sup> предусматривает, что признание лица инвалидом осуществляется медико-реабилитационными экспертными комиссиями в определен-

---

356 Министерство по труду и социальной защите Республики Беларусь, *Стационарные учреждения социального обслуживания*, имеется на: <http://www.mintrud.gov.by>.

357 Конституция Республики Беларусь (ст. 47).

358 Спасюк, Е., «Беларусь намерена присоединиться к Конвенции о правах инвалидов», *Naviny.by*, 1 апреля 2012 года, имеется на: <http://naviny.by>.

359 Закон Республики Беларусь от 23 июля 2008 года № 422-З «О предупреждении инвалидности и реабилитации инвалидов».



ном правительством порядке.<sup>360</sup> Статья 23 предусматривает составление индивидуальной программы реабилитации инвалида, состоящей из трех разделов: программа медицинской реабилитации; программа профессиональной и трудовой реабилитации; и программа социальной реабилитации. Как будет показано ниже, содержание индивидуальной программы реабилитации будет иметь значение в контексте доступа инвалида на рынок труда и оказания ему властями помощи при трудоустройстве.

Статья 4 Закона «О социальной защите инвалидов»<sup>361</sup> определяет принципы государственной политики в этой области: соблюдение прав человека; запрещение дискриминации по признаку инвалидности; обеспечение доступности медицинской, социальной, профессиональной и трудовой реабилитации; равные права инвалидов, наряду с другими гражданами, на охрану здоровья, образование и свободный выбор трудовой деятельности; взаимодействие государственных органов с общественными объединениями инвалидов.

Следует отметить, что интересы инвалидов особо учтены в рамках Комплексной программы развития социального обслуживания на 2011–2015 годы, утвержденной правительством в 2010 году.<sup>362</sup> В ее рамках принята специальная подпрограмма «Предупреждение инвалидности и реабилитация инвалидов», целью которой заявлено «повышение качества и уровня жизни инвалидов, создание условий для их реабилитации и интеграции в общество». Социальная значимость указанной цели увязывается с созданием условий для развития процесса социализации личности инвалида, повышения его конкурентоспособности, реализации права равенства и полноценного участия в жизни общества (раздел «Цели и задачи подпрограммы»).

---

360 Постановление Министерства здравоохранения Республики Беларусь от 25 октября 2007 года № 97 «Об утверждении Инструкции о порядке и критериях определения группы и причины инвалидности, перечне медицинских показаний, дающих право на получение социальной пенсии на детей-инвалидов в возрасте до 18 лет, и степени утраты их здоровья».

361 Закон Республики Беларусь от 11 ноября 1991 года № 1224–XII «О социальной защите инвалидов в Республике Беларусь».

362 Постановление Совета Министров Республики Беларусь от 29 июля 2010 года № 1126 «Об утверждении Комплексной программы развития социального обслуживания на 2011–2015 годы».

В Беларуси законодательно ограничен доступ к социальной помощи и образованию тем лицам, чья инвалидность наступила в результате противоправных действий, по причине алкогольного, наркотического, токсического опьянения, членовредительства.<sup>363</sup>

Социальная защита на практике включает денежные выплаты, технические средства социальной реабилитации (кресла-коляски, протезно-ортопедические изделия, печатные издания со специальным шрифтом, звукоусиливающая аппаратура), социальные услуги и услуги жилищно-бытового обслуживания. Критики государственной политики считают, что существующая система льгот, которая в чем-то берет начало еще в советском периоде, не всегда отвечает реальным потребностям общества и порою не обеспечивает инвалидам эффективную защиту от дискриминации, порождает иждивенческий подход со стороны самих людей с инвалидностью и становится причиной их маргинализации в глазах других представителей общества.

Кодификация современных международных норм и стандартов в отношении людей с инвалидностью была осуществлена путем принятия ооновской Конвенции о правах инвалидов. Этот документ играет важную роль и для Беларуси, поскольку, как уже отмечалось выше, она планирует в скором времени к ней присоединиться. Статья 9 Конвенции обязывает государства принять надлежащие меры для обеспечения инвалидам доступа наравне с другими к физическому окружению, к транспорту, к информации и связи, включая информационно-коммуникационные технологии и системы, а также к другим объектам и услугам, открытым или предоставляемым для населения, как в городских, так и в сельских районах.

---

363 Согласно Статье 12 Закона «О государственных социальных льготах, правах и гарантиях для отдельных категорий граждан» такие лица лишаются льгот по санаторно-курортному лечению и оздоровлению; в соответствии со Статьей 15 – льгот по проезду на пассажирском транспорте общего пользования регулярного междугородного сообщения; в соответствии со Статьей 18 – льгот по плате за пользование квартирным телефоном и за почтовые отправления. Согласно Статье 42 Кодекса об образовании такие инвалиды, в отличие от прочих инвалидов, лишены права на получение социальной стипендии (назначается лицу, осваивающему содержание образовательных программ профессионально-технического, среднего специального или высшего образования и не получающему учебной стипендии, если это лицо относится к одной из льготных категорий). Закон Республики Беларусь от 14 июня 2007 года № 239–З «О государственных социальных льготах, правах и гарантиях для отдельных категорий граждан».

В отношении труда и занятости Статья 27 Конвенции обязывает государство обеспечивать и поощрять реализацию инвалидами права на труд, кроме прочего, через запрещение дискриминации по признаку инвалидности в контексте занятости, наделяя инвалидов возможностью эффективного доступа к общим программам технической и профессиональной ориентации, службам трудоустройства и профессиональному и непрерывному обучению, расширение на рынке труда возможностей для трудоустройства инвалидов, стимулирование их трудоустройства в частном и публичном секторах, обеспечение инвалидам разумного приспособления рабочего места, поощрение программ профессиональной и квалификационной реабилитации.

В данном разделе мы подробнее остановимся на трех вопросах: доступность публичной инфраструктуры, доступ на рынок труда и специфика положения людей, живущих с ВИЧ.

### ***Доступность публичной инфраструктуры***

Значительной проблемой для белорусских инвалидов остается непригодность публичной инфраструктуры к потребностям людей с ограниченными возможностями по передвижению, с нарушениями зрения и слуха, хотя определенные шаги по решению этих проблем властями предпринимаются. По официальным данным, удельный вес объектов, приспособленных к доступу инвалидов и других категорий физически ослабленных лиц, увеличился с 19,9% в 2006 году до 35% в 2009 году в среднем по Беларуси.<sup>364</sup> В 2010 году была утверждена уже вторая по счету Государственная программа по созданию безбарьерной среды жизнедеятельности физически ослабленных лиц на 2011–2015 гг.<sup>365</sup>

Тем не менее, на практике власти могут преувеличивать свои достижения. Например, Мозырской межрайонной организацией ОО<sup>366</sup> «Республи-

---

364 Национальный доклад о положении инвалидов в Республике Беларусь, [2010], П. 129, имеется на: <http://www.disright.org/ru/source>.

365 Постановление Совета Министров Республики Беларусь от 1 ноября 2010 года № 1602 «О Государственной программе по созданию безбарьерной среды жизнедеятельности физически ослабленных лиц на 2011–2015 годы».

366 ОО – общественное объединение.

канская ассоциация инвалидов-колясочников» были обследованы 642 объекта городской инфраструктуры. Выявлено, что доступны только 5% объектов, в то время как по официальным данным – доступны 35%.<sup>367</sup>

Особенно выделяется в Беларуси проблема обеспечения безбарьерности доступа к жилью. Организация «Офис по правам людей с инвалидностью» приводит такой пример:

*Семья К. с дочерью-инвалидом проживает в г. Береза Брестской области в доме, не оборудованном пандусом. Отец девочки – военнослужащий, который по долгу службы часто не бывает дома. Командир военной части, в которой служит отец, отправил ходатайство местным властям с целью решения вопроса с пандусом. На него был получен ответ, в котором сослуживцам было предложено «принять долевое участие в изготовлении проектно-сметной документации и установке пандуса или подъемника».<sup>368</sup>*

Описанное выше решение проблемы противоречит действующему законодательству Республики Беларусь. Согласно Закону «О социальной защите инвалидов», именно республиканские органы государственного управления, местные исполнительные и распорядительные органы, иные организации

*обеспечивают инвалидам необходимые условия для свободного доступа к объектам социальной инфраструктуры, жильем, общественным, производственным зданиям и сооружениям, беспрепятственного пользования общественным транспортом и транс-*

---

367 Информация о мониторинге доступности инфраструктуры, проект «Доступная жизнь», Мозырской межрайонной организации ОО «РАИК» приводится по: Шевко, Е., *Доступность и инвалидность*, 6 марта 2012 года, Офис по правам людей с инвалидностью, имеется на: <http://disright.org/ru/info/dostupnost-i-invalidnost>.

368 Офис по правам людей с инвалидностью, *Альтернативный доклад о состоянии обеспечения и исполнения прав людей с инвалидностью в Республике Беларусь, 2011 год*, имеется на: [http://disright.org/sites/default/files/doklad\\_alternativnyj.pdf](http://disright.org/sites/default/files/doklad_alternativnyj.pdf).

*портными коммуникациями, средствами связи и ин-  
формации, местами отдыха и досуга...*<sup>369</sup>

Сохраняются проблемы и в отношении дорожной инфраструктуры. В августе 2012 года житель Бобруйска инвалид-колясочник С. подал исковое заявление в суд на Бобруйское унитарное коммунальное дочернее дорожно-эксплуатационное предприятие о возмещении морального вреда. Пересекая проезжую часть по пешеходному переходу, он обнаружил бордюрный камень высотой более пяти сантиметров. Попытавшись заехать на бордюр, С. упал и оставался лежать на проезжей части среди потока автомобилей около трех минут, пока ему не помогли подняться. В результате С. испытал сильный стресс, чувствовал головокружение и тошноту.<sup>370</sup>

Практика, однако, показывает, что истребование моральной компенсации за дискриминацию инвалидов в белорусских судах неэффективно. Например, в 2009 году суд Фрунзенского района Минска счел, что Гражданский кодекс<sup>371</sup> содержит исчерпывающий перечень оснований для компенсации морального вреда, причем дискриминация инвалидов туда не входит.<sup>372</sup> Подобная интерпретация ГК не может не вызывать вопросов у специалистов.<sup>373</sup>

### ***Трудовая деятельность***

В Трудовом кодексе особенностям регулирования труда инвалидов посвящено несколько статей (прежде всего, ст. 283–288). Согласно Статье 283 Кодекса:

*Инвалидам с учетом индивидуальных программ  
реабилитации инвалидов обеспечивается право*

---

369 Закон Республики Беларусь «О социальной защите инвалидов» (ст. 24).

370 Спасюк, Е., «Колясочник подал в суд на дорожников», *Naviny.by*, 9 августа 2012 года, имеется на: <http://naviny.by>.

371 Гражданский кодекс Республики Беларусь от 7 декабря 1998 года № 218–3.

372 Навіны, «Суд не удовлетворил иск инвалида к театру оперы и балета», *Naviny.by*, 1 июня 2009 года, имеется на: <http://naviny.by>.

373 См. в Главе 3 настоящего доклада описание возможностей истребовать компенсацию морального вреда в контексте недискриминации.

*работать у нанимателей с обычными условиями труда, а также в специализированных организациях, цехах и на участках.*

*Отказ в заключении трудового договора либо в продвижении по работе, расторжение трудового договора по инициативе нанимателя, перевод инвалида на другую работу без его согласия по мотивам инвалидности не допускаются, за исключением случаев, когда выполнение трудовых обязанностей противопоказано индивидуальной программой реабилитации инвалида.*

*Не допускается расторжение трудового договора по инициативе нанимателя с инвалидами, проходящими медицинскую, профессиональную, трудовую и социальную реабилитацию в соответствующих организациях независимо от срока пребывания в них.*

Согласно кодексу, наниматели, активно применяющие труд инвалидов, получают существенные налоговые льготы (ст. 284). С целью трудоустройства инвалидов и с учетом местных особенностей органы государственной службы занятости и наниматели создают дополнительные рабочие места (в том числе специализированные), специализированные организации, цеха и участки для использования труда инвалидов (ст. 286). Минимальное количество таких рабочих мест устанавливается местными исполнительными и распорядительными органами или специальными государственными программами. Затраты на создание таких рабочих мест свыше трех процентов от среднесписочной численности работников компенсируются за счет средств, направляемых на финансирование мероприятий по обеспечению занятости населения, и иных источников, не запрещенных законодательством Республики Беларусь. За счет этих средств также компенсируются затраты на приобретенное специализированное оборудование для создания рабочих мест для инвалидов (Статья 31 Закона «О предупреждении инвалидности и реабилитации инвалидов»). Большое значение для трудоустройства инвалидов имеет система бронирования для инвалидов рабочих мест, подробно описанная в Главе 3 настоящего доклада.

В Статье 287 Трудового кодекса для работников-инвалидов установлен ряд льгот: отсутствие испытательного срока при найме; создание для них условий труда в соответствии с индивидуальными программами реабилитации инвалидов, в том числе путем организации их профессионального обучения на производстве, труда в домашних условиях; запрет на создание худших по сравнению с другими работниками условий труда, в том числе худшей оплаты и худшего режима рабочего времени; ограничения для привлечения к сверхурочной работе, работе в ночное время, в государственные праздники и праздничные дни и также для отправки в командировку. Для некоторых групп инвалидов устанавливается сокращенная продолжительность рабочего времени с сохранением полного размера заработной платы. Примечательно, что при сокращении численности или штата работников инвалидам при равной производительности труда и квалификации отдается предпочтение в оставлении на работе, а инвалиды, работающие в специализированных организациях, цехах, на участках, применяющих труд инвалидов, имеют преимущественное право на оставление на работе независимо от производительности труда и квалификации (ст. 287). Статья 288 Кодекса раскрывает содержание прав и обязанностей нанимателей по социальному обеспечению людей с инвалидностью.

Таким образом, трудовое законодательство Беларуси поощряет применение различных позитивных мер, направленных на повышение уровня занятости инвалидов. В 2006–2010 годах властями реализовывалась специальная программа по профессиональной и трудовой реабилитации инвалидов.<sup>374</sup> Одним из инструментов вовлечения людей с инвалидностью в трудовую сферу являются государственные программы содействия занятости населения.<sup>375</sup> По официальным данным за январь – сентябрь 2011 года в органах по труду, занятости и социальной защите было зарегистрировано 2,9 тыс. желающих трудоустроиться инвалидов, причем содействие в трудоустройстве было оказано 2,6 тыс. и около половины рабочих мест было обеспечено за счет установленной государством брони для трудоустройства инвалидов.<sup>376</sup>

---

374 Постановление Совета Министров Республики Беларусь от 27 сентября 2006 года № 1269 «Об утверждении Государственной программы по предупреждению инвалидности и реабилитации инвалидов на 2006–2010 годы».

375 См. подробнее в Главе 3 настоящего доклада.

376 *Общая информация о Республике Беларусь, 15 декабря 2011 года, HRI/CORE/BLR/2011, с. 15.*

Прямое требование в отношении *разумного приспособления* рабочего места<sup>377</sup> установлено к работодателю лишь тех инвалидов, которые получили инвалидность вследствие трудового увечья или профессионального заболевания: для них наниматель обязан создать рабочие места на данном производстве (ст. 20 Закона «О социальной защите инвалидов»). Имеются также положения, представляющие отдельные элементы системы разумного приспособления рабочего места,<sup>378</sup> но они обычно не могут защитить права конкретного инвалида. Например, Елена сообщила в интервью БХК:

*Я нашла по вакансии неплохую работу бухгалтера. Несмотря на коляску, директор согласилась взять на работу. Но в первый же день – бухгалтерские книги на верхней полке, к стеллажу – не проехать между столами. Сотрудницы переглянулись, позвонили директору. На следующий день, после нелегкого разговора с директором, я уже там не работала.*<sup>379</sup>

Трудовой кодекс определяет запрещенную дискриминацию как ограничение в трудовых правах, в том числе, в зависимости от недостатков физического характера, «не препятствующих выполнению соответствующих трудовых обязанностей» (ст. 14). Очевидно, что в описанном выше случае Елена может выполнять обязанности бухгалтера: в прак-

---

377 Например, езовская директива 2000/78 требование разумного приспособления рабочего места сформулировала следующим образом: «Чтобы гарантировать соответствие принципу равного обращения в отношении инвалидов, необходимо осуществлять разумное приспособление к нуждам инвалидов. Это означает, что работодатели должны предпринимать необходимые меры, чтобы там, где в конкретном случае это необходимо, предоставить возможность инвалидам получить работу, работать или получить повышение по службе или пройти обучение, если только эти меры не налагают непропорциональной нагрузки на работодателя. Эта нагрузка не является непропорциональной, если она достаточно восполняется мерами, существующими в рамках политики соответствующего государства-члена в отношении инвалидов». Council Directive 2000/78/EC of 27 November 2000 establishing a general framework for equal treatment in employment and occupation (ст. 5). См. также Главу 1 настоящего доклада.

378 О разумном приспособлении рабочего места в контексте белорусского права: см. Главу 3 настоящего доклада.

379 Фокус-группа людей с инвалидностью (г. Мозырь, общее количество 16 чел., возраст – 20–38 лет), проведена БХК 1 октября 2011 года.



тическом плане достаточно было лишь переложить бухгалтерские книги на другое место. Однако директор предпочел ее уволить. Это наглядный пример важности и нужности закрепления обязанности разумного приспособления рабочего места нанимателем. Правила разумного приспособления не дадут возможности безосновательно ссылаться на «препятствия к выполнению трудовых обязанностей» там, где они могут быть преодолены без чрезмерного обременения нанимателя.

В целом, отсутствие детальных антидискриминационных норм в белорусском трудовом праве и отсутствие юридически обязательного требования о разумном приспособлении рабочего места на практике крайне затрудняют для инвалида доказывание случаев дискриминации. При этом данные исследований косвенно свидетельствуют о широком распространении на рынке труда дискриминационных практик в отношении инвалидов.

Выборочный опрос, проведенный Научно-исследовательским институтом (НИИ) труда Министерства труда и социальной защиты,<sup>380</sup> продемонстрировал, что из общего числа инвалидов в возрасте 18 лет и старше, проживающих в домохозяйствах, работают только 17,2%. Среди работающих инвалидов 54,7% составили мужчины, 45,3% – женщины. Тяжелые формы заболеваний и травм существенно ограничивают возможность инвалидов осуществлять трудовую деятельность, поэтому среди инвалидов I и II группы отмечен очень низкий удельный вес работающих – 4,3% и 5,7% соответственно. Среди инвалидов с более легкими формами инвалидности (III группа) уровень занятости составил 46,7%.<sup>381</sup> Для инвалидов трудоспособного возраста (18–60 лет) инвалидность как причина незанятости занимает первое место: 78,3% неработающих инвалидов в

---

380 В течение декабря 2009 года и января 2010 года специально подготовленными интервьюерами из числа работников территориальных центров социального обслуживания, представителей общественных организаций и НИИ труда был проведен выборочный опрос более 5 тыс. инвалидов, а в Витебской области, кроме того, сплошной опрос всех инвалидов, проживающих в Чашникском районе – более 1000 чел. Для обеспечения полного участия инвалидов в процессе сбора данных опрашивались как инвалиды взрослые в возрасте 18 лет и старше, так и дети – инвалиды в возрасте до 18 лет. При этом дети опрашивались в присутствии (либо с участием) родителей или их законных представителей. Это условие применялось в отдельных случаях и при опросе инвалидов-взрослых.

381 Программа развития ООН, Министерство труда и социальной защиты Республики Беларусь, *Обследование положения инвалидов в Республике Беларусь*, Минск: Тесей, 2010, С. 68.

трудоспособном возрасте связывают свою незанятость с наличием у них инвалидности.<sup>382</sup> При этом надо учитывать, что уровень трудоустройства инвалидов, обратившихся за помощью в специализированные органы,<sup>383</sup> достаточно высок: он увеличился с 26% от нуждавшихся в 1995 году до 42% по данным за январь-сентябрь 2011 года.<sup>384</sup>

В рамках опроса НИИ труда Министерства труда и социальной защиты людям с инвалидностью задавались вопросы, касающиеся негативного отношения к ним и агрессии со стороны окружающих по причине инвалидности. Среди всех опрошенных 18% отметили, что хотя бы раз испытывали негативное, недоброжелательное отношение со стороны окружающих из-за инвалидности, 5% – подвергались агрессивным действиям и насилию из-за инвалидности. В большей степени негативному отношению подвергаются дети-инвалиды.<sup>385</sup>

### ***Люди, живущие с вирусом иммунодефицита человека (ВИЧ)***

По состоянию на 1 января 2012 года в Республике Беларусь было зарегистрировано 12955 случаев ВИЧ-инфекции, причем согласно оценкам показатель распространенности ВИЧ в возрастной группе 15–49 лет был на уровне 0,2–0,3%. В последние годы сохраняется рост заболеваемости ВИЧ-инфекцией с 11,1 на 100 тыс. населения в 2009 году до 12,6 на 100 тыс. населения в 2011 году. Наиболее пораженной группой населения являются лица, употребляющие наркотики внутривенно (путем инъекций): в данной группе распространенность ВИЧ-инфекции составляет 13,3%. Инфицированность ВИЧ среди женщин секс-бизнеса – 2,4%, среди группы мужчин, имеющих секс с мужчинами, – 2,8%.<sup>386</sup>

---

382 Там же, С. 50.

383 Здесь могут быть учтены только те, кто решил обратиться за помощью, и чья индивидуальная программа реабилитации не препятствовала какому-либо трудоустройству.

384 См. выше сноску 376, С. 15.

385 См. выше сноску 381, С. 78–79.

386 *Национальный отчет о достигнутом прогрессе в осуществлении глобальных мер в ответ на СПИД: Республика Беларусь. Отчетный период: январь 2010 года – декабрь 2011 года*, Минск, 2012, С. 8, имеется на: <https://www.unaids.org>.

В Республике Беларусь выполняется Государственная программа профилактики ВИЧ-инфекции на 2011–2015 гг., цель которой – сдерживание распространения ВИЧ-инфекции и снижение смертности от СПИД.<sup>387</sup>

*Принудительное освидетельствование и лечение.* В конце 2011 года в Беларуси принят Закон «О предупреждении распространения заболеваний, представляющих опасность для здоровья населения, вируса иммунодефицита человека».<sup>388</sup> В нем ВИЧ приравнен к социально опасным заболеваниям. Статья 19 Закона предусматривает возможность принудительного медицинского освидетельствования лица, в отношении которого имеются достаточные основания полагать о наличии у него ВИЧ. Принудительное освидетельствование должно проводиться учреждением здравоохранения с санкции прокурора. Достаточным основанием согласно Закону признается: прямое указание лица, имеющего ВИЧ, на лицо как на возможный источник своего заражения или как на лицо, бывшее с ним в половом контакте, или как на лицо, вводившее с ним наркотические средства, психотропные вещества внутривенно одним шприцем; результаты клинико-инструментальных и (или) лабораторных исследований, указывающие на наличие у лица признаков ВИЧ (ст. 19).

По мнению регионального директора Группы Поддержки ЮНЭЙДС для стран Европы и Центральной Азии Ж.-Э. Малкина,

*поскольку предполагается возможность обязательного тестирования при подозрении на ВИЧ и принудительного лечения, то могут начаться процессы отвержения людей, живущих с ВИЧ, обществом и, как следствие, сокрытие ими статуса. Это, в свою очередь, чревато дальнейшим ростом инфекции и в конечном итоге ростом расходов здравоохранения, системы социального обеспечения.*<sup>389</sup>

---

387 Постановление Совета Министров Республики Беларусь от 4 марта 2011 года № 269 «Об утверждении Государственной программы профилактики ВИЧ-инфекции на 2011–2015 годы». СПИД – синдром приобретенного иммунодефицита.

388 Закон Республики Беларусь от 7 января 2012 года № 345–З «О предупреждении распространения заболеваний, представляющих опасность для здоровья населения, вируса иммунодефицита человека».

389 Полуян, А., «Минск посетил региональный директор ЮНЭЙДС», *AIDS.BY*, 2 марта 2012 года, имеется на: [www.aids.by](http://www.aids.by).

Кроме того, обязательное тестирование при подозрении на ВИЧ и принудительное лечение могут рассматриваться как прямая дискриминация на основании инвалидности или состояния здоровья. Прямая дискриминация может быть оправдана лишь в исключительных обстоятельствах и с учетом требований пропорциональности. Соблюдение подобных гарантий в индивидуальных случаях белорусский закон, к сожалению, не гарантирует.

*Опыт стигматизации и дискриминации.* В современном белорусском обществе люди, живущие с ВИЧ (ЛЖВ), сталкиваются с проявлениями стигматизации и дискриминации. Исследования показывают, что ВИЧ-статус для них часто выступает серьезной преградой в разных сферах социальной активности. Стигматизация со стороны общества, а также значительный уровень внутренней стигмы, вызывающей негативные переживания, является причиной того, что ЛЖВ не верят в эффективность действий по защите своих прав. Многие ЛЖВ предпочитают выбирать неинституциональные формы помощи и поддержки, т.е. проявляют склонность к взаимопомощи. Стигматизация и дискриминация ЛЖВ минимизирует эффективность усилий общества и государства по борьбе с ВИЧ/СПИД, вынуждает ЛЖВ скрывать свой ВИЧ-статус. Существует недоверие и к организации защиты личных данных ВИЧ-инфицированных.<sup>390</sup>

Согласно исследованию профессора БГУ Е. Кечинной, которое было проведено во второй половине 2009 года,<sup>391</sup> 41,6% респондентов указали, что за последний год их оскорбляли, преследовали и/или угрожали в устной форме; с 31,6% респондентов это происходило неоднократно. Из них 16,9% считают, что это происходило из-за их ВИЧ-статуса, 43,5% – по другим причинам, 34,4% – из-за ВИЧ-статуса и по другим причинам.

---

390 Статья 23 Закона «О предупреждении распространения заболеваний, представляющих опасность для здоровья населения, вируса иммунодефицита человека» перечисляет и определенные права пациента, включая право на уважительное и гуманное отношение, исключающее жестокость, бесчеловечность и унижение человеческого достоинства. Статья 26 того же Закона обязывает медицинских работников хранить врачебную тайну.

391 Исследование проводилось в период с 10 августа по 30 ноября 2009 года в 13 городах: г. Минске, 6 областных центрах и 6 районных городах. В каждой из областей в выборке представлены те города, где эпидемическая ситуация определяет тенденцию развития эпидемического процесса по области в целом. Объем выборочной совокупности составил 370 чел. Среди респондентов преобладали лица в возрасте 25–39 лет (81,7%).

Физически преследовались, получали угрозы действием 15,9% респондентов, с 8,1% это происходило неоднократно. 13,8% респондентов подвергались физическому насилию, с 5,7% респондентов это происходило неоднократно.<sup>392</sup>

По мнению ЛЖВ, причины стигматизации и дискриминации носителей вируса обусловлены неосведомленностью населения и негативным стереотипом относительно них. Согласно тому же исследованию, 36,7% респондентов-ЛЖВ отметили, что люди не понимают, как передается ВИЧ, и боятся, что они заразят их ВИЧ посредством случайного контакта. 35,8% указали на то, что люди считают наличие ВИЧ позорным, поэтому не общаются с ЛЖВ. Еще 32,8% сообщили в качестве причины то, что люди боятся заразиться ВИЧ от ЛЖВ.<sup>393</sup>

В Беларуси очевидна недостаточность усилий государства по информированию населения о проблеме ВИЧ/СПИД, что приводит к распространению и укреплению заблуждений и предрассудков, даже среди медработников среднего уровня.

Исследование Е. Кечиной 2009 года также выявило, что ЛЖВ сталкиваются с дискриминацией на рынке труда и в сфере здравоохранения. За предшествующий исследованию год 83,5% респондентов имели работу по найму или другой источник дохода. Из них за это же время 27,5% теряли работу (по найму) или другой источник дохода, а 11,4% теряли работу неоднократно. Из тех респондентов, кто терял работу, 11,8% считают, что это произошло из-за их ВИЧ-статуса; 65,9% – по другим причинам; 14,1% – из-за ВИЧ-статуса и по другим причинам; а 8,2% затруднились определить причину.<sup>394</sup> 17,9% респондентов за предшествующий год отказывали в медицинском обслуживании, включая стоматологическую помощь, из-за их ВИЧ-статуса (16,9% мужчин и 17,5% женщин). 18,9% респондентам тогда же отказывали в услугах по планированию семьи из-за их ВИЧ-статуса.<sup>395</sup>

---

392 Кечина, Е., *Определение показателя стигматизации людей, живущих с ВИЧ: отчет об исследовании*, Минск: Минсктиппроект, 2011, С. 17, имеется на: <http://есго.org>.

393 Там же, С. 20.

394 Там же. С. 21.

395 Там же, С. 22.

### Пример 7.

#### Как победить стигму со стороны медицинского персонала?

*Ольга, лидер инициативной группы сообщества ЛЖВ г. Жлобина  
(выдержка из статьи)\**

С фактами стигмы и дискриминации ВИЧ-положительные славного г. Жлобина (и не только) сталкиваются постоянно. И если в повседневной жизни, на работе или среди знакомых, свой статус мы привыкли тщательно скрывать, то в медицинских учреждениях не открыть его уже не представляется возможным в силу действующего законодательства, согласно которого люди с ВИЧ обязаны информировать о наличии у них ВИЧ-инфекции.

В начале этого месяца один из членов жлобинской инициативной группы РОО «Белорусское сообщество ЛЖВ» поехал в г. Гомель для очередной сдачи необходимых для лечения ВИЧ анализов. Живой организм, дорога, время и как результат – желание реализовать свои естественные биологические потребности. Однако, попросившись в туалет в медучреждении, услышал от медсестры возмущение: «А я как после тебя пойду?!».

Вроде на сегодняшний день в каждой больнице и поликлинике на стенах развешано огромное количество плакатов на тему ВИЧ/СПИД, содержащих информацию, в том числе и о путях передачи этой инфекции. Или преподносится она вообще труднодоступно для человеческого сознания? Или подается данная информация очень однобоко, в русле профилактики, ни мало не заботясь о том, каково будет человеку с положительным статусом встретиться с такими вот «просвещенными» по вопросам ВИЧ/СПИДа?

*\*Ольга, «Как победить стигму со стороны медицинского персонала?», HIV.BY, имеется на: <http://www.hiv.by>.*

### Выводы

На основе приведенной выше информации можно сделать вывод, что белорусские власти применяют в последнее время активные меры для обеспечения инвалидов доступом наравне с другими к объектам и ус-

лугам, открытым или предоставляемым для населения. Тем не менее, они пока находятся в самом начале пути: равенство возможностей инвалидов и людей без инвалидности в этой сфере пока не наблюдается, что может вести к прямой или косвенной дискриминации на основании инвалидности в повседневной жизни. В этом контексте следует отметить важную и конструктивную роль гражданского общества, которое осуществляет мониторинг и дает рекомендации властям по решению проблем доступности инфраструктуры.

Уровень занятости среди инвалидов пока весьма низок, что также может свидетельствовать о распространенности дискриминационных практик. Хотя белорусское законодательство предусматривает целый ряд мер, направленных на интеграцию инвалидов на рынке труда и борьбу с дискриминацией по признаку инвалидности в сфере трудовой занятости, общая их эффективность снижается из-за отсутствия специализированного антидискриминационного законодательства, а также четких норм, касающихся права каждого инвалида на разумное приспособление рабочего места.

Социальная политика в отношении инвалидов может порождать иждивенческие настроения среди целевой группы, хотя государство принимает меры к их большей социальной интеграции. На этом фоне особенно выделяются проблемы стигматизации и дискриминации людей, живущих с ВИЧ (ЛЖВ), которые требуют незамедлительного активного вмешательства со стороны государства. ЛЖВ могут также подвергаться прямой законодательной дискриминации (принудительное освидетельствование и лечение).

### **2.2.3 Сообщество ЛГБТ**

#### ***Общая информация***

Для Беларуси характерна очень высокая степень закрытости сообщества лесбиянок, геев, бисексуалов и трансгендеров (ЛГБТ). Количество ЛГБТ в Беларуси неизвестно. Единственной исследованной группой являются мужчины, имеющие сексуальные отношения с мужчинами (МСМ). МСМ принято считать лиц мужского биологического пола, регулярно (не реже одного раза в 12 месяцев) вступающих в сексуальные

отношения с лицами мужского биологического пола. В исследовании 2009 года, которое проводилось в рамках Национальной системы мониторинга и оценки ситуации по ВИЧ/СПИД в Республике Беларусь, были получены данные о численности группы МСМ – от 35822 до 57820 представителей.<sup>396</sup> Однако руководители ЛГБТ-организаций Беларуси считают, что использованные в исследовании методики определения численного состава группы МСМ являлись некачественными, и в реальности группа МСМ гораздо многочисленнее.<sup>397</sup>

В правовом поле Беларуси отсутствует какое-либо упоминание о сексуальной ориентации и гендерной идентичности как о запрещенных для дискриминации основаниях. Статья 190 Уголовного кодекса, однако, криминализовала умышленное прямое или косвенное нарушение, либо ограничение прав и свобод, либо установление прямых или косвенных преимуществ граждан, кроме прочего, в зависимости от принадлежности к общественным объединениям (при условии, что причинен существенный вред правам, свободам и законным интересам гражданина). Статьи Уголовного кодекса за убийство (ст. 139) и умышленное причинение тяжкого телесного повреждения (ст. 147) предусматривают более строгое наказание, если они совершены по мотивам вражды или розни в отношении какой-либо социальной группы. Нет информации, чтобы эта статья когда-либо применялась в контексте защиты прав лиц, принадлежащих к организациям ЛГБТ или к сообществу ЛГБТ.

Добровольные сексуальные отношения между взрослыми мужчинами были декриминализованы в Беларуси в 1994 году;<sup>398</sup> половые отношения между женщинами никогда криминализованы не были. В настоящее время нет каких-либо законодательных различий относительно возраста разрешения добровольных сексуальных контактов («возраста согласия») для гомо- и гетеросексуальных отношений, а также в отношении ответственности за уголовные преступления против половой

---

396 Гейбеларусь, «Сколько геев в Беларуси?», *Гейбеларусь – беларускі праваабарончы праект*, 13 июня 2001 года, имеется на: <http://gaybelarus.by>.

397 Гейбеларусь, «Три белорусские ЛГБТ-организации обратились с письмом в Минздрав и ПРООН», *Гейбеларусь – беларускі праваабарончы праект*, 25 октября 2010 года, имеется на: <http://gaybelarus.by>.

398 Щурко, Т., «ЛГБТ-движение за равные права», *Экспертное сообщество Беларуси «Наше мнение»*, 26 октября 2012 года, имеется на: <http://nmnby.eu/news/analytics/4984.html>.



неприкосновенности или половой свободы (Глава 20 Уголовного кодекса). Примечательно, что УК используют такие термины, как «половое сношение», «мужеложство», «лесбиянство» и «иные действия сексуального характера». Статья об «изнасиловании» (ст. 166 УК) применима лишь в случае недобровольного насильственного гетеросексуального полового контакта. Аналогичное преступление при гомосексуальном контакте подпадает под состав статьи о «насильственных действиях сексуального характера» (ст. 167).

Согласно данным опроса, проведенного Белорусским институтом стратегических исследований в начале 2010 года, 62% опрошенных белорусов высказалось за криминализацию однополых связей. В апреле 2002 года, по данным Белорусской лиги сексуального равноправия «Лямбда», подобные взгляды разделяло 47% населения.<sup>399</sup> Власти Беларуси не проводят каких-либо мероприятий, направленных на укрепление толерантности в отношении сообщества ЛГБТ. Хотя доминирующие в Беларуси православная и католическая церкви в целом негативно относятся к «гомосексуальному образу жизни», невысокий уровень «активных проявлений» религиозности белорусского населения (см. раздел про религиозную жизнь в настоящем докладе) заставляет искать причины негативного отношения к сообществу ЛГБТ, скорее, в сохранении в обществе традиционалистских установок, нежели собственно в религии, а также в низком уровне терпимости к стилям жизни и к типам семейной жизни, непривычным для большинства населения. Негативному отношению способствует и память о криминализации гомосексуальных связей в недалеком прошлом.

До недавнего времени в Беларуси гомо- и бисексуальность считались психическими отклонениями. Однако гомосексуальность (и, следовательно, бисексуальность) была депатологизирована в Беларуси в 2002 году после начала использования очередной редакции Международной классификации болезней.<sup>400</sup> Согласно данной классификации транссексуальность, однако, признается психическим заболеванием.

---

399 Бортник, В., «Проведение гей-парада в Гомеле в ближайшее время не планируется», *Стратегическая мысль*, 13 августа 2012 года, имеется на: <http://gomel-experts.org>.

400 Международная статистическая классификация болезней и проблем, связанных со здоровьем, имеется на: <http://www.mkb10.ru>.

Белорусское законодательство не признает возможности заключения браков или официально признанного партнерства между лицами одного биологического пола. Кодекс о браке и семье<sup>401</sup> (1999) определяет брак как добровольный союз мужчины и женщины (ст. 12). В разных областях жизни законы и другие нормативные акты предоставляют разнообразные преимущества людям, состоящим в браке, а однополые пары оказываются лишенными таких преимуществ.

Участники фокус-групп, проведенных БХК, указали, что наиболее распространенными формами дискриминации в отношении ЛГБТ является разнообразное физическое и психологическое насилие. Обращает на себя внимание высокая частота случаев психологического насилия в семье. Подросткам и молодым людям, решившимся рассказать о своей ориентации самым близким людям, зачастую приходится выдерживать значительное давление.<sup>402</sup>

В целом, ЛГБТ-активисты нередко сталкиваются с теми же проблемами, что и другие социально активные жители Беларуси: чрезмерные сложности с регистрацией общественных организаций, отказ в разрешении на проведение уличных мероприятий, психологическое давление со стороны правоохранительных органов. При этом активисты могут сталкиваться с неприятием не только со стороны властей, но и некоторых оппозиционных активистов. Например, 19 апреля 2010 года на пресс-конференции, посвященной проведению шествия «Чернобыльский шлях», Дмитрий Дашкевич, лидер оппозиционной молодежной организации «Малады фронт», заявил: «Присутствие анархистов и представителей сексуальных меньшинств мы будем расценивать как провокацию».<sup>403</sup>

Несмотря на рутинные сложности с проведением уличных мероприятий, Беларусь стала первым государством СНГ, где состоялся гей-прайд («Минский гей-прайд – 2001»).

---

401 Кодекс о браке и семье Республики Беларусь от 9 июля 1999 года № 278-3.

402 Фокус-группы по вопросам ЛГБТ (г. Минск, г. Гомель, г. Витебск, общее количество 47 чел., возраст – 18–33 года), проведены БХК 29 ноября, 15 и 22 декабря 2011 года.

403 Гейбеларусь, «На Чарнобыльскім шляху 2010 абяцаюць звязваць гомасэксуалаў і здаваць у міліцыю», *Гейбеларусь – беларускі праваабарончы праект*, 19 апреля 2010 года, имеется на: <http://gaybelarus.by>.

*Моментом зарождения белорусского движения за права секс-меньшинств можно считать возникновение в 1999 году Белорусской лиги сексуального равноправия “Лямбда” (БЛЛ), куда входили также представители из Гомеля. Минюст отказал в регистрации БЛЛ, что ей не помешало в 2001 году провести Минский гей-парад, первое подобного рода мероприятие на постсоветском пространстве. На удивление шествие из 300 человек прошло по центральному столичному проспекту без эксцессов. Все прочие публичные акции белорусских секс-меньшинств – до парада и после него – запрещались властями либо подавлялись правоохранительными органами, если проводились несанкционированно. Исключение составляет пикет за права ЛГБТ, который получил разрешение минских властей и прошел 14 февраля 2011 года.<sup>404</sup>*

### **Международные стандарты в сфере равенства и недискриминации**

Хотя вопрос о равноправии членов сообщества ЛГБТ и о дискриминации по признаку сексуальной ориентации на международном уровне был поднят относительно недавно, защита их прав человека возможна в рамках имеющихся механизмов, о чем свидетельствуют и решения соответствующих мониторинговых органов. Все упомянутые в этом разделе конвенции ратифицированы Беларусью.

Например, согласно Международному пакту о гражданских и политических правах, Беларусь обязана уважать и обеспечивать всем находящимся в пределах ее территории и под ее юрисдикцией лицам признаваемые в Пакте права без какого бы то ни было различия в отношении ряда оснований, включая пол (ч. 1 ст. 2). Равенство перед законом вне зависимости от пола гарантирует также Статья 26 Пакта. В 1994 году Комитет по

---

404 См. выше сноску 399.

правам человека в одном из своих сообщений указал, что термин «пол» в данных статьях покрывает также сексуальную ориентацию.<sup>405</sup>

Часть 2 Статьи 2 Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах (МПЭСКП) обязывает государства гарантировать, что права, провозглашенные в настоящем Пакте, будут осуществляться без какой бы то ни было дискриминации по любым основаниям. Комитет ООН по экономическим, социальным и культурным правам неоднократно разъяснял, что указанные в Части 2 Статьи 2 «иные обстоятельства» включают в себя сексуальную ориентацию.<sup>406</sup> В числе прочего, МПЭСКП гарантирует право на труд (ст. 6) и на образование (ст. 13).

Согласно Статье 1 Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания, пытка – это любое действие, когда лицу умышленно причиняется сильная боль или страдание, физическое или *нравственное*, в том числе, по любой причине, основанной на *дискриминации любого характера*, когда такая боль или страдание причиняются государственным должностным лицом или иным лицом, выступающим в официальном качестве, или по их подстрекательству, или с их ведома или молчаливого согласия. Таким образом, эта Конвенция применима и в случае дискриминации из-за сексуальной ориентации, что подтверждал и Комитет ООН против пыток.<sup>407</sup>

Кроме того, согласно Конвенции по правам ребенка, признаваемые ею права гарантируются каждому ребенку, т.е. несовершеннолетнему лицу

---

405 Human Rights Committee, *Communication No. 488/1992: Australia, 4 April 1994, Views of the Human Rights Committee under article 5, paragraph 4, of the Optional Protocol to the International Covenant on Civil and Political Rights*, CCPR/C/50/D/488/1992 (Toonen v. Australia).

406 См. выше сноску 249, П. 32.

407 См., напр.: «Частью обязательства по предупреждению пыток или жестокого обращения является защита некоторых лиц или слоев населения, принадлежащих к меньшинствам или маргинализированным группам, которым особенно серьезно угрожают пытки. Государствам-участникам надлежит обеспечить, чтобы в соответствии с вытекающими из Конвенции обязательствами их законы применялись на практике в отношении всех лиц, независимо от (...) сексуальной ориентации...» Комитет против пыток, *Конвенция против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания: Замечание общего порядка № 2. Имплементация статьи 2 государствами-участниками*, CAT/C/GC/2, 2008, П. 21.

до 18 лет, без какой-либо дискриминации на основании *любых* обстоятельств (ст. 2). Среди таких обстоятельств может быть и сексуальная ориентация ребенка (подростка). Комитет ООН по правам ребенка разъяснял, что запрещенное Статьей 19 Конвенции «психологическое насилие» в отношении ребенка включает, кроме прочего, «отказ от эмоционального общения»; «оскорбление, оскорбительное обращение, унижение, принижение, высмеивание и оскорбление чувств ребенка».<sup>408</sup>

### ***Проблемы насилия и доверия к правоохранительным органам***

Возбуждение вражды и розни по отношению к сообществу ЛГБТ не является в Беларуси уголовным преступлением. Геи в Беларуси нередко становятся жертвами бытового и уличного насилия. При этом есть свидетельства, что милиция, порою, предпочитает не вмешиваться в подобные конфликты. На сайте правозащитного проекта «ГейБеларусь» можно найти такие примеры:

- 13 августа 2011 года группа пьяных людей пыталась штурмовать столичный клуб «Каста Дива», популярный среди гей-сообщества. Прибывшая по вызову милиция не предприняла никаких действий, а потом и вовсе уехала.<sup>409</sup>
- Сергей А. сообщил о случае с его знакомыми геями, которые стали жертвами избиения, как они полагают, по гомофобным мотивам. При этом потерпевшие не смогли добиться расследования инцидента. Нападавшие заявили в милиции, что потерпевшие геи сами спровоцировали нападение тем, что приставали к ним. Милиционеры стали на сторону нападавших и закрыли дело.<sup>410</sup>

---

408 Комитет по правам ребенка, *Замечание общего порядка № 13: Право ребенка на свободу от всех форм насилия*, CRC/C/GC/13, 2011, П. 21.

409 Гейбеларусь, «Гомофобы пытались прорваться в минский гей-клуб», *Гейбеларусь – беларускі праваабарончы праект*, 18 августа 2011 года, имеется на: <http://gaybelarus.by>.

410 Гейбеларусь, «Гомельская милиция встала на сторону гомофобов», *Гейбеларусь – беларускі праваабарончы праект*, 12 июня 2010 года, имеется на: <http://gaybelarus.by>.

Активистами сообщества ЛГБТ неоднократно фиксировалась информация об избиениях молодых парней из-за особенностей их внешности и манер, на основании которых можно сделать предположение об их гомосексуальности. В июне 2008 года в Минске были избиты два молодых человека по мотивам гомофобии возле гей-клуба. Обоим понадобилась медицинская помощь, один из них получил черепно-мозговую травму, сотрясение головного мозга. В милицию они не обращались, поскольку были уверены, что сотрудники не примут сторону потерпевших, учитывая их гомосексуальность.<sup>411</sup> Тогда же в Минске на открытии гей-клуба «Шоколад» случилось массовое избиение посетителей, потерпевшими были 13 человек.<sup>412</sup>

Уровень недоверия к органам милиции со стороны представителей ЛГБТ очень высок. Лица, подвергшиеся насилию на почве гомофобии, не ожидают от органов правосудия адекватного расследования таких случаев и не готовы обращаться в милицию за защитой. Кроме того, отношение милиции к сообществу ЛГБТ может характеризоваться настороженностью и порою гомофобией. Факты плохого обращения со стороны милиции зафиксированы правозащитным проектом «ГейБеларусь»:

- В апреле 2009 года во время рейда спецназа в гей-клуб «Фортуна» было задержано около 40 человек для выяснения личности. Никаких правонарушений посетители клуба не совершали. После выяснения личности задержанные были отпущены без составления протоколов.<sup>413</sup>
- После манифестации «Славянского гей-прайда – 2009» в Москве руководителя правозащитного проекта «ГейБеларусь» и других участников

---

411 Гейбеларусь, «У цэнтры Менску зьбілі двух геяў», *Гейбеларусь – беларускі праваабарончы праект*, 15 июня 2008 года; «Ахвяра гамафобіі 14 чэрвеня ў Менску атрымала сутрасеньне мозгу», 1 сентября 2008 года, *Гейбеларусь – беларускі праваабарончы праект*, имеется на: <http://gaybelarus.by>.

412 Андросенка, С., Прадзед, С., *Аглядны даклад па дыскрымінацыі геяў, лесьбіянак, бісэксуалаў і трансэксуалаў у Беларусі ў 2008 годзе*, *Гейбеларусь – беларускі праваабарончы праект*, 22 апреля 2009 года, имеется на: <http://gaybelarus.by>.

413 Там же.

вызывали в милицию и на беседы в КГБ. В квартирах двух гродненских участников были проведены обыски, им высказывались подозрения, что они могут производить порнографию с участием несовершеннолетних. Активистами были поданы жалобы в прокуратуру.<sup>414</sup>

- Во время уличной акции фестиваля «Славянский гей-прайд – 2010» двенадцать участников были задержаны с особой жестокостью. Пятерых отпустили без составления протоколов, а семерых задержали на двое суток и наказали штрафами. Эта ситуация нередка для Беларуси, однако обращение с задержанными было особо уничижительным, в их адрес высказывались многочисленные гомофобные оскорбления.<sup>415</sup>

### ***Проблема психологического насилия в семье***

Довольно часто ЛГБТ сталкиваются с моральным насилием в семье после раскрытия своей сексуальной ориентации или гендерной идентичности. Особенно это характерно для подростков и молодежи. Зачастую они оказываются отвергнутыми и полностью лишены поддержки семьи. Известны, например, случаи, когда узнавшие о гомосексуальности сына родители заставляли его пройти обряд «изгнания бесов» (отчитку) в православной церкви, запрещали общение с друзьями, принуждали к консультированию у психолога.<sup>416</sup>

Константин рассказал в интервью БХК о своем опыте общения с матерью после раскрытия ей информации о своей гомосексуальности:

---

414 Гейбеларусь, «Гей-актывістаў дапытваюць у КДБ і выклікаюць у міліцыю», *Гейбеларусь – беларускі праваабарончы праект*, 1 июля 2009 года; «Гродзенскія гей-актывісты напісалі скаргі на дзеянні мясцовай міліцыі», 28 мая 2009 года, *Гейбеларусь – беларускі праваабарончы праект*, имеется на: <http://gaybelarus.by>.

415 Гейбеларусь, «Затрыманьня на гей-парадзе: «Яны нас за людзей не лічылі!», *Гейбеларусь – беларускі праваабарончы праект*, 18 мая 2010 года, имеется на: <http://gaybelarus.by>.

416 Пример приведен участником фокус-группы по вопросам ЛГБТ (г. Витебск, общее количество 13 чел., возраст – 19–33 года), проведенной БХК 22 декабря 2011 года.

*Когда мне было четырнадцать, меня избили несколько парней на улице за то, что гей. У меня просто внешность такая характерная, походка, наверное, тоже выдает. Избили очень сильно, били ногами, долго потом лежал в больнице. Оказался сломан позвонок. Незадолго до этого я сказал матери, что я гей. Она очень переживала, была бурная реакция. Долго со мной не разговаривала. И даже в больнице не разговаривала. Просто приносила еду, молча ухаживала за мной, и все...<sup>417</sup>*

Нередко жертвами психологического насилия в семье становятся друзья и знакомые ЛГБТ. Людмила рассказала в интервью БХК о своем опыте:

*Среди моих друзей много геев и лесбиянок. С недавних пор я являюсь активисткой движения за равноправие ЛГБТ. Это вызывает резкое неприятие моих родителей, постоянные нападки. Дома мне говорят: «Все твои друзья – п\*\*\*, и ты принесешь домой СПИД». Из-за постоянных конфликтов мне пришлось уйти из дома и жить отдельно.<sup>418</sup>*

### **Рынок труда и доступ к товарам и услугам**

Какого-либо полного представления о масштабах дискриминации представителей ЛГБТ на рынке труда, в сфере торговли и при предоставлении услуг составить невозможно в виду отсутствия соответствующих исследований. Однако можно смело утверждать, что нередко в общественном сознании гомосексуальность увязывается с педофилией и порнографией. Жертвами дискриминации по признаку сексуальной ориентации можно стать в Беларуси и по ассоциации с сообществом ЛГБТ. Так, Юрий рассказал в интервью БХК:

*У меня много друзей-геев. Но сам я – гетеросексуал. С одной работы меня уволили тогда, когда по-*

---

417 Константин (фамилия не указана), интервью БХК от 28 ноября 2011 года, г. Брест.

418 Людмила (фамилия не указана), интервью БХК от 5 декабря 2011 года, г. Минск.



*явилась фотография, по которой можно было сделать вывод, что я – гей. Других возможных причин увольнения не вижу.*<sup>419</sup>

Белорусскому Хельсинкскому Комитету также стал известен случай Александра, преподавателя университета: он был вызван к декану по поводу того, что на сайте знакомств была размещена его анкета с фотографией. Из анкеты было понятно, что он гей. Декан потребовал убрать фотографию, что и было сделано.<sup>420</sup>

Приведем несколько других примеров, собранных белорусскими правозащитниками, ЛГБТ-активистами, а также в рамках проекта Ассоциации равных прав:

*В 2010 году администрация ресурса vseti.by закрыла несколько сетевых сообществ (групп) ЛГБТ «за распространение порнографических материалов или предметов», хотя никаких порнографических материалов в группах не было.*<sup>421</sup>

*В октябре 2010 года в Минске молодому человеку было отказано в частном печатном салоне в печати фотографий, на которых было изображено шествие Славянского гей-прайда, разогнанное впоследствии милицией.*<sup>422</sup>

Частная издательская фирма отказалась предоставить услуги по печати листовок, посвященных фестивалю «Минский гей-прайд – 2011».<sup>423</sup>

---

419 Юрий (фамилия не указана), интервью БХК от 11 декабря 2011 года, г. Минск.

420 Александр (фамилия не указана), интервью БХК от 15 ноября 2011 года, г. Минск.

421 Гейбеларусь, «Vseti.by закрыла ЛГБТ-группы «за распространение порнографических материалов или предметов»», *Гейбеларусь – беларускі праваабарончы праект*, 6 июля 2010 года, имеется на: <http://gaybelarus.by>.

422 Гейбеларусь, «В Минске в полиграфическом салоне отказались печатать изображения разгона Славянского гей-прайда», *Гейбеларусь – беларускі праваабарончы праект*, 15 октября 2010 года, имеется на: <http://gaybelarus.by>.

423 Материалы фокус-групп (г. Минск, г. Гомель, г. Витебск, общее количество 47 чел., возраст – 18–33 года), проведены БХК 29 ноября, 15 и 22 декабря 2011 года.

В июле 2011 года администрация кафе «День и ночь» в грубой форме потребовала от троих парней уйти из заведения по причине их гомосексуальности. Инцидент произошел после того, как молодые люди сделали заказ. На вопрос парней, обращенный к официантке, девушка ответила, что «их столик перекупили и им лучше покинуть заведение».<sup>424</sup>

### ***Свобода собраний и ассоциаций***

Право на мирные собрания и создание общественных объединений в Беларуси весьма ограничено на практике. Поэтому когда нарушается право на мирные собрания в отношении ЛГБТ-активистов, трудно однозначно утверждать, что это связано именно с их сексуальной ориентацией. Однако можно предположить, что гомофобные мотивы при запретах публичных ЛГБТ-акций могут иметь место, хотя они открыто чиновниками не заявляются. 16 января 2009 года в Минске возле иранского посольства ЛГБТ-активисты провели мирное собрание в виде пикета против казней гомосексуалов в Иране. Участники акции и журналистка, освещавшая мероприятие, были задержаны, несмотря на мирный характер пикета. На участников были составлены протоколы об административном правонарушении, позже они были оштрафованы. В настоящее время жалобы двух участников на нарушение права на мирные собрания находятся на рассмотрении в Комитете по правам человека ООН.<sup>425</sup>

Летом 2011 года Мингорисполком отклонил около 100 заявок ЛГБТ-активистов на пикеты.<sup>426</sup> В октябре 2011 года было запрещено проведение шествия в рамках фестиваля «Минский гей-прайд – 2011».<sup>427</sup>

---

424 ГейБи, «В «День и ночь» столики для натуралов», *Белорусский гей-лесби портал GAYBY.NET*, 23 июля 2011 года, имеется на: <http://www.news.gayby.net>.

425 Гейбеларусь, «У Мінску затрымалі ўдзельнікаў акцыі ў абарону асуджаных на смерць гейў Ірана і журналістку незалежнай газеты», *Гейбеларусь – беларускі праваабарончы праект*, 16 января 2009 года, имеется на: <http://gaybelarus.by>.

426 Гейбеларусь, «Гей-актывісты атрымалі 100 адмоў на ўсе 100 заявак аб правядзенні акцыі ў Мінску», *Гейбеларусь – беларускі праваабарончы праект*, 14 мая 2011 года, имеется на: <http://gaybelarus.by>.

427 Гейбеларусь, «Шэсце Мінскага гей-прайда 22 кастрычніка забаронена Мінгарвыканкамам», *Гейбеларусь – беларускі праваабарончы праект*, 17 октября 2011 года, имеется на: <http://gaybelarus.by>.

15 октября 2011 года члены правозащитного проекта «ГейБеларусь» со всей республики провели в Минске учредительное собрание, на котором приняли устав правозащитной организации, избрали председателя, членов совета, контрольно-ревизионной комиссии, а также презентовали основные направления деятельности и стратегию развития республиканского молодежного правозащитного общественного объединения «Правозащитный центр Альтернатива плюс». В регистрации активистам ЛГБТ было отказано. Причиной было названо то, что в документах неправильно был указан день рождения одного из 61 учредителя, а также была сделана ошибка в написании имени другого учредителя. Чиновники посчитали поданные в Министерство документы неточными, а потому не соответствующими Закону<sup>428</sup> «Об общественных объединениях».<sup>429</sup>

Правозащитники заявили о заметном ужесточении отношения белорусских властей к организациям и активистам ЛГБТ в начале 2013 года.<sup>430</sup>

## **Выводы**

На основании приведенных в докладе сведений можно сделать вывод, что белорусские власти нередко проявляют пассивность в тех случаях, когда представители сообщества ЛГБТ, включая детей, сталкиваются с физическим и психологическим насилием со стороны правоохранителей, других членов общества и семьи. Власти могут также либо сами участвовать, либо не препятствовать дискриминации таких людей на рынке труда, в сфере торговли и предоставления услуг, при реализации права на свободу собраний и ассоциации. Общие принципы равенства и недискриминации в белорусском праве могут быть малоэффективны для защиты членов сообщества ЛГБТ из-за общей атмосферы нетерпимости к ним в белорусском обществе.

---

428 Закон Республики Беларусь от 4 октября 1994 года № 3254-XII «Об общественных объединениях».

429 Андросенко, С., «Белорусскую республиканскую ЛГБТ-организацию не зарегистрировали», пресс-релиз от 1 января 2012 года, *Sunshine*, имеется на: <http://sunshine.by/gej-novosti/belarus-lgbt-20120101>.

430 См., напр.: Bortnik, V., "State Campaign against LGBT Organisation", *Ilga Europe*, 1 February 2013, имеется на: <http://ilga-europe.org>.

### 2.3 Неравенство на основании политических взглядов и убеждений

С середины 1990-х гг. в развитии политической системы Беларуси обозначились явные авторитарные тенденции. В условиях сформировавшегося в стране политического режима оппозиционная политическая и общественная деятельность становится серьезным фактором риска подвергнуться дискриминации из-за политических взглядов и убеждений. Однако в Беларуси не проводилось каких-либо количественных социологических обследований ситуации с соблюдением прав лиц в зависимости от политических взглядов или убеждений. Почти вся имеющаяся информация о конкретных случаях собрана белорусскими и международными правозащитными организациями.

Статья 26 Международного пакта о гражданских и политических правах (МПГПП) предусматривает в качестве самостоятельного права и равенства перед законом, и право на равную и эффективную защиту против дискриминации, кроме прочего, на основании политических или иных убеждений. В Замечании общего характера № 18 Комитет по правам человека отметил, что использованный в МПГПП термин «дискриминация» предполагает любое различие, исключение, ограничение или предпочтение из-за ряда оснований, включая политические или иные убеждения, целью или результатом которого будет ликвидация или умаление признания или использования всеми людьми на равных началах всех прав и свобод.<sup>431</sup> Кроме того, Статья 18 МПГПП провозглашает свободу мысли, а Статья 19 предусматривает особое право беспрепятственно придерживаться своих мнений, свободно выражать свое мнение при соблюдении конкретного и имеющего конечный характер списка ограничений.

Наряду с этим и Международный пакт о гражданских и политических правах (ч. 1 ст. 2), и Международный пакт о социальных, экономических и культурных правах (ч. 2 ст. 2) содержат запрет дискриминации из-за политических и иных убеждений при осуществлении гарантированных данными пактами прав. Таким образом, соответствующий запрет касает-

---

431 Human Rights Committee, *General Comment No. 18: Non-discrimination*, 1989, Para 7, UN Doc. HRI/GEN/I/Rev./at 26.

ся всех сфер общественной жизни, урегулированных данными документами, а также каждого из указанных в пактах отдельных прав человека.

Международное сообщество имело возможность изучать случаи и практику дискриминация из-за политических убеждений в Беларуси чаще, чем по какому-либо другому основанию. В особенности это касалось соблюдения международных норм и стандартов, связанных с правом на свободу слова и выражения, свободу ассоциаций и свободу собраний, с правом на справедливое судебное разбирательство и т.д. Нарушения белорусскими властями соответствующих положений Международного пакта о гражданских и политических правах неоднократно в последние годы отмечались в сообщениях Комитета ООН по правам человека.<sup>432</sup> Интерес мог возникать и у других международных организаций по конкретному поводу, как, например, в случае с мониторингом судебных процессов в марте – июле 2011 года, который был осуществлен Бюро по демократическим институтам и правам человека ОБСЕ.<sup>433</sup>

Большинство докладов и исследований национальных и международных неправительственных организаций так или иначе посвящено вопросу о соблюдении гражданских и политических прав и/или ограничений и нарушений, связанных с реализацией таких прав, в т.ч. из-за дискриминации на основании политических убеждений. Примером здесь может послужить недавний доклад Международной амнистии, посвященный свободе мирных собраний и свободе ассоциаций в Беларуси.<sup>434</sup> Большое внимание международных правозащитников привлекали и события вокруг отдельных организаций, например, недавнее выселение из своего офиса правозащитного центра «Вясна», которое стало частью исполнения приговора в отношении лидера организации А. Беяцкого, осужденного за «сокрытие доходов в особо крупном раз-

---

432 См. подробнее: ООН, Права человека, Управление Верховного комиссара по правам человека. Беларусь: Главная страница, имеется на: <http://www.ohchr.org/RU/countries/ENACARegion/Pages/BYIndex.aspx>.

433 БДИПЧ/ОБСЕ, *Отчет. Мониторинг судебных процессов в Республике Беларусь (март – июль 2011 г.)*, Варшава, 2011, имеется на: <http://www.osce.org/odihr/84874>, П. 18.

434 Amnesty International, *Belarus: What is not Permitted is Prohibited: Silencing Civil Society in Belarus*, 18 April 2013, EUR 49/002/2013, имеется на: <http://www.amnesty.org/en/library/info/EUR49/002/2013/en>.

мере».<sup>435</sup> С учетом этого в данном разделе доклада авторы скорее фокусируют свое внимание на менее изученных вопросах, касающихся доступа к социальным и экономическим правам для лиц, придерживающихся оппозиционных взглядов и убеждений. Тем самым, мы представим во многом новую информацию. В этой связи уместно напомнить, что Часть 2 Статьи 2 Международного пакта о социальных, экономических и культурных правах запрещает дискриминацию на основании, кроме прочего, политических и иных убеждений при реализации права на труд (ст. 6), на образование (ст. 13) и на свободу творческой деятельности (ч. 3 ст. 15).

В белорусском законодательстве отсутствуют положения, которые можно трактовать как прямую дискриминацию по признаку политических взглядов и убеждений. Белорусская конституция запрещает дискриминацию по любому основанию (ст. 22). Статья 190 Уголовного кодекса предусматривает наказание (штраф, или исправительные работы, или ограничение свободы, или лишение права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью) за умышленное прямое или косвенное нарушение, либо ограничение прав и свобод, либо установление прямых или косвенных преимуществ граждан, кроме прочего, в зависимости от убеждений, принадлежности к общественным объединениям (при условии, что эти действия причинили существенный вред правам, свободам и законным интересам гражданина). Трудовой кодекс запрещает, кроме прочего, дискриминацию, т.е. ограничение в трудовых правах или получение каких-либо преимуществ в зависимости от политических воззрений, не препятствующих выполнению соответствующих трудовых обязанностей (ст. 14).

### ***Трудовая и профессиональная деятельность***

Многие политически активные люди в Беларуси чувствуют себя незащищенными в сфере трудовых и профессиональных отношений. Необходимо отметить, что доказательства дискриминации зафиксировать довольно сложно.

---

435 Amnesty International, "Belarus Evicts Leading Human Rights Organization", *Amnesty International News*, 26 November 2012, имеется на <http://www.amnesty.org>.

Одной из форм дискриминационных действий по отношению к политической оппозиции является формирование негативного резонанса по месту их жительства и работы. К. Локтев из Бобруйска сообщил в рамках работы фокус-группы БХК:

*Моя общественная активность в связи с последним Народным собранием 8 октября 2011 года, на котором я был председателем и за который отсидел трое суток ареста, сразу вызвала пристальное внимание силовых структур. 8 октября по месту моего жительства приехали высокие милицейские чины – майоры и полковники – и расспрашивали обо мне соседей, мол, кто такой, чем занимается. Стали интересоваться у моего непосредственного начальника, почему у меня есть отгулы, как я работаю и какую зарплату получаю. Кроме того, во время моей учебы на курсах повышения квалификации в Минске люди из КГБ проверяли табель моей посещаемости.<sup>436</sup>*

Давление на активистов нередко осуществляется через нанимателей: отказ от заключения или продления контрактов, непредоставление отпуска за свой счет, увольнение, нередко с указанием другого обоснования, никак не связанного с взглядами и убеждениями работников. Воздействие на оппонентов власти через нанимателей облегчает недавний почти полный переход на контрактную систему найма на работу, т.е. на систему срочных трудовых договоров.

Согласно Трудовому кодексу,

*срочный трудовой договор заключается в случаях, когда трудовые отношения не могут быть установлены на неопределенный срок с учетом характера предстоящей работы или условий ее выполнения, а также в случаях, предусмотренных*

---

436 Фокус-группа политических и гражданских активистов (общее количество 13 чел., преимущественно 30–35 лет), проведена БХК 29 декабря 2011 года.

*настоящим Кодексом. Разновидностью срочного трудового договора является контракт, который заключается в порядке и на условиях, предусмотренных законодательством о труде.*<sup>437</sup>

Однако неоднократно дополненный Декрет Президента Республики Беларусь от 26 июля 1999 года<sup>438</sup> позволяет нанимателям заключать контракты на срок не менее одного года (ст. 1). При этом в той же статье прямо указано на возможность заключения контрактов с работниками, трудовые договоры с которыми были ранее заключены на неопределенный срок.

По сообщению правозащитников,

*начиная с 2004 года министерства, ведомства, наниматели по указанию Администрации Президента повсеместно под угрозой увольнения в случае отказа вынудили работников перейти на контрактную форму трудового договора... Срочные контракты в настоящее время являются основной формой трудового договора в стране. (...) Контрактная система на уровне предприятий используется нанимателями для борьбы с активистами независимых профсоюзов, членами оппозиционных партий и общественных организаций. За период действия системы срочных контрактов было уволено множество представителей независимых организаций, в том числе и женщин.*<sup>439</sup>

Контракт – срочный трудовой договор – заключается на период 1–3 года, но не более чем на 5 лет. По его истечении работодатель может уволить работника без дополнительных обоснований. Есть все основания считать, что активисты оппозиционных движений могут стано-

---

437 Трудовой кодекс Республики Беларусь (ст. 17).

438 Декрет Президента Республики Беларусь от 26 июля 1999 года № 29 «О дополнительных мерах по совершенствованию трудовых отношений, укреплению трудовой и исполнительской дисциплины».

439 См. выше сноску 306, С. 23–24.



виться жертвами дискриминационного подхода и нередко получают отказ в продлении контрактов не по деловым качествам, а с учетом их общественно-политической активности. Успешно оспорить отказ в продлении контрактов на практике крайне сложно. Так, в январе 2011 года не был продлен контракт с Н. Ильинич, учителем истории Тальковской средней школы Пуховичского района Минской области, известной своими педагогическими заслугами и широкой общественно-культурной деятельностью. Н. Ильинич сообщила в интервью правозащитному интернет-ресурсу:

*С вынесенным нанимателем приказом я не согласна и считаю, что истинной причиной принятия решения о моем увольнении и отказа в заключении нового трудового контракта является ограничение меня в трудовых правах по политическим убеждениям, в связи с моей активной общественно-политической деятельностью. Считаю свое увольнение незаконным и основанным на дискриминационном подходе ко мне со стороны нанимателя и других государственных учреждений. (...) При этом моя общественно-политическая деятельность, мои политические убеждения никоим образом не сказывались на моей профессиональной деятельности во время работы учителем в школе. Однако, несмотря на это, я постоянно подвергалась давлению со стороны Минского областного управления образования и местных исполнительных органов власти, которые неоднократно угрожали мне увольнением с работы в связи с моей общественной и политической деятельностью, в связи с моими политическими убеждениями и взглядами.<sup>440</sup>*

С учетом относительно широкой социальной базы белорусского политического режима некоторые примеры дискриминационных практик могут быть инициативой частных лиц, а не властей. Однако явно име-

---

440 Вясна, «Учитель Наталья Ильинич будет добиваться восстановления на работе через суд», Правозащитный центр «Вясна», 24 февраля 2011 года, имеется на: <http://spring96.org/ru/news/41162>.

ются и случаи воздействия представителей властей на частных работодателей. Увольнение в связи с истечением срока действия контракта лиц, занимающихся «оппозиционной» общественной деятельностью, практикуется и на частных предприятиях.

Например, в начале сентября 2011 года администрация ЧУО<sup>441</sup> «БИП – Институт правоведения» не продлила контракт с доцентом кафедры теории и истории права А. Завадским и старшим преподавателем Н. Василевич. Это не было мотивировано ни сокращением учебной нагрузки, ни нарушениями трудовой дисциплины с их стороны. А. Завадский, автор многих публикаций по вопросам развития местного самоуправления и концепций, разрабатываемых неправительственной общественной организацией «Фонд имени Льва Сапегы» и Н. Василевич, редактор сайта «Церковь», директор центра «Экумена», считают, что подверглись дискриминации по политическим основаниям.<sup>442</sup>

Другой недавний пример касается А. Камбаловой, руководителя Барановичской городской организации Объединенной гражданской партии (ОГП), активистки Народного собрания из Брестской области. В ноябре 2011 года ее уволили с работы в частной фирме «Белснабподшипник», не продлив с ней контракт. Это решение она считает политически мотивированным, так как перед подготовкой созываемого оппозицией первого Народного собрания к ней на работу приходили работники милиции, после чего начальник указал А. Камбаловой на невозможность совмещать работу и политическую активность.<sup>443</sup>

В Беларуси известны случаи, когда негативные последствия наступали из-за выполнения профессиональных обязанностей в интересах представителей политической оппозиции. После очередных президентских выборов 19 декабря 2010 года в Беларуси состоялась несанкционированная властями акция протеста оппозиции, которая переросла в стычку демонстрантов с милицией и в беспорядки. Бюро по демократическим институтам и правам человека ОБСЕ организовало

---

441 ЧУО – частное учреждение образования.

442 Все материалы в архиве РПО «Белорусский Хельсинкский Комитет», февраль 2013 года.

443 Анжела Камбалова, интервью от 16 ноября 2011 года, г. Минск, база данных Правозащитного центра «Вясна».

мониторинг судебных процессов над участниками акции, в ходе которого выяснилось, что

*в ряде случаев реализация права на использование помощи адвоката по собственному выбору была затруднена в связи с аннулированием лицензий у адвокатов. Это представляется неподобающим вмешательством исполнительной власти в профессиональную независимость деятельности и этические обязанности юристов. Ряду адвокатов в течение длительного времени было отказано в доступе к подзащитным.<sup>444</sup>*

Одним из таких защитников оказалась Т. Сидоренко, клиентом которой был бывший кандидат в президенты В. Некляев, а также ряд других активистов оппозиции. 5 января 2011 года Министерством юстиции в ее адрес было направлено Предписание об устранении выявленного нарушения. В предписании указывалось, что в интернете были размещены выдержки из интервью Т. Сидоренко, в котором она высказала предположения о целенаправленном недопуске ее к подзащитному. Размещенная в СМИ информация, по мнению министерства, вышла за пределы, определенные задачами адвокатуры, положениями действовавшего тогда Закона «Об адвокатуре»,<sup>445</sup> и не согласовалось с требованиями Правил профессиональной этики адвоката,<sup>446</sup> определяющими обязанности адвоката по поддержанию достоинства профессии и личного достоинства. В связи с этим Министерство юстиции предписало адвокату Т. Сидоренко принять меры «по недопущению фактов искажения информации», уведолив об исполнении предписания в срок до 15 января 2011 года под угрозой приостановления действия выданной лицензии на осуществление адвокатской деятельности. 19 июля 2011 года Министерство юстиции направило в адрес Т. Сидоренко второе предписание, в котором указывалось на совершение адвокатом ряда нарушений

---

444 БДИПЧ/ОБСЕ, Отчет. *Мониторинг судебных процессов в Республике Беларусь (март – июль 2011 г.)*, Варшава, 2011, П. 200, имеется на: <http://www.osce.org/odihr/84874>.

445 Закон Республики Беларусь от 15 июня 1993 года № 2406-XII «Об адвокатуре».

446 Постановление Министерства юстиции Республики Беларусь от 27 июня 2001 года № 15 «Об утверждении Правил профессиональной этики адвоката»

при оформлении финансовых документов и соглашений с клиентами. А уже 1 сентября 2011 года Т. Сидоренко получила уведомление о прекращении действия выданной ей лицензии на право занятия адвокатской деятельностью. Основанием для этого послужила повторность допущенных адвокатом нарушений. Обжалование этого уведомления в суде положительного результата не дало.<sup>447</sup>

### **Образование**

Одной из форм дискриминации по политическим основаниям является отчисление студентов и учащихся из высших и средних специальных учебных заведений. Молодые люди, проявляющие активность в оппозиционных движениях, могут быть отчислены за такие нарушения учебной дисциплины, при которых в отношении обычных студентов администрация учебных учреждений ограничивается выговорами и не препятствует продолжению обучения. Например, в декабре 2009 года Т. Шапутько, пресс-секретарь активно действующей оппозиционной молодежной организации «Малады фронт», была отчислена с юридического факультета БГУ. Причиной послужило ее участие в Форуме гражданского общества программы «Восточное партнерство» в Брюсселе (Бельгия), для участия в котором были приглашены независимые общественные организации. Выступление представителя Еврокомиссии в защиту Т. Шапутько не было воспринято белорусскими властями.<sup>448</sup> Подобные случаи отмечались и ранее (см. ниже).

---

447 Все материалы в архиве РПОО «Белорусский Хельсинкский Комитет», февраль 2013 года.

448 Татьяна Шапутько, интервью БХК от 29 ноября 2011 года, г. Минск.

### Пример 8.

#### Что будет со студентами, участвовавшими в акции?

*Елена Спасюк, Naviny.by (выдержка из статьи)\**

Некоторые студенты, участвовавшие в акции 19 декабря и задержанные после нее, уже вышли на свободу. Часть еще отбывает административное наказание. Могут ли быть студенты спокойны за свою учебу или им стоит готовиться к отчислению? «По политическим мотивам из белорусских вузов не отчисляют», – ответил на этот вопрос советник министра образования по связям со СМИ и общественностью Виктор Ивченков. Действительно, в Беларуси для отчисления неугодных системе студентов применяются другие мотивы. (...)

Активист оппозиции студент-отличник Дмитрий Железниченко был дважды отчислен из Гомельского госуниверситета им. Скорины. В сентябре 2007 года его отчислили, в конце января 2008 года решением суда восстановили, но через четыре дня вновь отчислили и призвали в армию.

В 2008 году из Гомельского государственного технического университета им. Сухого был отчислен студент 3-го курса активист молодежного демократического движения Никита Багров. Основанием для отчисления, в соответствии с приказом ректора, послужила академическая неуспеваемость. По словам самого Багрова, он не сдал один экзамен, который ему не дали возможность пересдать.

В феврале 2008 года с 3-го курса специальности «Информация и коммуникация» факультета журналистики БГУ, где обучался на дневном отделении за счет бюджета, был отчислен молодежный активист Франак Вячорка. «С официальной мотивировкой «за академическую неуспеваемость» я был отчислен после того, как пропустил два экзамена из-за незаконного задержания и 15-суточного административного ареста», – рассказывал тогда Вячорка. Средний балл студента Вячорки при отчислении составлял 8,7. Молодежный активист восемь раз подавал заявления на восстановление, однако получал неизменный отказ. Лишь недавно руководством БГУ ему было предложен вариант продолжения учебы – на филфаке, заочно и за свой счет.

Naviny.by обратились в БГУ с вопросом, каковы планы руководства университета относительно студентов, участвовавших в акции 19 декабря. В пресс-службе БГУ ответили, что руководство не имеет намерения отчислять из университета студентов, участвовавших в акции. Задержанные студенты, которые уже вышли на свободу, написали руководству университета объяснительные записки относительно своего участия в акции. По данным пресс-службы, анализ уже предоставленных записок свидетельствует, что среди задержанных студентов было много случайных людей.

*\* Спасюк, Е., «Что будет со студентами, участвовавшими в акции?», Naviny.by, 28 декабря 2010 года, имеется на <http://naviny.by>.*

### **Свобода творчества**

Лица с оппозиционными взглядами и убеждениями, занимающиеся творческой деятельностью, также могут сталкиваться с дискриминационным отношением властей. Например, есть все основания считать, что весной 2011 года появилось негласное распоряжение запретить выступления в контролируемых государством СМИ и на FM-радиостанциях ряда белорусских и зарубежных музыкантов, артистов, писателей, действия которых могли вызвать неудовольствие властей. Предполагается, что в результате действия этого негласного распоряжения отмены концертов «опальных» музыкантов в белорусских клубах стали регулярными.<sup>449</sup> При этом неизвестно ни одного случая подобных отмен в отношении музыкантов, которые участвуют в официальных праздничных мероприятиях. Президент А.Лукашенко публично отрицал, что ему что-то известно о «черных списках» или что он давал подобные поручения подчиненным.<sup>450</sup>

Участник популярной группы «Крама», попавшей в предполагаемый «черный список», сообщает:

449 Замировская, Т., «Молчаливая ге:акция», БелГазета, 16 января 2012 года, С. 7, 9.

450 Пресс-конференция Президента Беларуси Александра Лукашенко белорусским и зарубежным средствам массовой информации, 15 января 2013 года, Официальный сайт Президента Республики Беларусь, имеется на: <http://president.gov.by/press140878.html>.

*Сейчас мы практически полностью лишены возможности выступать. Не можем провести концерт по билетам – администрации клубов и концертных залов отказывают в помещении под разными предлогами. Нас не транслируют FM-станции, а это значит, что нас просто нет. Мы не получаем никаких авторских денег. Я это объясняю «запретным списком» неугодных власти музыкантов. Я его сам видел в Интернете и убежден, что он реально действует. Да, мы всегда придерживались и в творчестве, и в гражданских позициях идей свободы, демократии, независимости Беларуси и достойного положения белорусской национальной культуры и белорусского языка.<sup>451</sup>*

## **Выводы**

С учетом приведенных в настоящем докладе сведений можно сделать вывод о наличии в Беларуси системных проблем с выполнением положений Части 2 Статьи 2 Международного пакта о социальных, экономических и культурных правах. Напомним, что данная статья содержит, кроме прочего, запрет дискриминации из-за политических и иных убеждений при осуществлении гарантированных Пактом прав, включая право на труд (ст. 6), на образование (ст. 13) и на свободу творческой деятельности (ч. 3 ст. 15). Решение этих проблем, видимо, невозможно без общего улучшения демократической правовой культуры в стране и без четко выраженного стремления высшего руководства Беларуси к изменению государственной политики в отношении оппозиционно мыслящих граждан.

### **2.4 Влияние факторов бедности и гражданства в контексте равенства и недискриминации**

Бедность и отсутствие гражданства страны проживания могут в Беларуси выступать дополнительным фактором или основанием для возникновения неравенства разных типов. При этом вопрос о дискриминации

---

451 Сергей Труханович, интервью БХК от 3 декабря 2011 года, г. Минск.

и неравенстве, связанных с бедностью или со статусом негражданина, изучен пока недостаточно, поэтому мы лишь обозначим те общие проблемы, с которыми здесь могут сталкиваться представители уязвимых социальных групп.

В контексте бедности будет уместно сослаться, например, на Часть 1 Статьи 11 Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах, который признает право каждого «на достаточный жизненный уровень для него самого и его семьи, включающий достаточное питание, одежду и жилище, и на непрерывное улучшение условий жизни».

Хотя в международном праве допускается устанавливать различный режим доступа к определенным правам для граждан и неграждан, иностранцы и лица без гражданства тем не менее подпадают под безусловную защиту от дискриминации по иным основаниям, включая расу и этническое происхождение. Например, представители расовых меньшинств защищены ратифицированной Беларусью Международной конвенцией о ликвидации всех форм расовой дискриминации вне зависимости от статуса гражданина или негражданина. В целом следует также отметить, что произвольное и/или непропорциональное ограничение прав неграждан по сравнению с правами граждан будет находиться в явном противоречии с современными стандартами прав человека.

В отношении доступа неграждан к защите своих прав человека можно отметить включающий подход основных правозащитных конвенций ООН. Например, права, гарантированные Международным пактом о гражданских и политических правах, действуют в отношении всех лиц, находящихся под юрисдикцией государства, если в соответствующих статьях пакта не установлено иное. В Замечании общего порядка № 23 Комитет по правам человека особо отметил, что статус гражданина страны проживания не должен являться условием для того, чтобы попасть под защиту Статьи 27 Международного пакта о гражданских и политических правах. Данная статья предусматривает гарантии для представителей этнических, религиозных и языковых меньшинств пользоваться своей культурой, исповедовать свою религию и исполнять ее обряды, а также пользоваться родным языком.<sup>452</sup>

---

452 См. выше сноску 147, Art. 5.1.



## **Фактор бедности**

Как и в других странах Восточной Европы, Беларусь сталкивается с серьезной проблемой бедности, которая может стать важным фактором, влияющим на равный доступ к основным правам и свободам человека. По оценке белорусского офиса Программы развития ООН,

*по сравнению с другими странами с переходной экономикой уровень бедности в Беларуси является одним из самых низких. Менее 1 процента населения страны живет в крайней бедности, под которой понимается доход менее чем \$2 в день. В то же время значительное число белорусских граждан попадает в категорию с низким уровнем доходов: согласно данным официальной статистики, в середине 2000-х гг. численность населения с доходами ниже бюджета прожиточного минимума оставалась сравнительно высокой, составив свыше 1,7 миллиона человек или 17,8% от общей численности населения страны. Как и в других странах СНГ, риску бедности в наибольшей степени подвержены жители сельских районов, дети и неполные семьи.<sup>453</sup>*

Ситуация заметно улучшилась к концу 2000-х гг. Так, согласно официальным статистическим данным, опубликованным в 2010 году, удельный вес малообеспеченного населения (т.е. с уровнем среднедушевых располагаемых ресурсов ниже бюджета прожиточного минимума) в процентах к общей численности населения неуклонно сокращался с 41,9% в 2000 году до 5,4% в 2009 году. Данная проблема в 2009 году была актуальнее для сельского населения (9,5%), по сравнению с городским (4,0%), и для мужчин (5,9%), по сравнению с женщинами (5,1%).<sup>454</sup> Согласно тому же источнику, доля малообеспеченных домохозяйств в 2009 году была 3,7%, причем риск попасть в эту категорию

---

453 Программа развития ООН в Беларуси, *Снижение бедности*, имеется на: <http://undp.by/ru/undp/focus-areas/povertyreduction>.

454 *Социальное положение и уровень жизни населения Республики Беларусь, Статистический сборник*. Минск: Национальный статистический комитет Республики Беларусь, 2010, Табл. 5.19.

был достаточно низок для домохозяйств без детей (2,0% от общей численности таких домохозяйств) и еще ниже для семей пенсионеров без детей (0,4%). Однако риски сразу возрастали для домохозяйств с несовершеннолетними детьми (7,5%), особенно при наличии двух и более детей (12,6%) или при наличии только одного взрослого члена домохозяйства (9,9%).<sup>455</sup>

Мировой экономический кризис, затронувший также Беларусь после 2009 года, негативно сказался на ситуации с бедностью в стране. Однако в 2012 году уже наблюдалось некоторое улучшение ситуации: доля малообеспеченных домохозяйств составила 4,6%, в том числе в городах и поселках городского типа – 3,8%, в сельских населенных пунктах – 6,7%. При этом, в структуре малообеспеченных домохозяйств более половины (65,1%) пришлось на домохозяйства, имеющие несовершеннолетних детей, 22,1% – домохозяйства без детей и 12,8% – домохозяйства, состоящие из одного человека.<sup>456</sup>

С учетом вышесказанного справедливым представляется подход Комитета ООН по правам детей. В Заключительных замечаниях по Беларуси (2011) Комитет положительно охарактеризовал сокращение числа детей, живущих ниже минимального прожиточного уровня. Одновременно с этим Комитет отметил, что, несмотря на выплату пособий на ребенка и других видов помощи многодетным семьям, семьи с тремя или более детьми и одинокие родители с детьми непропорционально страдают от бедности. Поэтому Комитет рекомендует Беларуси

*активизировать усилия по обеспечению достаточного и устойчивого уровня жизни всем детям, находящимся на ее территории, уделяя особое внимание маргинализированным и обездоленным семьям в целях обеспечения их права на развитие. Он рекомендует изучить основные причины бедности и заняться их устранением.*<sup>457</sup>

---

455 Там же, Табл. 5.21.

456 Национальный статистический комитет Республики Беларусь, Пресс-релиз «Об изменении уровня жизни населения Республики Беларусь в 2012 году», 1 марта 2013 года.

457 См. выше сноску 252, П. 64.

Белорусские власти решают проблему бедности, кроме прочего, развивая систему государственной адресной социальной помощи населению. Такая помощь предоставляется в виде ежемесячного и/или единовременного социального пособия или социального пособия на оплату технических средств социальной реабилитации (для инвалидов или детей с соответствующими медицинскими показаниями). Пособия выдаются на приобретение продуктов питания, лекарственных средств, одежды, обуви, школьных принадлежностей и на другие нужды для обеспечения нормальной жизнедеятельности, а также на оплату (полностью или частично) жилищно-коммунальных услуг.<sup>458</sup> Например, за I квартал 2013 года адресная помощь была оказана 73292 чел., причем 25037 чел. получили ежемесячное социальное пособие, 5679 чел. – единовременное, 6174 чел. получили особое пособие на приобретение подгузников, 5249 чел. – на оплату технических средств социальной реабилитации, а 31153 чел. были обеспечены продуктами питания детей первых двух лет жизни.<sup>459</sup>

Белорусское государство также способствует трудовой интеграции представителей социально неблагополучных слоев населения, особенно через систему брони, подробно описанную в Главе 3 настоящего доклада.

Проблема бедности в белорусском контексте высвечивает важность принятого Ассоциацией равных прав комплексного подхода к проблеме равенства и недискриминации: неблагоприятное положение в социальном плане может возникать вследствие кумулятивного эффекта от неравенства разных типов и на разных основаниях, иногда очевидным образом друг с другом не связанных. Например, негативными факторами могут стать одновременно и возраст, и проживание в многодетной семье, и место жительства (сельская местность).

### ***Фактор гражданства***

Как уже отмечалось выше, основной миграционный обмен Беларуси происходит со странами СНГ: в 2010 году на них пришлось 83% всех им-

---

458 Указ Президента Республики Беларусь от 19 января 2012 года № 41 «О государственной адресной социальной помощи», ст. 1.

459 Министерство труда и социальной защиты Республики Беларусь, *Государственная адресная социальная помощь*, имеется на: [www.mintrud.gov.by](http://www.mintrud.gov.by).

мигрантов.<sup>460</sup> В 2011 году в Беларуси проживало 141317 иностранных граждан и 7397 лиц без гражданства. На учете в органах по гражданству и миграции состояли 594 беженца из 12 государств (по состоянию на 1 января 2012 г.).<sup>461</sup> По заявлению представителя миграционных властей, в Беларуси существуют надежные фильтры, не позволяющие проникнуть в страну так называемым нежелательным лицам – выходцам из стран третьего мира. Закон Республики Беларусь «О правовом положении иностранных граждан»<sup>462</sup> выстраивает целый ряд административных барьеров на их пути. Поэтому выходцев из стран третьего мира в Беларуси очень мало. Кроме того, мигранты проходят соответствующее медицинское обследование. При наличии серьезных заболеваний мы вправе отказать им в переезде. Такое было неоднократно.<sup>463</sup>

Следствием подобной «сдержанности» в миграционной политике властей является крайне незначительное число видимых мигрантов, проживающих в Беларуси. Информации об их положении крайне мало. Тем не менее, отдельные случаи дискриминации из-за цвета кожи были отмечены белорусскими правозащитниками. В целом недавние иммигранты нередко становятся жертвами дискриминации как из-за своего миграционного статуса, так и из-за расового/этнического происхождения. В какой-то части недолжное обращение с видимыми меньшинствами со стороны некоторых представителей властей и обычного населения можно объяснить и общим низким уровнем правовой культуры.

Например, в 2011 году в Минске имел место случай дискриминации чернокожего гражданина Нигерии Дж. Эмесибе со стороны правоохранительных органов, когда милиционеры зафиксировали факт неправильной парковки его машины. Несмотря на то, что возле подъезда было еще несколько других неправильно припаркованных машин, ему объяснили, что «для черных ситуация другая»; жену гражданина Ниге-

---

460 См. выше сноску 158, С. 25.

461 См. выше сноску 159, П. 89 и 102.

462 Закон Республики Беларусь от 4 января 2010 года № 105-З «О правовом положении иностранных граждан и лиц без гражданства в Республике Беларусь».

463 Боярович, Д., «Беларусь будет платить мигрантам \$1000 за их въезд в страну и адаптацию», *TUT.BY*, 3 февраля 2011 года, имеется на: <http://news.tut.by/society/213788.html>.

рии в присутствии детей оскорбили за то, что она вышла замуж за чернокожего. В судебном порядке привлечь к ответственности милиционеров не удалось, хотя правовую помощь жертве оказывал Белорусский Хельсинкский Комитет. Более того, Дж. Эмесибе побоялся продолжать борьбу за справедливость, потому что на него начали оказывать давление. Он испугался, что судебная тяжба причинит невосполнимый ущерб его бизнесу; кроме того, он почувствовал себя уязвимым в силу своего статуса иностранца.<sup>464</sup>

Как уже ранее отмечалось в докладе, белорусское законодательство предусматривает прямую дискриминацию иностранцев и лиц без гражданства при реализации ими своих религиозных свобод: согласно Статье 14 Закона «О свободе совести и религиозных организациях» религиозные общины образуются по инициативе не менее двадцати граждан Республики Беларусь и руководителем общины может быть только белорусский гражданин. Подобные ограничения нередко приводят к косвенной дискриминации по этническому признаку, ведь среди неграждан преобладают представители этнических меньшинств. Также только граждане Беларуси признаются в качестве представителей национальных меньшинств (ст. 1 Закона «О национальных меньшинствах в Республике Беларусь»), чем уже определяется формально-юридическое неравенство представителей разных проживающих в Беларуси этнических групп.

В особо неблагоприятном положении в Беларуси могут находиться проживающие здесь лица без гражданства (апатриды). Многие приобрели такой статус в силу несовершенства законодательства о гражданстве стран, образовавшихся на территории бывшего Советского Союза, среди них немало этнических белорусов. На практике данные лица не могут реализовать некоторые свои права в самых разных областях жизни, опять-таки из-за пробелов в законодательстве. Например, белорусские чиновники и суды трактуя законодательство таким образом, что это делает невозможным для лиц без гражданства пройти процедуру перемены фамилии.<sup>465</sup>

---

464 Все материалы в архиве РПОО «Белорусский Хельсинкский Комитет», февраль 2013 года.

465 См. информацию о деле *Грищенко* в Части III настоящего доклада.

## **Выводы**

Приведенные выше данные свидетельствуют о более уязвимом положении в социальном плане несовершеннолетних детей, особенно проживающих в многодетных семьях или воспитывающихся одним родителем. Они чаще сталкиваются с проблемами бедности, которые могут ограничить их доступ к иным правам и свободам и стать причиной их неравного положения в сравнении с представителями других социальных групп. Проблема бедности также острее стоит перед сельскими жителями, по сравнению с горожанами. Белорусские власти реагируют на эту проблему через систему адресной социальной помощи и механизмы стимулирования трудоустройства представителей социально неблагополучных групп населения.

Белорусское законодательство содержит положения, напрямую дискриминирующие граждан иностранных государств и лиц без гражданства в этноконфессиональной сфере. Неграждане из-за своего статуса также могут быть уязвимы в контексте защиты прав на равенство и недискриминацию. Лица без гражданства могут сталкиваться с необоснованными ограничениями своих прав в силу несовершеннолетия белорусского законодательства.